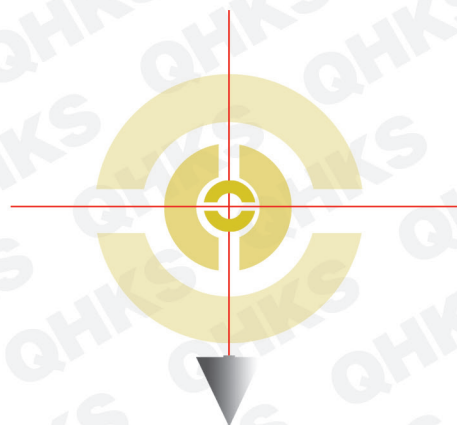


QHKS Magazine

# 青海勘察设计



青海省勘察设计协会

2018.5

(总第 125 期)

# 北方十六省、市（区） 工程勘察设计行业 工作交流会

2018年8月26日 西宁

## 北方十六省、市（区）勘察设计工作 经验交流会在青海西宁召开

北方十六省、市（区）勘察设计工作经验交流会于2018年8月26日在西宁市蓝宝石大酒店召开。

来自北方十六省市、（区）的38位代表参加了会议，中国勘察设计协会副理事长王树平、副秘书长汪祖进、青海省住建厅副厅长长师健、勘察设计处副处长简庆卫应邀出席了会议的开幕式。

会议由青海省勘察设计协会秘书长宋贵滨主持，理事长胡东祥致欢迎词。

今年会议的主题是：新时代如何发挥勘察设计协会作用，做好协会工作，推进行业发展。王树平副理事长从宏观大局对全国勘察设计行业形势及创新发展作了主旨演讲，围绕着这一主题，与会代表各自介绍了本地区勘察设计行业及协会工作的重点、亮点，同时也提出了存在的一些问题和困惑，大家热烈讨论、深入交流、相互学习、相互借鉴，达到了会议预期目的。

会议期间，代表们观摩了青海省民族传统藏式建筑艺术及西海镇国家原子城爱国主义教育，对大美青海的自然景观和人文历史给予了高度的评价。

（协会秘书处）



# 什么是 “城市双修”

“城市双修”是“生态修复、城市修补”的简称。作为核心总领性文件的《住房城乡建设部关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》(建规〔2017〕59号)(以下简称《意见》)对于“城市双修”是这样描述的:用再生态的理念,修复城市中被破坏的自然环境和地形地貌,改善生态环境质量;用更新织补的理念,拆除违章建筑,修复城市设施、空间环境、景观风貌,提升城市特色和活力。这也是继海绵城市、综合管廊后,住建部再推的新理念。

“城市双修”是针对我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统遭破坏的严峻形势提出的新理念,“城市双修”要解决的核心问题是“城市病”、是基础设施短缺、公共服务不足、人居环境的落后等问题。

“城市双修”推进的总体思路是先分批次进行试点,根据试点情况总结经验再逐步向全国推广。《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》大体给出了时间节点以及阶段性的计划,要求2017年各城市制定“城市双修实施计划”,推进一批示范项目;2020年“城市双修”工作在全国全面展开。

59号文还对“城市双修”具体任务进行了详细的说明:在生态修复方面,包括城市山体水体修复,整治城市黑臭水体,修复利用废弃地,完善绿地系统建设4大任务。在城市修补方面,包括填补城市给水、排水、燃气、供热、通信、电力等基础设施欠账,增加公共空间,改善出行条件、改造老旧小区、保护历史文化、塑造城市新风貌6大举措。

考虑到我国城市数量多,有必要选择更多不同性质、规模和类型的城市作为试点对象,建立更多可复制、可推广的“城市双修”经验模版。



# 青海勘察设计



2018年第5期  
(总第125期)

准印证号：青（6300136）

《青海勘察设计》编委会

顾问：熊士泊

主任：胡东祥

委员：许伟林 王力明

郭岐山 高伟斌

王亚峰 刘秀敏

惠世元 杨来申

贾养民 简庆卫

《青海勘察设计》编辑部

主编：宋贵滨

编辑：张晓娟 乔柳

沈春宁

出版日期：2018年10月

（内部资料 免费交流）

# 目 录

## 卷首语

什么是“城市双修” ..... (1)

## 文件选登

住房和城乡建设部关于开展引导和支持设计下乡工作的通知  
.....(4)

关于公布2018年上半年省级建筑施工安全标准化示范工地名单的通知  
.....(6)

关于开展2018年度建筑工程质量安全和检测市场双随机检查的通知  
.....(8)

青海省住房和城乡建设厅关于启用青海省建设工程质量安全监管信息系统的通知.....(10)

住房和城乡建设部办公厅关于建设工程企业资质统一实行电子化申报和审批的通知.....(12)

住房和城乡建设部关于修改《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》的决定.....(13)

关于警惕、抵制和举报“山寨”社团等开展非法活动的通知.....(14)

## 行业动态

中国勘察设计协会施设理事长拜会住建部市场司卫明副司长.....(16)  
适应新时代 开拓新思路 勇创新作为

2018第二届中国工程勘察设计行业创新发展高峰论坛在京举办 ... (17)

王树平副理事长出席北方十六省、市（区）工程勘察设计行业工作交流会  
.....(21)

住房和城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室  
有关负责人答记者问.....(22)

## 行业话题

“全过程工程咨询”的核心要义与组织模式.....(26)

2018年度国家工程建设（勘察设计）优秀QC小组表彰交流会召开  
.....(29)

# 目 录

## 政策发布

- 省住房城乡建设厅就“城市双修”“城市设计”试点工作提出三方面  
工作要求 ..... (30)
- 住房城乡建设部办公厅关于《GB/T28885-2012〈燃气服务导则〉国家标  
准第1号修改单(征求意见稿)》公开征求意见的通知.....(31)
- 住房城乡建设部办公厅关于《GB/T32063-2015〈城镇供水服务〉国家标  
准第1号修改单(征求意见稿)》公开征求意见的通知.....(32)

## 综合信息

- 1-8月全国棚户区改造开工超过460万套.....(34)
- 易军副部长会见芬兰环境能源与住房部部长凯莫·蒂卡宁一行.....(34)
- 住房城乡建设部工程安全监管司召开中央建设施工企业安全生产工作  
座谈会.....(35)

## 建设要闻

- 青海省住房和城乡建设厅关于发布《青海省绿色建材评价标识产品目录  
(第二批)》的通知.....(36)
- 工程建设项目审批制度改革试点正在稳步推进.....(38)

## 技术交流

- 浅谈室内设计的符号学的应用 .....(43)

## 行业交流

- 绿色城市设计与低碳城市规划的一些会析 .....(46)
- 老旧小区雨水系统海绵城市改造设计研究 .....(49)
- 预装配式建筑设计在绿色建筑中的体现与应用 .....(53)

- 封面 .....贺海涛 摄
- 封底 清晨清影.....贺海涛 摄

# 住房城乡建设部关于开展引导和支持设计下乡工作的通知

建村〔2018〕88号

各省、自治区住房城乡建设厅，北京市住房城乡建设委、规划国土资源管理委，天津市城乡建设委、规划局，上海市住房城乡建设委、规划国土资源管理局，重庆市城乡建设委、规划局，新疆生产建设兵团住房城乡建设局：

为贯彻党中央、国务院关于引导设计下乡提升乡村规划建设水平的工作部署，落实《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》和《农村人居环境整治三年行动方案》有关要求，现就引导和支持设计下乡有关工作通知如下：

## 一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述，充分认识设计下乡在实施乡村振兴战略、推动乡村高质量发展和促进城乡融合发展等方面的重要意义，以落实《农村人居环境整治三年行动方案》确定的各项任务为重点，引导和支持规划、建筑、景观、市政、艺术设计、文化策划等领域设计人员下乡服务，大幅提升乡村规划建设水平。

## 二、因地制宜确定设计下乡服务重点

以解决农村人居环境突出问题为主攻方向，结合地方实际和村庄需求，有重点确定设计下乡服务内容和对象。设计下乡服务内容应包括但不限于村庄建设规划和设计、垃圾污水处理设施建设和运行维护、农房设计和建造、乡村工匠培训以及长效管理机制建设等。设计下乡优先服务于建设活动较多、农村人居环境整治任务较重和风貌保

护要求较高的村庄。

## 三、探索建立全方位、全行业设计下乡组织形式

我部成立由相关司局和学协会组成的设计下乡工作组，负责设计下乡组织协调、人员培训、设计服务供需信息对接以及宣传推广等工作，推动完善执业资格、职称评定等方面支持政策。

各省（区、市）住房城乡建设（规划）部门要及时出台组织、支持、保障设计机构和人员下乡服务政策。选择有需求、有意愿的试点县（市、区）、乡镇和村庄重点推进设计下乡工作，力争总结出一批符合地方实际、可复制可推广的设计下乡组织模式和支持措施。借鉴浙江驻镇规划师、成都乡村规划师等经验和做法，探索建立本地区设计人员驻县市、驻乡镇和驻村的服务模式。

县（市）住房城乡建设（规划）部门要与设计单位建立对口合作机制，签订中长期服务协议，逐步做到每个乡镇、村庄都有设计人员提供长期跟踪服务。鼓励探索符合农村实际、有利于提高规划建设质量和便于村民参与的农村人居环境整治和农房建设项目委托办法和委托形式。

各级学协会要发挥好行业引领作用，通过对口帮扶、设计竞赛、学术交流、组织培训等方式，推动建立全行业下乡服务制度。

## 四、组织动员各方设计力量下乡

各级住房城乡建设（规划）部门要与高等学校、职业学校、设计院以及热衷服务乡村的设计人员

主动对接，帮助提供设计下乡需求信息和服务基地。引导高等学校、职业学校、设计院将设计下乡工作纳入日常教学和经营工作同步推进，逐步扩大设计下乡服务范围 and 深度，并完善组织形式、资金保障和激励措施。支持高等学校、职业学校发动师生利用寒暑假下乡服务，动员院士、院长、总师、教授等优秀设计人才带领优秀团队下乡服务，引导设计师、艺术家和热爱乡村的有识之士以个人名义参与乡村设计服务。培养一批了解乡村、热爱乡村、致力于服务乡村的设计人员。

#### 五、推行共谋共建共管共评共享的设计下乡服务方式

加强对设计下乡人员的组织和培训，宣传贯彻符合农村实际的乡村规划建设理念，推行美丽乡村共同缔造的工作方法。充分尊重村民意见，实践决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享的陪伴式服务，确保村民熟知并参与村庄建设规划各个环节。设计人员要根据与村民共谋的结果，深入研究村庄发展需求，合理确定村庄建设项目，统筹安排到场服务形式和内容。注重保护和传承乡村特色，打造“百里不同风、十里不同俗”的乡村风貌，防止大拆大建和乡村景观城市化、西洋化。各级住房城乡建设（规划）部门要将村民参与情况和满意程度作为规划审批和项目验收的重要依据。

#### 六、注重挖掘培养乡村工匠等本土人才

加快培育和建立一批既掌握现代建造技术、又熟悉乡村文化的乡村工匠队伍，挖掘整理乡村工匠目录。组织多种形式培训，培养眼界开阔、技术高超、审美素养良好和长期扎根农村的乡村工匠。支持从农村走出去的懂建设、爱农村的企业家、技术人员、退休干部等返乡服务。加强线上线下培训，

提升基层管理人员和技术人员服务乡村的能力和水平。鼓励将表现突出的乡村工匠、返乡服务人员吸纳到基层管理队伍之中。

#### 七、建立服务平台

我部将搭建设计下乡网上服务平台和移动应用程序（APP），及时收集、整理和发布设计服务需求和信息，宣传各地实践共谋共建共管共评共享的设计下乡服务经验，推广农村人居环境整治、农房建设等方面的先进技术。各省（区、市）住房城乡建设（规划）部门要搭建本地区设计下乡服务平台，建立设计单位、人员下乡目录，做好设计下乡成效评估。

#### 八、加大支持力度

我部每年组织召开全国设计下乡工作推进会，总结推广各地成功经验和做法，遴选一批设计下乡示范县市、乡镇和村庄，表扬一批成绩突出的设计单位和人员。支持在职称评定中对累计驻村服务1年以上的设计人员适当放宽评定条件。驻村服务时间可作为注册规划师、注册建筑师等人员的继续教育学时。在城乡规划、建筑学、风景园林等相关专业教学中，将设计下乡作为实践教学内容。在中国人居环境奖、全国优秀工程勘察设计行业奖、全国优秀城市规划设计奖等奖项评定中设置一定的比例，用于奖励设计下乡人员承担的乡村规划建设项目。

各省（区、市）住房城乡建设（规划）部门要在2018年10月底前将出台的引导和支持设计下乡有关文件报我部村镇建设司备案，并于每年11月底报送当年工作情况。

中华人民共和国住房和城乡建设部

2018年9月14日

## 关于公布 2018 年上半年省级建筑施工安全 标准化示范工地名单的通知

西宁市、海东市城乡规划和建设局，各州住房和城乡建设局，各经济开发区建设局，各建设、施工、监理企业：

根据《关于开展建筑施工企业安全生产标准化考评及建筑施工现场安全标准化示范工地评选工作的通知》《青海省建筑施工安全生产标准化考评实施方案》要求，我厅对各地推荐的安全标准化工地进行了综合评价，决定对“青海大学综合教学科研楼建设项目”等 13 个建筑施工项目授予“省级建筑施工安全标准化示范工地”称号，现予公布（信息公开网址：<http://www.qhcin.gov.cn>、<http://www.qhzjz.com>、青海建筑业公众号），并对获得荣誉称号的省级安全标准化示范工地施工单位、项目经理及监理单位、项目总监予以通报表彰。

附件：2018 年上半年青海省建筑施工安全标准化示范工地名单

青海省住房和城乡建设厅

2018 年 7 月 26 日



附件：

## 2018年上半年青海省建筑施工安全标准化示范工地名单

序号	工程名称	建设单位	施工单位	项目经理	监理单位	项目总监
1	青海大学综合教学科研楼建设项目	青海大学	浙江正品建设工程有限公司	朱烟朝	青海工程监理咨询有限公司	李彩霞
2	西宁时代盛华3#楼	青海盛华房地产开发集团有限公司	重庆兄弟建设有限公司	覃鹏程	四川元丰建设项目管理有限公司	李先海
3	西宁红星美凯龙世博家居广场	西宁红星美凯龙世博家居广场有限公司	江苏省建筑工程集团有限公司	温树华	青海工程监理咨询有限公司	余国荣
4	全国藏文图书批销中心及青海省新华发行集团仓储配送中心建设项目	青海省新华发行(集团)有限公司	广西建工集团第五建筑工程有限责任公司	马义勋	浙江新世纪工程咨询有限公司	徐昂凯
5	海东市核心区地下综合管廊试点建设项目文教路—文化路综合管廊	海东市地下综合管廊建设运营管理有限公司	中国建筑第五工程局有限公司	赵 祯	浙江江南工程管理股份有限公司	王部凯
6	青海西宁南川开发区文化旅游创业园项目—温泉健身中心	青海开河置业投资有限公司	中鼎国际工程有限责任公司	刘桂林	广东开衡工程建设咨询监理有限公司	芦国才
			江苏联方钢结构工程有限公司	王 建		
7	萨尔斯堡西区二期41#楼	宁夏中房集团西宁房地产开发有限责任公司	福建省亿方建设工程有限公司	黄金土	上海柯恒管理信息咨询有限公司	盛国燕
8	东方明珠·都市花园8#楼	青海富森房地产开发有限公司	青海富森建设工程集团有限公司	王恒林	青海威华工程建设监理有限责任公司	范炳华
9	恒鼎国际社区5#楼	青海恒鼎实业有限公司	浙江城建建设集团有限公司	赵 征	青海中环项目工程管理有限公司	李春岭
10	博川·东城印象小区2#楼	青海博川房地产开发有限公司	青海博杰建筑有限公司	薛兴虎	中泰天顺集团有限责任公司	李世俊
11	德令哈市新能源有轨电车示范线工程黑海路车辆段综合楼	德令哈文化旅游发展有限公司	北京城建轨道交通建设工程有限公司	周明哲	北京逸群工程咨询有限公司	靳溢舟
12	乌兰县茶卡景区旅游扶贫基础设施建设项目(茶卡游客集散中心及附属设施建设项目)一期	乌兰县旅游发展有限责任公司	四川龙申建设有限公司	郭书成	四川建科工程建设管理有限公司	李 峰
13	海西州大昆仑博物馆建设项目	海西州发展投资有限责任公司	湖南建工集团有限公司	金泽乾	青海工程监理咨询有限公司	张荣涛

# 关于开展 2018 年度建筑工程质量安全和检测市场双随机检查的通知

青建工〔2018〕299 号

西宁市、海东市城乡规划和建设局，各州住房和城乡建设局，各经济开发区建设部门：

为认真贯彻落实全国和省安全生产电视电话会议精神，根据国务院办公厅《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》和《青海省工程质量安全提升行动实施方案》的要求，进一步加强建筑工程质量安全和建设工程质量检测市场监管，决定在全省范围内开展 2018 年度建筑工程质量安全和检测市场双随机检查，现就有关事项通知如下：

## 一、检查范围

1. 全省行政区域内新建、在建的房屋建筑和市政基础设施工程；
2. 在我省从事房屋建筑和市政基础设施工程质量检测的检测机构（外省进青检测机构在检测项目所在地接受检查）。

## 二、检查方式

采取企业自查、县级检查、市（州）抽查和省住房城乡建设厅督查和随机抽查的方式进行。县级住房城乡建设主管部门（经济开发区建设主管部门）对所辖区域内的建筑工程和辖区检测机构进行 100% 检查，市（州）住房城乡建设主管部门对各县（市、区）在建工程和检测机构抽查率不低于 30%，省住房城乡建设厅同期对各地进行督查和随机抽查。

## 三、检查内容

### （一）市场行为检查

1. 工程建设五方责任主体“工程质量终身责任承诺书”“法人授权委托书”落实情况；项目经理、总监理工程师在岗履职情况；现场专业技术人员、安管人员、特种作业人员持证上岗情况。
2. 建设单位履行工程建设程序情况；建筑工程违法发包、转包、违法分包及挂靠等违法行为。
3. 施工现场施工项目部和监理机构人员配置及在岗履职情况。
4. 规范用工管理情况。施工（总）承包单位工资发放责任落实情况；银行代发工资推行情况；实行农民工实名制管理，施工现场农民工进场退场、劳动考勤、工资支付和劳动合同签订等台账建立情况。

### （二）质量检查

1. 工程质量责任主体的工程质量行为。
2. 《青海省建筑工程质量管理标准化考评实施方案》的落实情况。
3. 法律法规、规章制度及工程建设强制性标准执行情况。
4. 主要材料和建筑构配件质量。
5. 涉及工程主体结构安全和主要使用功能的工程实体质量。
6. 预拌混凝土企业质量责任落实情况。企业资质体系建设、生产和质检基础设施、原材料质量控制、配合比生产管理、出厂砼质量控制等混

凝土质量控制情况；预拌混凝土质量数字化管理平台使用情况。

### （三）安全文明施工检查

1. 工程建设主体安全生产职责履行情况。

2. 《建设工程安全生产管理条例》《建筑施工安全检查标准》和《青海省建筑工程施工现场安全生产标准化图集》等法律法规、规章制度和标准的落实情况。

3. 起重机械设备登记备案、保养维护和安全管理等的情况。

3. 《建设工程施工现场消防技术规范》的落实情况。

4. 《大气污染防治行动计划》《青海省大气污染防治实施情况考核办法（试行）》和施工现场扬尘控制“5个100%”的落实情况。

5. 现场文明施工措施落实情况。工人宿舍环境卫生及用电安全情况，工地食堂卫生条件，炊事人员持证上岗等情况。

### （四）职业健康检查

建筑施工职业健康工作落实情况。建筑施工职业病危害科学防治和施工现场职业病防治管理情况。

### （五）检测市场检查

1. 检测机构的资质情况。是否超越资质许可范围承揽工程；是否存在虚报、瞒报信用信息等情况。外省进青检测机构是否办理进青登记手续。

2. 检测机构的 market 行为。是否存在涂改、倒

卖、出租、出借或者以其他形式非法转让资质证书；是否存在弄虚作假，出具虚假检测报告或鉴定结论等行为。

3. 检测机构的质量控制行为。质量检测试样的取样是否违反有关工程建设标准和国家有关规定；检测机构的接样数量是否超出其接样能力范围；见证取样是否按要求进行数据采集、上传和处理；是否存在未按有关标准、规范、规程进行检测等行为。

## 四、工作要求

### （一）认真开展自查和全面排查

工程参建各方和检测机构要按照通知要求，组织开展自查，并将自查情况报当地住房城乡建设主管部门备案。各地住房城乡建设主管部门要对检查中发现的违法违规行为予以严肃处理 and 通报，并按照《青海省建筑市场信用管理办法》进行信用扣分。

（二）本次省厅抽查采用随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制，采取听取汇报、实地查阅资料和现场检查工程项目的方式进行

请各地住房城乡建设主管部门准备辖区所有在建房屋和市政基础设施项目的统计表和检测机构名录，以便随机抽取。

青海省住房和城乡建设厅

2018年8月17日

# 青海省住房和城乡建设厅关于启用 青海省建设工程质量安全监管信息系统的通知

国家发展改革委印发《招标公告和公示信息发布管理办法》(国家发展改革委第10号令),自2018年1月西宁市、海东市城乡规划和建设局,各州住房和城乡建设局,各经济开发区建设局,各建设、施工、监理企业单位,相关行业协会:

为全面贯彻落实《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》《青海省人民政府办公厅关于促进建筑业持续健康发展的实施意见》精神,加强我省房屋建筑和市政基础设施工程施工质量安全监督工作的信息化建设,有效利用信息化手段,创新政府监督工作方式,提高监督机构工作效率和服务水平,促进监督工作规范化,落实企业主体责任,全面提升全省工程质量管理水平,我厅委托中国联通青海分公司开发了青海省建设工程质量安全监管信息系统(以下简称质量安全监管系统),经试运行效果良好,决定在全省部分项目先行启用。现就有关事项通知如下:

## 一、质量安全监管系统主要功能

质量安全监管系统运用现代网络信息手段,实现了工程质量安全、施工扬尘治理网上监管。以工程项目质量安全监管为主线,贯穿工程项目建设全过程,集业务协同、数据联动、实时监控、动态监管、决策支持于一体的综合监管信息平台。系统主要功能:

(一)质量安全日常监督业务:实现监督受理、任务分配、交底、抽查、整改通知、整改回复、整

改复查、监督验收等信息管理。

(二)人员管理:实现建筑业从业人员实名制管理,施工项目部、监理人员到岗履职管理。

(三)物联网管理:实现远程视频监控管理、施工扬尘监控等功能。

(四)起重机械管理:建立全省统一的起重机械监督管理平台,实现全省起重机械“一地备案,全省通用”的管理模式。

(五)专用平台:实现质量安全大检查、隐患排查治理、专项治理行动等相关数据信息的采集、管理和通报。

(六)质量安全数据统计功能:各地按系统设置的质量安全数据报表内容,对本地区质量安全情况及时上报,系统自动对上报数据进行统计分析。

(七)公开查询平台:在门户网站设置企业、人员、项目和诚信信息的查询平台,方便企业和公众的查询和评价。

## 二、质量安全监管系统维护和使用方式

(一)质量安全监管系统服务器、软件的维护由我厅统一负责,服务器设在中国联通青海分公司政务云平台。系统采用同步使用、分级负责、全面覆盖的方式。各地通过青海省工程建设监管和信用管理平台(网址:<http://jzsc.qhcin.gov.cn/>)登录使用(或登录青海省住房城乡和建设厅官网→点击“工程建设监管和信用管理系统”→点击“质量安全监管”)。各级建设主管部门、质量安全监督机构、施工企

业、监理单位采用“用户名+密码”方式登录系统。各级质量安全监督机构均配置1个管理员和若干普通操作员，管理员负责对本级普通操作员的业务、权限进行审核管理。

(二)软件开发单位负责全省监督机构的使用人员培训，各地监督机构负责辖区内工程项目相关施工、监理等单位人员培训。

### 三、时间安排

(一)2018年8月由软件开发单位负责全省质量安全监督机构的使用人员培训。

(二)2018年8月20日开始在全省各州、市、县启动质量安全监管系统，西宁市选择20个项目、其余各市(州)，每个县(区、市)选择2-3个项目进行试运行。各州、市、县住建局应和青海联通当地分公司做好业务对接，确保项目顺利推进，试点项目应当在9月15日前，将数据接入平台。

(三)2019年7月1日起，全省所有新开工房屋建筑和市政基础设施项目完全使用系统功能模块对在监项目和日常业务进行监督管理。

(四)全省各级建设主管部门及监督机构在使用质量安全监管系统的过程中有何问题和意见，可向省住房城乡建设厅建筑业监管处反馈。联系电话(传真):0971-6146181，电子邮件:359544254@qq.com。

### 四、工作要求

(一)建立并启用质量安全监管系统是贯彻落实党的十九大精神和省委“一优两高”战略的重要举措，是推进建筑市场诚信体系建设、企业信用库运行的基础工作之一，是实现监督有关工作流程标准化、办理网络化、信息公开化的现实需要。各级建设主管部门、监督机构、施工现场各方主

体要充分认识建立质量安全监管系统的重要意义，高度重视系统管理使用工作，采取切实措施，确保系统有效规范运行。

(二)各地住房城乡建设部门应确定质量安全监管系统使用工作分管领导、责任单位、具体责任人和联络员，并于8月15日前并报省住房城乡建设厅建筑业监管处。质量安全监管系统分管领导由各市州分管质量安全的建设局领导担任，主要负责系统使用前后各项工作的组织协调；质量安全监督机构负责人为系统使用责任人，主要负责系统各类信息的录入；监督机构有关科室负责人为系统使用联络员，主要负责具体工作及人员的联络。

(三)各地住房城乡建设部门应在8月20日前，将本地试点项目名称、地点、规模等情况报省住房城乡建设厅建筑业监管处。

### 五、系统运行相关费用

(一)系统运行费用由省住房城乡建设厅负责，各地住房城乡建设部门根据权限免费使用。

(二)终端设备添置(如电脑等)相关费用由各市、县级住房城乡建设主管部门尽快商同级财政部门予以保障。

(三)施工现场由中国联通青海分公司安装用于安全质量监管系统的专用链路，企业免费使用质量安全监管系统(企业版)的功能，专用链路使用费用由项目自行承担。

(四)施工现场安装的实名制考勤系统、环境监测设备、视频监控设备，由企业自行选择供应商安装，但必须与质量安全监管系统实现数据对接。

青海省住房和城乡建设厅

2018年8月8日

# 住房城乡建设部办公厅关于建设工程企业资质统一实行电子化申报和审批的通知

建办市函〔2018〕493号

各省、自治区住房城乡建设厅，直辖市建委，新疆生产建设兵团建设局，国务院有关部门建设司（局），有关中央企业：

为贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革部署要求，精简申报材料，提高审批效率，决定自2019年1月1日起对建设工程企业资质统一实行电子化申报和审批。现将有关事项通知如下：

## 一、电子化申报和审批事项范围

我部审批的工程勘察资质、工程设计资质、建筑业企业资质、工程监理企业资质（含涉及公路、铁路、水运、水利、信息产业、民航、海洋、航空航天等领域建设工程企业资质）的新申请、升级、增项、重新核定事项，均统一实行电子化申报和审批。实行电子化申报和审批后，我部不再受理上述事项纸质申报材料。

## 二、电子化申报方式

对实行电子化申报和审批的事项，企业应通过建设工程企业资质申报软件申报。（申报软件可通过我部门户网站查询下载，具体路径为：首页—办事大厅—办理指南）。完成电子化申报后，企业仅须向我部行政审批集中受理办公室提供以下书面材料：（1）省级住房城乡建设主管部门或国务院国资委管理企业出具的关于报送资质申报材料的公函；（2）通过建设工程企业资质申报软件生成的带条形码并加盖企业公章的企业资质申请表。

除上述书面材料外，资质申报所需其他附件材料均通过建设工程企业资质申报软件报送。

## 三、有关要求

（一）使用自行开发的电子化申报和审批管理系统的省级住房城乡建设主管部门，要按照统一数据交换标准，与我部电子化申报和审批系统进行对接。

（二）各省级住房城乡建设主管部门或国务院国资委管理的企业要加强对企业电子化申报材料真实性查验工作。对存在弄虚作假行为的企业，我部将按照《关于印发〈建设工程企业资质申报弄虚作假行为处理办法〉的通知》（建市〔2011〕200号）有关规定予以严肃处理。

各地区、各有关部门及有关中央企业要高度重视建设工程企业资质电子化申报和审批改革工作，安排专人负责，尽快组织开展学习宣传培训，保证有关工作顺利开展。工作中有何问题，请与我部建筑市场监管司联系。

联系电话：010-58934626

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅

2018年9月12日

# 住房城乡建设部关于修改《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》的决定

中华人民共和国住房和城乡建设部令 第 43 号

《住房城乡建设部关于修改〈房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法〉的决定》已经 2018 年 9 月 19 日第 4 次部常务会议审议通过，现予发布，自发布之日起施行。

住房城乡建设部部长 王蒙徽

2018 年 9 月 28 日

## 住房城乡建设部关于修改《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》的决定

为贯彻落实国务院深化“放管服”改革，优化营商环境的要求，住房城乡建设部决定对《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》（建设部令第 89 号）作如下修改：

一、将第二条第一款修改为：“依法必须进行招标的房屋建筑和市政基础设施工程（以下简称工程），其施工招标投标活动，适用本办法”。

二、删去第三条。

三、删去第十一条第二款中的“具有相应资格的”。

四、删去第十八条第一款第一项中的“（包括银行出具的资金证明）”。

五、删去第四十七条第一款中的“订立书面合同后 7 日内，中标人应当将合同送工程所在地的县级以上地方人民政府建设行政主管部门备案”。

六、删去第五十三条中的“招标人拒不改正的，不得颁发施工许可证”。

七、删去第五十四条中的“在未提交施工招标投标情况书面报告前，建设行政主管部门不予颁发施工许可证”。

此外，对相关条文顺序作相应调整。

本决定自发布之日起施行。《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》根据本决定作相应修改，重新发布。

## 关于警惕、抵制和举报“山寨”社团等开展非法活动的通知

中设协字〔2018〕86号

各地方、各部门勘察设计同业协会，各会员单位：

目前，民政部社会组织管理局“警示曝光台”栏目所列的离岸社团、“山寨”社团在境内非法活动，利用与我会相近的名称（详见附件）混淆视听，对行业正常秩序造成严重损害。2018年8月，某离岸社团或“山寨”社团开展所谓的“2018年全国优秀勘察设计企业”“2018年全国优秀工程设计奖”“2018年全国工程勘察设计诚信企业”“2018年全国优秀工程勘察设计奖”“2018年全国工程设计优秀项目经理”等非法活动，请广大会员单位提高警惕、坚决予以抵制并依法向有关部门进行举报。

广大会员单位应当互相转告提醒，共同维护行业 and 企业的合法权益。请注意收集线索，保存证据，及时通过以下渠道反映，维护自身的合法权益：

1. 登陆中国社会组织公共服务平台（<http://www.chinanpo.gov.cn/lianst/index.html>）首页的“投诉举报”专栏，在线发送相关证据材料。

2. 中国勘察设计协会接受举报的联系方式：

电话：010-88023401

传真：010-88023402

邮箱：zgkcsjxh@sina.com

中国勘察设计协会

2018年9月11日

附件：与中国勘察设计协会名称相近的离岸社团、“山寨”社团名单



附件：

## 与中国勘察设计协会名称相近的离岸社团、“山寨”社团名单

(根据民政部社会组织警示曝光台栏目公布的名单整理)

- 1、中国工程勘察设计行业协会
- 2、中国工程勘察设计协会
- 3、中国工程设计协会
- 4、中国建筑勘察设计协会
- 5、中国建设勘察设计协会
- 6、中国勘察设计管理协会
- 7、中国勘察设计咨询协会
- 8、中国勘察设计行业协会
- 9、中国勘察设计教育协会
- 10、中国勘察设计行业管理协会



## 中国勘察设计协会 施设理事长拜会住建部市场司卫明副司长

2018年8月24日，中国勘察设计协会理事长施设、副理事长王树平到住房城乡建设部建筑市场监管司拜会了卫明副司长，就当前工程勘察设计行业市场关注的全过程工程咨询、行业创新发展及如何在“一带一路”战略实施中发挥龙头作用、行业诚信体系建设等热点问题充分交换了意见。双方商定，今后要建立常态化的信息通道，定期进行沟通，以及时反映行业的诉求。

建筑市场监管司勘察设计监管处江华处长、王三星主任科员和中国勘察设计协会副秘书长汪祖进参加了上述活动。





## 适应新时代 开拓新思路 勇创新作为 2018 第二届中国工程勘察设计行业 创新发展高峰论坛在京举办

8月28日—29日，主题为新时代、新思路、新作为的2018第二届中国工程勘察设计行业创新发展高峰论坛在京举办。此次论坛由中国勘察设计协会指导，《中国勘察设计》杂志社、中国武汉工程设计产业联盟联合主办。本届论坛设有综合论坛及“全过程工程咨询”和“转型升级与创新发展”两个专题论坛，围绕深度城镇化、国企改革、全过程工程咨询、工程总承包、市场准入制度改革、PPP发展、装配式建筑、对外承包工程、信息技术变革等行业热点问题展开深入探讨，以期为拓展行业发展思路、准确把握新时代脉搏、推动行业创新发展提供助力。

住房和城乡建设部原副部长、国务院参事、中国城市科学研究会理事长仇保兴，国务院国资

委商业机关服务局局长于池，中国勘察设计协会理事长施设，中国勘察设计协会副理事长王树平，住房和城乡建设部工程质量安全监管司工程技术处处长贾抒，住建部科技与产业化发展中心规划发展处处长刘美霞，同济大学教授、同济大学工程管理研究所名誉所长丁士昭，中国勘察设计协会副秘书长陈建平，清华大学经管学院经济系教授、经济学家刘玲玲，中国武汉工程设计产业联盟秘书长金志宏，AECOM大中华区基础设施和全球设计中心副总裁杨文武，中国新兴集团有限责任公司总经理刘昆等众多政府官员、行业协会领导、专家学者、国内外知名企业高层出席论坛并作了精彩致辞及主题演讲。综合论坛由中国勘察设计协会副秘书长、《中国勘察设计》杂志社社长郝莹主持。



贾抒在致辞中指出，今后一个时期，推动建筑业高质量发展的重点工作，要以提高工程质量为着力点，加快建筑业转型升级，提升建筑业科技创新能力，推动我国由建设大国向建设强国迈进。

第一，提升工程质量水平，为高质量发展提供基础。要完善工程质量的责任体系，强化建设单位的质量首要责任和包括勘察、设计、施工、监理单位在内的质量主体责任，严格执行工程质量终身责任制。完善工程质量管理制，健全政府监管、企业负责、社会监督的工程质量保证体系。加强建筑工程全过程质量控制和标准化管理，建立完善工程质量全过程、全寿命可追溯机制。

第二，推进技术管理创新，为高质量发展提供动力。一是构建建筑产业创新体系，推进以企业为主体的工程技术领域的科技创新基地建设，大力提升技术创新对产业发展的贡献率。二是加大建筑产业技术创新应用力度，增加技术研发投入，加强建筑节能、绿色建造等重点领域的关键技术研究，加快建筑信息模型，云计算、互联网、大数据等信息化技术在工程技术全过程的应用，提升建筑工程的品质。三是推动建造方式变革，发展绿色建造、智慧建造、装配式建造，提升建筑产业的核心竞争力。四是推动工程建设组织方式变革。

第三，推进“放管服”改革，为高质量发展提供政策环境。一是积极推进工程建设领域行政审批改革，努力构建科学高效的工程建设项目审批和管理体系，优化营商环境。二是创新监管方式，建立顺畅规范的工程监督执法机制，明确监管范围，落实监管责任，加大抽查、抽测的力度，探索以政府购买服务补充监管力量不足。三是创新监

管手段，积极运用互联网、云计算、大数据等信息技术实现数据共享，提升监管效能。四是创新治理模式，积极探索市场主体自治、行业协会自律、社会民众监督、政府部门监管等多方主体参与的工程质量社会治理模式。

施设在致辞中对企业创新途径进行了分析，并介绍了中国勘察设计协会下一阶段在推动行业企业创新方面的重点工作。他指出，党的十九大精神的深入贯彻落实，将对中国经济社会产生巨大的影响，勘察设计行业创新发展迫在眉睫。行业企业应顺应新的市场环境，开展三个层面的创新：

第一，理念、战略创新带动体制机制创新。要善于发现市场价值，寻找新的商业模式。行业未来将会面临一系列发生变化，如产业及行业分工、地域组织、产业链方向的组合等。要适应新的发展趋势、应对变革，首先要进行体制机制的创新。

第二，方法工具创新，提高工作效率，提高高端人才的使用效率。

第三，科技创新，培育核心能力。工程勘察设计行业是技术密集型、知识密集型、精英密集型的行业，科技力量需要长期的积累。目前，为数不少的企业已经在推动知识管理、技术创新、研发中心建设等科技创新工作，这是一项基础性、长久性的工作，不可急于求成。

施设介绍说，为助力勘察设计行业创新发展，中国勘察设计协会将重点做好以下几项工作：

第一，提供企业模式发展战略，即为企业提供几种发展战略模式以供选择、参考，同时帮助企业诊断咨询自身发展状况、提升能力。

第二，实行业自律。行业协会规范行为、加强自律的目的不是要多争取价值，而是为了给行业、客户提供更好的服务。实行业自律主要着力于三个方面，一是评估企业的服务能力水平，二是对商业行为、诚信行为、道德行为进行监督，三是评估企业的财务实力。通过对以上三个方面的评估、监督，推动行业为客户做好服务、树立品牌。

第三，帮助企业提高能力。一是推动实施“走出去”战略，今年的重点工作是把控风险。二是

制定团体标准，集中开展业务建设，提高行业的技术能力。三是搭建推广平台，进行跨行业推广。主要着力于节能、减排、绿色等领域，寻求共性的、基础性的技术进行推广。四是发挥专家的作用，建立技术及管理两个专家委员会。

综合论坛上，仇保兴作了题为《深度城镇化——未来增强我国经济活力和可持续发展能力的重要策略》的主题演讲，对“新常态”下城镇化的主要特征与面临挑战以及“深度城镇化”的主要策略进行了分析。

他指出，“新常态”下我国城镇化的主要特征与挑战表现在以下 12 个方面：一是城镇化速度将明显放缓，二是机动化将强化郊区化趋势，三是城市人口老龄化快速来临，四是住房需求持续减少，五是碳排放国际压力空前加大，六是能源和水资源结构性短缺持续加剧，七是城市空气、水和土壤污染加剧，八是小城镇人居环境退化、人口流失，九是城市交通拥堵日趋严重，十是城镇特色和历史风貌丧失，十一是保障性住房积存与住房投机过盛并存，十二是城市防灾、减灾功能明显不足。对此，仇保兴提出了“深度城镇化”的 10 项主要策略：第一，稳妥进行农村土地改革试点，防止助推郊区化。第二，以“韧性城市”规划整合城市整体资源，提高城市防灾能力。第三，推行“城市交通需求侧管理”，促进绿色交通发展。第四，变革保障房建设体制、降低房地产泡沫风险。第五，全面保护城镇历史街区、修复城市文脉。第六，推行“美丽宜居乡村”建设，保护和修复农村传统村落。第七，强化城镇群协同发展管治，促进高密度城镇化地区可持续发展。第八，对既有建筑进行“加固、节能、适老”改造，加快绿色建筑推广。第九，以特色生态小城镇为抓手，分批进行人居环境提升改造。第十，以治理“城市病”为突破口，全面推进智慧城市建设。

于池在题为《国企改革形势对勘察设计企业发展影响》的主题演讲中指出，当前企业作为经济要素主体既面临外部冲突又存在内部矛盾，因此，要加大改革的力度，切实发挥好国有企业“稳

定器”、“压舱石”作用，这是新时代、新时期对国企改革提出的挑战。于池强调，2018 年，国企改革的重点任务是混合所有制改革。国企混改应遵循《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》（国发〔2015〕54 号）和《关于国有控股混合所有制企业开展员工持股试点的意见》（国资发改革〔2016〕133 号）为主的“1+N”配套政策文件，按照可行性研究、方案制定、内部决策、方案审批、组织实施的操作流程，把握“三因三宜三不”原则，稳妥有序推进。其中，员工持股是国有企业改革的重要组成部分，也是混合所有制改革的有益探索。

在综合论坛上，同济大学教授、同济大学工程管理研究所名誉所长丁士昭，清华大学经管学院经济系教授、经济学家刘玲玲，中国勘察设计协会副秘书长、全国工程勘察设计行业资深管理专家陈建平，住房和城乡建设部科技与产业化发展中心规划发展处处长刘美霞，中国武汉工程设计产业联盟秘书长、武汉设计之都促进中心理事长金志宏，中国新兴集团有限责任公司总经理刘昆，上海建纬律师事务所主任朱树英，商务部研究院美洲与大洋洲研究所副所长、研究员周密分别作了题为《全过程工程咨询的概念和核心理念》《建筑业与中国版的“模范城市运动”》《从国家政策变化初探我国工程勘察设计行业双准入制度变革趋势》《共建共享基于 BIM 的全生命周期信息管理系统》《打造设计之都，壮大设计产业——中国武汉工程设计产业联盟的创新实践》《不忘初心、回归本源——强管控之下 PPP 模式的发展》《〈房屋建筑和市政基础设施工程总承包管理办法（试行）〉的主要内容以及企业在执行时应注意的法律问题》《我国对外承包工程发展展望、风险及对策》的主题演讲。

在“全过程工程咨询”专题论坛上，来自行业协会、业主、设计、施工、造价、监理等各方的代表跳出行业看行业，取长补短、相互借鉴，全方位诠释了全过程工程咨询。中国勘察设计协会副理事长王树平，中信和业投资有限公司总经理王伍仁，天津理工大学教授、公共项目与工程造价研究所所长尹贻林，北京筑信筑衡工程设计顾

问有限公司董事长王宏海在分论坛上，分别从全过程工程咨询模式研究、中国尊 ECPO 管理模式的创新与实践、全过程工程咨询的现实进路、全过程工程咨询产品交付模式等方面针对全过程工程咨询展开了深入的探讨。该专题论坛由上海同济工程咨询有限公司董事总经理、中国工程监理大师杨卫东主持。

在“转型升级与创新发展”专题论坛上，AECOM 大中华区基础设施和全球设计中心副总裁杨文武、中国联合工程有限公司董事长郭伟华、江苏龙腾工程设计股份有限公司董事长潘龙、四川公路桥梁建设集团有限公司勘察设计分公司常务副总经理王勇、中铁二院工程集团有限责任公司技术中心主任魏永幸，分别作了题为《信息数字技术应用与工程技术发展展望》《营造 EPC 市场，推动建设模式转型；践行 EPC 模式，实现公司转型发展》《设计院负责的 EPC（工程总承包）项目实践》《赤水河大桥“投建一体化”的探索》《持续完善技术创新体系，不断提升企业创新能力》的主题演讲，围绕信息数字技术应用、工程总承包业务开展及项目实践、企业技术创新等话题展开深入探讨。该专题论坛由中国建设科技集团咨询公司城乡创新发展规划咨询中心主任李春梅主持。

论坛上，还举办了《中国勘察设计》杂志社理事会授牌仪式，施和王树平分别为中国市政工程中南设计研究院总院有限公司、中冶沈勘工程技术有限公司、鹰图软件技术（青岛）有限公司等《中国勘察设计》杂志社理事单位代表颁发了铜牌。

本届论坛由武汉设计之都运营管理有限公司、四川公路桥梁建设集团有限公司、江苏龙腾工程设计股份有限公司、上海市政工程设计研究总院



(集团)有限公司共同协办，也得到了吉林省勘察设计协会、安徽省勘察设计协会、新疆维吾尔自治区勘察设计协会的大力支持。论坛同期还举办了优秀品牌、工程、产品推介展览。来自政府主管部门、行业协会、地方工程勘察设计行业协会、工程勘察设计单位、工程公司、科研院所、信息化产品服务商、材料供应商等单位的代表 300 余人出席了论坛。

## 王树平副理事长出席北方十六省、市（区） 工程勘察设计行业工作交流会



2018年8月26日，北方十六省、市（区）工程勘察设计行业工作交流会在青海西宁召开，中国勘察设计协会副理事长王树平，青海省住房城乡建设厅副厅长师健、勘察设计处副处长简庆卫，中国勘察设计协会副秘书长汪祖进出席会议，来自北方地区十六省（市、区）勘察设计同业协会的负责人和代表40余人参加会议。

召开地方勘察设计同业协会工作交流会议，交流协会工作经验，研究协会工作难点和热点问题，增进协会工作人员之间的友谊，是我国勘察设计同业协会的一个传统，会议分南北两片每年召开

一次，由各省级协会轮流担任东道主角色，今年北方片的会议由青海省勘察设计协会承办。会议由青海省勘察设计协会秘书长宋贵滨主持，刚刚上任的青海省勘察设计协会理事长胡东祥致欢迎辞，青海省住房城乡建设厅副厅长师健和中国勘察设计协会副理事长王树平分别讲话。

王树平副理事长在讲话中简要介绍了中国勘察设计协会2018年的主要工作情况，并就当前行业关注的协会脱钩改革、工程总承包企业编制施工图设计文件试点、全过程工程咨询等热点问题阐述自己的认识和思考。他指出，中国勘察设计协会的工作离不开各地方勘察设计同业协会的支持和协助，特别是2018年后4个月的主要工作任务很艰巨，希望得到各地方勘察设计同业协会一如既往的大力支持，全行业同心同德，为促进全国勘察设计行业的高质量发展做出积极的贡献。

各省级勘察设计同业协会负责人在会上交流了各自的工作经验，也倾诉协会工作体会和困惑，一些难点问题如企业家办会、协会能不能搞经营等还引起了大家的热烈讨论。

# 住房和城乡建设部工程建设项目审批制度改革 工作领导小组办公室有关负责人答记者问

1. 问：为什么要开展工程建设项目审批制度改革，请介绍一下工程建设项目审批制度改革试点的背景情况？

答：党中央、国务院始终高度重视创造良好营商环境和“放管服”改革有关工作。习近平总书记多次强调，要清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，激发各类市场主体活力，实施高水平的贸易和投资自由化便利化政策，营造稳定公平透明、可预期的营商环境。李克强总理指出，营商环境就是竞争力，就是生产力；推动经济发展的着力点要由“抓项目”转向“抓环境”，把“放管服”改革向纵深推进。韩正副总理多次作出批示，并召开会议研究部署相关工作。

近年来，各有关方面深入推进“放管服”改革，在方便企业和群众办事创业，有效降低制度性交易成本，加快转变政府职能和工作作风等方面取得了明显成效。但也要看到，当前工程建设项目审批手续多、办事难、耗时长等问题仍比较突出。2017年我国在世界银行《全球营商环境报告》中整体排名78位，其中“办理建筑许可”指标位列172位，在10个评价指标排序中列最后。今年1月国务院常务会议部署要求住房城乡建设部牵头负责提升办理建筑许可指标排名专项行动，推进工程建设项目审批制度改革。3月5日，李克强总理在《政府工作报告》中明确提出“工程建设项目审批时间再压减一半”的要求。韩正副总理多次听取工程建设项目审批制度改革工作汇报，对做好改革工作作出明确指示，要求住房和城乡建设部以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，切实抓好工程建设项目审批制度改革，选择部分城市开展改革试点；要全流程、全覆盖地实施改革，

尽快形成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

5月14日，国务院办公厅下发了《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》（国办发〔2018〕33号，以下简称《通知》），决定在北京市、天津市、上海市、重庆市、沈阳市、大连市、南京市、厦门市、武汉市、广州市、深圳市、成都市、贵阳市、渭南市、延安市和浙江省等16个地区开展工程建设项目审批制度改革试点。

2. 问：《通知》要求“对工程建设项目审批制度进行全流程、全覆盖改革”，请问什么是“全流程、全覆盖”？

答：“全流程”，指的是在审批流程上，改革涵盖工程建设项目审批全过程，从立项一直到竣工验收和公共设施接入服务。“全覆盖”，指的是在工程项目类别上，覆盖房屋建筑和城市基础设施等工程，除了特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程以外，都要纳入改革范围，既包括政府投资工程，也包括社会投资工程；在办理事项上，既覆盖用地预审、工程规划许可、施工许可、环境影响评价、节能审查等行政许可事项，又覆盖设计方案审查、施工图审查、供水、供热、供气等技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等所有类型事项。

3. 问：这次改革的主要目标是什么？

答：《通知》对此次改革试点提出了明确要求。2018年，试点地区建成工程建设项目审批制度框架和管理系统，按照规定的流程，审批时间压减一半以上，由目前平均200多个工作日压减至120个工作日。2019年，总结推广试点经验，在全国范围开展工程建设项目审批制度改革，上



半年将审批时间压减至 120 个工作日，试点地区审批事项和时间进一步减少；地级及以上城市建成工程建设项目审批制度框架和管理系统。2020 年，基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

4. 问：这次改革提出要统一审批流程，请问审批流程为什么要统一，如何统一？

答：工程建设项目审批手续复杂，涉及部门多，办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题较为突出，审批效率不高。产生这些问题的一个重要原因就是工程建设项目审批流程不规范、不科学、不统一，前置审批、串联审批事项太多，有的地区还存在审批事项互为前置的现象。这次改革提出，要彻底改变过去串联审批、多头审批的模式，打破部门藩篱，重新梳理设计统一的工程建设项目审批流程，大力推行并联审批，全面提高审批效能。

这次改革按照工程建设程序将工程建设项目审批流程划分为项目立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段。其中，立项用地规划许可阶段主要包括项目审批核准备案、选址意见书核发、用地预审、用地规划许可等。工程建设许可阶段主要包括设计方案审查、建设工程规划许可证核发等。施工许可阶段主要包括消防、人防等设计审核确认和施工许可证核发等。竣工验收阶段主要包括规划、国土、消防、人防等验收及竣工验收备案等。其他行政许可、涉及安全的强制性评估、中介服务、市政公用服务以及备案等事项纳入相关阶段办理或与相关阶段并行推进。每个审批阶段要确定一家牵头部门，由牵头部门组织协调各相关部门开展审批，并在规定时限内完成。

同时，考虑到房屋建筑工程、市政工程、交通工程、水利工程等不同工程类型、政府投资和社会投资等不同投资类别以及不同规模大小的工程在审批事项方面不尽相同，试点地区要在规定的基本流程基础上，进一步分类细化审批阶段和事项，加快构建流程最优、用时最短、办事最方便的审批流程。

此外，《通知》还提出要简化社会投资的中小型工程建设项目审批，世界银行办理建筑许可指标的样本就是社会投资的小型工程。此前，北京、上海在优化办理建筑许可指标排名专项行动中都

针对社会投资的中小型工程提出了很好的改革措施，试点地区要根据本地情况，对于技术简单、公共安全影响较小的社会投资中小型项目，尽量减少不必要的评估评审事项，缩短审批时间。

5. 问：工程建设项目审批事项和环节很多，饱受社会诟病，请问这次改革如何精简审批事项和环节？

答：这次改革提出，要通过“减、放、并、转、调”等措施，大幅精简审批事项和环节，做到能减就减、能放就放、能并就并、能转就转、能调就调。

一是“减”，精减审批事项和条件。全面梳理工程建设项目所有审批事项，查清底数，对审批事项的合法性、合理性和必要性进行深入分析，对于不合法、不合理、不必要的审批事项和前置条件，一律取消。对于确需保留的事项，要减少审批前置条件，并制定审批事项清单向社会公布，做到清单以外无审批。《通知》明确提出取消施工合同备案、建筑节能设计审查备案等事项；社会投资的房屋建筑工程，建设单位可以自主决定发包方式。

二是“放”，下放审批事项。要从实际出发，按照方便企业和群众办事的原则，研究制定下放或委托下级机关审批的改革措施。下放审批事项要统筹兼顾，做好配套衔接，同步下放相关事项，并确保下级机关接得住、管得好。

三是“并”，合并办理审批事项。由同一部门实施的管理内容相近或者属于同一办理阶段的多个审批事项，应当整合为一个审批事项。《通知》提出推行联合勘验、联合测绘、联合审图、联合验收。将消防、人防等设计审查并入施工图设计文件审查，采取政府购买服务的方式，委托一家施工图审查机构依据有关技术标准规范同步开展审查，相关部门不再单独进行技术审查。规划、国土、消防、人防、档案、市政公用等专项验收要实行限时联合验收，由建设单位一次性向牵头部门申请，牵头部门协调各相关部门在规定时间内完成验收，统一出具验收意见，验收过程要做到依据的图纸统一、依据的标准统一。对于验收涉及的测量工作，实行“一次委托、统一测绘、成果共享”。

四是“转”，转变管理方式。将能够用征求相关部门意见方式替代的事项，转变为政府内部协作事项。建设工程规划许可证核发时一并进行设计方案审查，由发证部门征求相关部门和单位意见，

其他部门不再对设计方案进行单独审查。推进申请后评审向申请前服务转变，对地震安全性评价、地质灾害危险性评估、环境影响评价、节能评价等事项，推行由政府统一组织实行区域评估，将评估结果作为项目建设条件提出，进一步简化相关环节，提高审批效率，减轻企业负担。

五是“调”，调整审批时序。要完善制度设计，让审批时序更加符合工作实际，更加合理。落实取消下放行政审批事项有关要求，将环境影响评价、节能评价、地震安全性评价等评价事项不再作为项目审批或核准条件。将供水、供电等市政公用基础设施报装提前到施工许可证核发后办理。探索可以将用地预审意见作为使用土地证明文件申请办理建设工程规划许可证，用地批准手续在施工许可前完成即可。

**6. 问：什么是告知承诺制？如何推行这项制度？**

**答：**所谓告知承诺制，一方面先由政府告知建设单位具体的建设要求，再由建设单位承诺按照建设要求和国家标准进行建设。建设单位按照要求作出书面承诺的，审批部门直接作出审批决定。另一方面，政府部门要加强事中事后监管，对于实行告知承诺制的审批事项，审批部门应当在规定时间内对申请人履行承诺的情况进行检查，监督建设单位切实履行承诺。这次改革要求，对可以通过事中事后监管能够纠正，而且不会产生严重后果的审批事项，都可以实行告知承诺制。试点地区要及时公布实行告知承诺制的审批事项清单和具体要求。

在工程建设项目审批中推行告知承诺制改革，有利于转变政府职能，以法治政府建设推动法治社会建设，推进政府由无限政府向有限政府转变，有利于加快工程建设项目审批速度，让项目早落地、早开工，让企业和群众获得更多便利。

当然，推行告知承诺制的同时，政府必须要加强事中事后监管，特别是要加大对申请人履行承诺情况的监督检查力度。对于检查发现申请人未履行承诺的，要及时撤销行政审批决定并追究申请人的相应责任。同时，要将申请人不履行承诺的不良行为向社会公开；情节严重的，要列入“黑名单”，实施信用惩戒。

**7. 问：这次改革提出要完善审批体系，具体**

**内容有哪些？**

**答：**完善的审批体系是确保工程建设项目审批制度改革成功的必要条件和重要保障。审批体系主要包括“五个一”，即“一张蓝图、一个系统、一个窗口、一张表单、一套机制”。

一是“一张蓝图”统筹项目实施。所谓“一张蓝图”就是以城市发展战略为指引，统筹国民经济与社会发展规划、城乡规划、土地规划、生态环境保护规划等所有涉及空间资源和要素配置的规划，统一各类图纸坐标系，消除规划差异矛盾，通过信息化手段，在一张图上共同划定各类控制线，构建统一的空间规划管理信息，形成覆盖城市空间的“一本规划”“一张蓝图”。所有的工程建设项目都依据这张蓝图实施，各部门在项目生成策划阶段根据“一张蓝图”，协调提出发展、空间、生态等各方面的意见，解决后期建设条件矛盾的问题，并作为后期项目审批依据，加速项目生成落地。“一张蓝图”是所有建设工程项目的起点，是实现并联审批、加强部门协调、提高审批效能的基础，是这次改革的关键，也是难点。

二是“一个系统”实施统一管理。当前很多审批部门都建立了各自的审批信息系统，但各部门的审批系统往往都互不联通，信息孤岛问题突出，各审批部门的审批行为也无法得到有效监管。这次改革提出要在国家和地方现有信息平台基础上，整合形成“横向到边、纵向到底”的工程建设项目审批管理系统，覆盖各部门和市、县、区、乡镇（街道）各层级，实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办、信息共享。审批管理系统要与“多规合一”业务协同平台、各部门审批管理系统等信息平台互联互通，做到审批过程、审批结果实时传送。同时，审批管理系统要在线监控审批部门的审批行为，对审批环节进行全程跟踪督办和审批节点控制，杜绝体外循环，提高审批服务水平。住房城乡建设部也将整合建立工程建设项目审批管理系统，与各试点地区的系统连接，实时了解各地审批管理情况，以便加强对地方工程建设项目审批工作的指导和监督管理。

三是“一个窗口”提供综合服务。目前，很多审批部门都设立了服务窗口，但由于分散设置、分别受理，企业和群众需要到多个不同窗口申报，带来很大不便。这次改革提出要整合各部门和各市

政公用单位分散设立的服务窗口，设立工程建设项目审批综合服务窗口。综合服务窗口统一收件，通过工程建设项目审批管理系统将申报材料推送给各审批部门，各审批部门网上接受、共享材料、实施流转、同步办理，再由综合服务窗口统一出件，真正实现一个窗口服务和管理，进“一家门”办“多家事”。

四是“一张表单”整合申报材料。工程建设项目审批环节多，一环扣一环，很多时候企业和群众都需要重复跑路，重复排队，重复提交材料，消耗资源，效率低下。这次改革提出各审批阶段均实行“一份办事指南，一张申请表单，一套申报材料，完成多项审批”的运作模式。每个审批阶段的牵头部门要整合该阶段所有审批事项的办事指南和所需材料，制定统一的办事指南和申报表格。每个审批阶段申请人只需提交一套申报材料，同时要加强信息共享，做到凡是能通过网络共享或网络核验的材料，不得要求企业和群众重复提交。

五是“一套机制”规范审批运行。形成完善的工作机制是确保工程建设项目审批改革规范有序、合理合规、运行顺畅的基础。首先，要坚持制度创新与依法行政相结合，试点地区要在立法权限内，加强制度建设，明确部门职责，明晰工作规程，规范审批行为，通过建章立制将改革措施制度化、规范化，确保改革顺利推进。其次，要建立起审批协调机制，协调解决部门意见分歧。最后，要建立督办督查制度，实时跟踪审批办理情况，对全过程实施督查，加强对审批部门及办事人员的监督考评，不断提高审批水平。

**8. 问：这次改革在精简审批环节、压减审批时间同时，如何加强监督管理以保障公共利益和安全？**

**答：**这次改革坚持放管结合，在简政放权的同时，要求各地加快建立与工程建设项目审批制度改革相适应的监管体系，推动工程建设项目审批向“宽进、严管、重罚”转变，既要审得快，也要管得好。

一是加强事中事后监管。全面推行“双随机、一公开”监管，加大对违法违规行为的处罚力度，采取更严厉的处罚措施和市场禁入措施，增加不法行为的违法成本。

二是加强信用体系建设。要建立覆盖工程建

设项目全部主体的诚信体系，建立黑名单制度，将企业和从业人员违法违规、不履行承诺的不良行为向社会公开，加快构建以信息归集共享为基础，以信息公示为手段，以信用监管为核心的监管制度，让失信主体“一处失信、处处受限”。

三是加强对中介和公共服务机构的管理。中介服务和市政公用服务虽然不属于政府行政审批，但却是工程建设项目审批流程中的重要部分，也是企业和群众反映比较集中的环节。此次改革要下大力气全面整顿规范中介和市政公用市场，建立健全管理制度，要在所有中介机构和市政公用服务单位中实行服务承诺制，明确服务标准和办事流程，规范服务收费和时限。要依托工程建设项目审批管理系统建立中介服务网上办事大厅，对中介服务推行入驻备案、合同网签、服务评价、信息公示等制度，用信息化手段对中介服务办理时限、服务质量、收费情况进行全方位、全过程监督。

**9. 问：如何保障各项改革措施得到落实，全面实现改革目标？**

**答：**这次改革试点时间紧，任务重，抓好组织实施、确保改革工作落到实处至关重要。

一是强化组织领导。各试点地区要成立以主要负责同志为组长的领导小组，按照改革的时间要求、目标要求、内容要求和质量要求，扎扎实实做好每一项工作，尽快形成一批可复制、可推广的经验，为全国工程建设项目审批制度改革趟出一条路子。要编制实施方案，细化分解任务，明确责任部门，制定时间表、路线图，确保试点工作有序推进。要大胆创新，依法依规推进改革工作，改革中涉及突破相关法律法规及政策规定的，按照程序修订相关法律法规或报有权机关授权。

二是加强督查考评。试点地区党委政府要加大对有关部门改革工作的督查力度，跟踪督查改革任务落实情况。按照国务院要求，住房和城乡建设部将会同相关部门建立工程建设项目审批制度改革考核评价机制，适时对各地工作情况进行督查考核，并向国务院报告有关情况。

三是做好宣传引导。要通过多种形式及时宣传报道试点工作的改革措施和取得的成效，增进社会公众对试点工作的了解和支持，及时回应群众关切，让企业和群众感受到实实在在的改革成效，为顺利推进试点工作营造良好的舆论环境。

# “全过程工程咨询”的核心要义与组织模式

2017年2月国务院办公厅发布的《关于促进建筑业持续健康发展的意见》(国办发〔2017〕19号)明确提出加快推行工程总承包,培育全过程工程咨询。2018年3月15日,为进一步完善我国工程建设组织模式,推进全过程工程咨询服务发展,《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》(征求意见稿)发布。全过程工程咨询是对工程建设项目前期研究和决策以及项目实施和运行的全生命周期提供包含设计和规划在内的涉及组织、管理、经济和技术等各有关方面的工程咨询服务,既包括工程管理类的活动,也包括设计等生产类活动。本文带你详细看看全过程工程咨询的含义是什么?怎样组织全过程工程咨询?

关于《全过程工程咨询》  
概念 & 核心理念的讨论

- 全过程工程咨询的含义是什么?
- 怎样组织全过程工程咨询?

丁士雄  
2018/06/04

瑞典 (SWECO) -- 提供全生命周期的工程顾问服务,以满足业主的需求

前期研究和设计 | 项目管理 | 工程设计领域 | 工程施工领域 | 资产管理

Consultancy & Design | Project Management | Engineering | Contracting | Asset Management

项目定义 | 项目集管理 | 技术规格说明 | 监督 | 运维方案

方案设计 | 设计管理 | 设计 | 工料测量 | 监控

编制功能描述书 | 项目管理 | 施工图 | 施工管理 | 设施管理

可行性研究 | 财务、组织、法务管理支持 | 工程概算 | (项目总承包) 合同管理 | 样品、测量、数据整理

AECOM (纽约证券交易所: ACM) 是提供专业和管理服务的全球集团。

从1980年发展至今, AECOM的业务已涵盖: 交通运输、基础设施、水务、城市发展、能源、环境、岩土工程、总体规划、建筑、建筑工程、景观设计、经济规划及项目管理/施工管理等各个领域。

“A-E-C-O-M”  
五个字母代表公司创建之初的主要业务范围:

- A 代表建筑设计 Architecture
- E 代表工程 Engineering
- C 代表咨询 Consulting
- O 代表运营 Operations
- M 代表维护 Maintenance

业务领域: 交通运输, 基础设施, 水务, 城市发展, 能源, 环境, 岩土工程, 总体规划, 建筑, 建筑工程, 景观设计, 经济规划, 项目管理, 施工管理

AECOM (美国) 系统性问题一站式整合服务

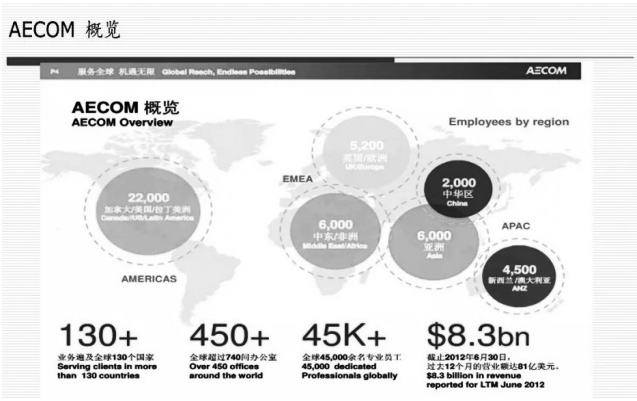
AECOM的国内角色——系统性问题一站式整合服务方案的提供者

通过各专业技术力量有效整合, 运用科学的研究方法和创新的概念

专业部门

- 1 区域经济
- 2 产业经济
- 3 城市规划
- 4 城市开发及经营
- 5 项目策划
- 6 城市设计
- 7 交通规划
- 8 工程设计
- 9 景观设计
- 10 生态可持续发展

对所研究区域内外部环境进行全面透彻的客观分析, 提出有效的综合解决方案, 提升区域竞争力, 实现区域全面协调发展



- ### 提出全过程工程咨询的背景 (1) - 国际全生命周期工程顾问的工程实践启发
- 国际全过程工程咨询公司（全生命周期的工程顾问）的特征分析
- 1 规模特大、经验丰富、跨国性工程顾问公司
  - 2 经营和发展模式：利用金融手段进行企业兼并和重组
  - 3 大型工程顾问公司吸收多国人才，全球布点，构建网络型组织，开展多种国际合作模式，实现全球化服务
  - 4 以可持续建设指导工程顾问，积极开展创新研发
  - 5 提供全过程工程咨询服务
  - 6 拥有国际著名的规划和建筑设计团队
  - 7 提供综合性很强的多元化服务，包括各种工程类型工程的顾问服务（房屋建筑、工业建设、基础设施（公路、铁路、地铁、航空等））、建筑设备、环境工程和水务工程等。
  - 8 提供以设计为主体的工程顾问服务
  - 9 拥有一批设计、施工和工程管理经验丰富的顾问工程师。
  - 10 新的服务模式，系统性问题一站式整合服务。

### 提出全过程工程咨询的背景 (2) - 我国工程咨询领域存在的问题

勘察、设计、监理、造价、招标代理、设备监理等等，同属于工程咨询范畴，但却多头主管，组织管理碎片化。

一个行业多头主管，管理内容重复、交叉、难免矛盾冲突，其结果必然导致工程咨询服务产业链的松散状、碎片化。

工程管理是一个整体性的、持续的、动态的过程。

根据整体性治理理论：

“对碎片化问题应进行有机协调与整合，不断从分散走向集中、从部分走向整体、从破碎走向整合，协调、整合、渐紧密与相互涉入，为工程业主提供无缝隙且非分离的整体型服务”。

- ### 提出全过程工程咨询的背景 (3) - 长期以来对工程设计与工程咨询关系的讨论和全面深化改革的结果
- 自1984年以来国家有关部门发布关于工程设计与工程咨询的文件
- 1984工程咨询是工程设计的拓展和延伸
  - 1994工程设计纳入工程咨询的范围
  - 1998尽快形成固定资产投资全过程服务的咨询设计服务体系
  - 2001工程咨询服务范围包括八个方面
  - 2010工程咨询业与FIDIC一致
  - 2017全过程工程咨询

中华人民共和国中央人民政府  
www.gov.cn

国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见  
国办发〔2017〕19号

三、完善工程建设组织模式

(三) 加快推行工程总承包。

(四) 培育全过程工程咨询  
(全生命周期的工程顾问)

国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见  
国办发〔2017〕19号

(四) 培育全过程工程咨询。

- 鼓励投资咨询、勘察、设计、监理、招标代理、造价等企业采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询，培育一批具有国际水平的全过程工程咨询企业。
- 制定全过程工程咨询服务技术标准和合同范本。

政府投资工程应带头推行全过程工程咨询，鼓励非政府投资工程委托全过程工程咨询服务。在民用建筑项目中，充分发挥建筑师的主导作用，鼓励提供全过程工程咨询服务。

联合经营  
并购重组

发展全过程工程咨询

培育一批具有国际水平的全过程工程咨询企业

制定全过程工程咨询服务技术标准和合同范本。

### 全过程工程咨询的概念

全过程工程咨询是对工程建设项目前期研究和决策以及工程项目实施和运营的全生命周期提供包含规划和设计在内的涉及组织、管理、经济和技术等各有关方面的工程咨询服务。

全过程工程咨询可采用多种咨询方式组合，为项目决策、实施和运营持续提供局部或整体解决方案。

服务的时间范畴：全过程工程咨询是对工程建设项目的全生命周期

- 前期研究和决策以及
- 工程项目实施和
- 运营

服务范围：提供包含

- 设计和规划在内的
- 涉及组织、
- 管理、
- 经济和
- 技术等

各有关方面的工程咨询服务。

### 《工程咨询行业管理办法》(国家发展和改革委员会 第9号令 2017.12.6)

第八条 工程咨询服务范围包括：

(一) 规划咨询：含总体规划、专项规划、区域规划及行业规划的编制；

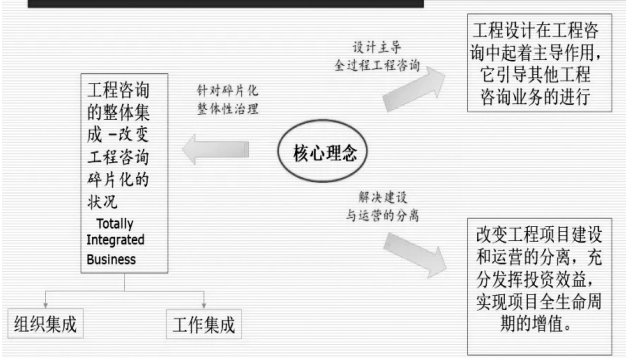
(二) 项目咨询：含项目投资机会研究、投融资策划，项目建议书（预可行性研究报告）、项目可行性研究报告、项目申请报告、资金申请报告的编制，政府和社会资本合作（PPP）项目咨询等；

(三) 评估咨询：各级政府及有关部门委托的对规划、项目建议书、可行性研究报告、项目申请报告、资金申请报告、PPP项目实施方案、初步设计的评估，规划和项目中期评价、后评价，项目概预算审查，及其他履行投资管理职能所需的专业技术服务；

(四) 全过程工程咨询：采用多种服务方式组合，为项目决策、实施和运营持续提供局部或整体解决方案以及管理服务。

有关工程设计、工程造价、工程监理等资格，由国务院有关主管部门认定。

全过程工程咨询的核心理念



怎样组织全过程工程咨询?

可采用多种咨询方式组合, 为项目决策、实施和运营持续提供局部或整体解决方案。

全过程工程咨询服务的组织 《纵论中国工程勘察设计咨询业的发展道路》 吴奕良等 2012年

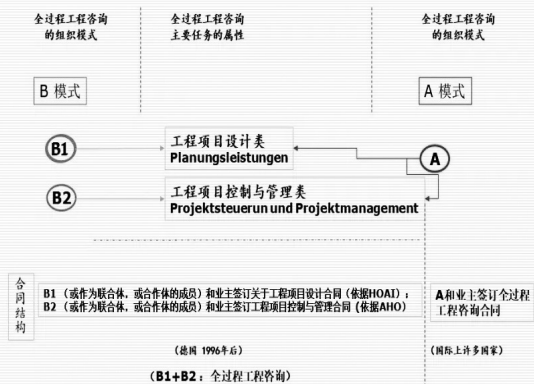
所谓全过程服务是指总体服务功能但并不是要求每一个企业都做到“大而全”、“小而全”的全过程功能服务。

大型骨干企业可组成集咨询、规划、勘察、设计、研发、设备采购、项目管理、施工管理、建设监理、试车生产、考核验收、融资、培训、诊断评价等诸多功能的大型集团型工程公司, 从事工程建设项目全过程各个阶段的技术性、管理型服务;

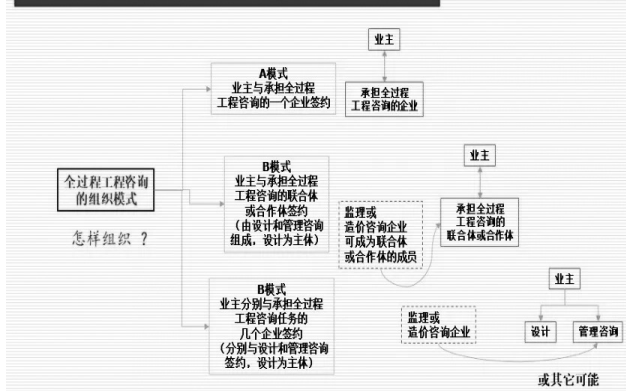
而一般的中小型工程勘察企业可以依据自身的条件和能力, 为工程建设全过程中的几个阶段或某一个阶段提供不同层面的技术性或服务。

这样, 可形成工程咨询业从不同的层次构建起为工程建设提供全过程、多功能、全方位、多层次、广范围、宽领域的服务体系。

美国和德国全过程工程咨询的组织模式



全过程工程咨询的组织模式的分析 - 合同结构的多种可能



德国建筑师和工程师服务酬金条例 (HOAI) 一顾问工程师的服务

服务内容	酬金
1 基本数据及资料准备	3%
2 规划和初步设计	7%
3 深化设计	11%
4 审批设计	6%
5 施工图设计	25%
6 工程施工招标发包准备	10%
7 招标发包工作	4%
8 施工监控、验收和相关的设计和工程管理工作	31%
9 保修期的工程巡查和建档, 以及相关的设计和工程管理工作	3%

48%

德国 DVP (建筑和房地产项目控制协会) 对建设项目控制的解释:

建设项目控制的管理职能: 作为业主方诸多相关业务部门的顾问

建设项目控制的工作阶段	建设项目控制的工作任务				
	A 组织、信息、协调和文档	B 工程质量和数量	C 工程费用和融资	D 进度、生产能力和后助	E 合同和保险
1 建设项目准备阶段					
2 设计阶段					
3 施工准备阶段					
4 施工阶段					
5 项目完成					

- 1 《建设项目控制与管理》比《项目管理》更确切, 更突出控制。
- 2 DVP 所作的内涵解释针对建设项目, 比PMI对项目管理的解释更贴近建设工程项目。
- 3 DVP 对建设项目控制工作任务相关的工作阶段和工作范围的分析, 更清晰。
- 4 建设在全过程工程咨询的任务描述时引入建设项目控制的概念及其内涵。

# 2018 年度国家工程建设（勘察设计） 优秀 QC 小组表彰交流会召开

9月4日，由中国勘察设计协会主办、中设协质量管理工作委员会承办、广西勘察设计协会协办的2018年度国家工程建设（勘察设计）优秀质量管理小组表彰交流会在广西南宁召开。中国勘察设计协会副理事长王树平、广西壮族自治区住房和城乡建设厅副厅长封宁、中设协质量管理工作委员会主任委员沈金龙、广西壮族自治区勘察设计协会理事长钟毅等出席。会议由中设协质量管理工作委员会秘书长刘国新、副秘书长王蕊主持。

王树平在讲话中对质量管理工作委员会所取得的工作成绩进行了充分肯定，并针对质量管理工作委员会未来的工作提出了要求。他指出，党的十九大报告同时提出了“质量第一”和“质量强国”的战略，体现出对质量工作的高度重视。这对质量工作提出了明确的目标，同时也给广大质量管理工作提出了新的工作要求。希望质量管理工作委员会继续本着“突出工作成效，服务企业发展的思路，贯彻国家政策，推进行业质量提升；广泛开展质量风险分析与控制、质量成本管理、质量管理体系升级等活动，发挥质量标杆企业示范引领作用。

沈金龙对中设协质量管理工作委员会近年来的工作情况进行了总结。他指出，质量管理工作委

员会持续组织千口推动全国勘察设计系统的QC小组活动，自2012年以来，勘察设计行业内QC小组活动的申报数量和质量呈飞跃式发展，2018年已有13个行业（部门）和22个地方（省、自治区、直辖市）推荐的近500个QC小组申报参评。当前，中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这对勘察设计行业的质量管理提升提出了新的要求。在中国勘察设计协会的领导下，在广大会员的支持下，质量管理工作委员会将继续为推动全面质量管理持续有效的发展，推进QC小组活动蓬勃开展，提升行业勘察设计质量、服务好广大会员而努力工作。

会上，2018年度推荐至中国质量协会荣获全国优秀质量管理小组称号的QC小组代表进行了表演发布；此次国家工程建设（勘察设计）优秀质量管理小组评审活动的评审组长李超建作了2018年度评审工作总结及2019年度评审工作计划；大会还对2018年度国家工程建设（勘察设计）优秀QC小组及2018年度国家工程建设（勘察设计）QC小组活动优秀组织者、优秀企业、优秀推进者代表进行了表彰；广西勘察设计协会常务副秘书长王桂强等针对勘察设计行业质量管理小组活动经验并作了交流分享。

来自各地方、各部门勘察设计同业协会，各有关勘察设计单位的代表100多人参加了会议。

（吕俐报道）

2018 年度推荐至中国质量协会荣获全国优秀技师管理小组称号的小组  
（排名不分先后）

公司名称	小组名称	课题名称
国核电力规划设计研究院有限公司	3D 虚拟建造 QC 小组	电厂厂区综合管道支架 三维建模新方法研究
山东电力工程咨询有限公司	三维土建设计 QC 小组	降低盛鲁 2×1000MW 项目 三维土建模型布置差错率
中国核电工程有限公司	核心同筑 QC 小组	缩短三维建筑模型维护时间
中国石油管道局工程有限公司设计分公司	飞扬 QC 小组	研发监测管道通信中断的新方法
中铁第四勘察设计院集团有限公司	工经处 EPC 成本控制 QC 小组	提高 EPC 项目商品混凝土 成本概算精度

## 省住房城乡建设厅就“城市双修”“城市设计”试点工作提出三方面工作要求

开展“城市双修”“城市设计”试点工作,是贯彻落实中央城市工作会议精神和省委省政府“一优两高”战略部署的重要抓手,是治理“城市病”、改善人居环境、转变城市发展方式的有效手段。为全力推动试点工作,近日,省住房城乡建设厅组织相关地区和相关单位,对西宁市、德令哈市、格尔木市、门源县、祁连县、天峻县“城市双修”“城市设计”国家、省级试点进行了专项督查,并提出三方面具体要求。

一是以省委十三届四次全会精神统领试点工作。各试点市、县要提高政治站位,认真学习贯彻落实省委十三届四次全会精神,自觉把“一优两高”战略部署和七大战略贯穿到试点工作全过程中,以生态修复推进城镇生态保护建设,以城市修补改善人民生活品质,以城市设计推动城镇风貌塑造,提升规划管理水平,推动高质量发展。

二是加快推进“城市双修”试点工作。各试点市、县要加快“城市双修”规划编制,统筹城镇建设,完善项目清单,协调项目安排,建立考核督查机制,总结上阶段成绩,及时安排部署下阶段工作。紧扣时间节点,认真查摆督查发现的问题,形成可推广、可复制的经验。

三是将“城市设计”工作落到实处。要将“城市设计”试点工作与规划实施和管理工作紧密结合起来,做好各层次城市设计编制工作,促进编制成果落实在法定规划中,以城市设计为抓手,切实提高规划管理水平。





# 住房和城乡建设部办公厅关于《GB/T28885-2012 〈燃气服务导则〉国家标准第1号修改单 (征求意见稿)》公开征求意见的通知

为落实《全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案》中关于“大幅压缩办水办气时间”要求，我部组织中国城市燃气协会等单位起草了《GB/T28885-2012〈燃气服务导则〉国家标准第1号修改单(征求意见稿)》(见附件)。现向社会公开征求意见。有关单位和公众可通过以下途径和方式提出反馈意见：

1、电子邮箱：licy@chinagas.org.cn。

2、通信地址：北京市西城区西直门南小街22号；邮编100035。

意见反馈截止时间为2018年9月30日。

附件：GB/T 28885-2012《燃气服务导则》国家标准第1号修改单(征求意见稿)

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅

2018年8月30日

附件：

## GB/T 28885-2012《燃气服务导则》 国家标准第1号修改单(征求意见稿)

一、将6.1.2修改为：

管道燃气经营企业应公示新增用户报装办理的主要流程，应包括下列内容：

- a) 报装受理:燃气经营企业应明确受理条件，当场决定是否受理，对不符合条件的应一次性告知原因；
- b) 现场查勘；
- c) 接气方案确定；
- d) 设计；
- e) 施工；
- f) 工程验收；
- g) 通气。

管道燃气经营企业完成a)、b)、c)(不含方案的技术论证时间)、f)环节的时间总共不得超过16个工作日。

二、将6.1.5a)修改为：

- a) 建设项目的施工许可证核发之日后，申请者提出的报装申请管道燃气经营企业应予以受理。

# 住房和城乡建设部办公厅关于《GB/T 32063-2015 〈城镇供水服务〉国家标准第1号修改单 (征求意见稿)》公开征求意见的通知

为落实《全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议重点任务分工方案》要求，我部组织中国城镇供水排水协会等单位起草了《GB/T 32063-2015〈城镇供水服务〉国家标准第1号修改单（征求意见稿）》（见附件）。现向社会公开征求意见。有关单位和公众可通过以下途径和方式提出反馈意见：

1. 电子邮箱：

cwsa@mail.cin.gov.cn；sdwsa-506@163.com。

2. 通信地址：北京市海淀区三里河路11号南新楼501室；邮编100831。

意见反馈截止时间为2018年9月30日。

附件：GB/T 32063-2015《城镇供水服务》国家标准第1号修改单（征求意见稿）

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅

2018年8月31日

附件：

## GB/T32063-2015《城镇供水服务》 国家标准第 1 号修改单（征求意见稿）

### 一、将 5.3.2 修改为：

供水单位应设置方便受理客户申请新装用水服务的营业厅等接待场所，宜建立网站、移动端应用等互联网服务渠道，宜满足政务服务平台对接要求。供水单位应精简、整合新装申请资料（参见附录 A），新装服务不同办理环节应当共享申请资料，不应要求客户重复提交，申请资料清单应在营业厅、网站或移动端应用等服务渠道上公示。

#### 附录 A

（资料性附录）

#### 新装业务申请资料

##### A.1 概述

本附录给出了申请新装业务所需的基本资料清单。

##### A.2 申请资料清单

###### A.2.1 必备资料

###### A.2.1.1 接水申请书；

A.2.1.2 单业申请用户提供营业执照，如单位尚未办理三证合一的，还须提供组织机构代码证和税务登记证；个人申请用户提供身份证明；

###### A.2.1.3 项目批文或权属证明（已建房）。

###### A.2.2 专项资料（按项目需提供）

A.2.2.1 地形图类，如：接水用地及附近的地形图 / 红线图、现势地形图成果报告书及电子图；

A.2.2.2 许可证类，如：建筑工程规划许可证、施工许可证、施工图审查合格书、消防给水批文；

A.2.2.3 给排水（消防）施工图全套。

### 二、将 5.3.4 修改为：

供水单位提供的新装服务应提前到施工许可证核发后，服务办理环节应包括但不限于下列内容：

- a) 前期咨询和申请受理；
- b) 现场查勘和客户内部给水方案复核；
- c) 接水方案设计；
- d) 质量验收和通水；
- e) 签订供用水合同。

供水单位正式受理新装服务申请后，新增业务办理期限不应超过 20 个工作日，扩容、改装及临时用水业务不应超过 15 个工作日（其中不包括施工、通水验收、合同签订、申请人办理行政许可等供水企业无法控制的时间）。

## 1—8 月全国棚户区改造开工超过 460 万套

《政府工作报告》明确，2018 年全国棚改新开工 580 万套。1—8 月，已开工 465 万套，占年度目标任务的 80%，完成投资 11900 多亿元。

## 易军副部长会见芬兰环境 能源与住房部部长凯莫·蒂卡宁一行

易军副部长于 2018 年 9 月 13 日会见了芬兰环境、能源与住房部部长凯莫·蒂卡宁一行。双方就低碳生态城市、建筑标准、区域供热等领域的合作进行了交流。



## 住房城乡建设部工程质量安全监管司召开 中央建筑施工企业安全生产工作座谈会

9月4日，住房城乡建设部工程质量安全监管司召开中央建筑施工企业安全生产工作座谈会，通报今年以来中央建筑施工企业房屋市政工程生产安全事故情况，部署深入开展建筑施工安全专项治理行动，全面加强中央建筑施工企业安全生产管理工作。

住房城乡建设部工程质量安全监管司司长李如生在座谈会上强调，今年以来，中央建筑施工企业安全事故总量仍然较大，较大及以上事故还时有发生，安全生产整体形势不容乐观。各有关企业要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，切实增强抓好安全生产的政治自觉和责任自觉，按照国务院安委会和住房城乡建设部有关工作部署，全面深入推进建筑施工安全专项治理行动。要大力强化企业主体责任落实，加强危险性较大的分部分项工程安全管控，构建城市轨道交通工程风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高本质安全水平，提升应急处置能力，有效防范生产安全事故，坚决遏制较大及以上事故发生。

住房城乡建设部工程质量安全监管司及10家中央建筑施工企业安全生产管理部门有关负责人参加会议。



## 青海省住房和城乡建设厅关于发布《青海省绿色建材评价标识产品目录（第二批）》的通知

根据住房城乡建设部《绿色建材评价标识管理办法》（建科〔2014〕75号）和《青海省促进绿色建筑发展办法》《绿色建材评价标准》（DB63/T1524-2016），我省绿色建材标识评价机构青海省建筑建材科学研究院组织专家对相关企业的产品进行了绿色建材评价标识工作，经公示，无异议。现将《青海省绿色建材评价标识产品目录（第二批）》予以公布。

附件：《青海省绿色建材评价标识产品目录（第二批）》

青海省住房和城乡建设厅

2018年9月18日



附件：

青海省绿色建材评价标识产品目录（第二批）

1 墙体材料

序号	编号	产品类别	规格型号	生产厂家	星级	执行标准	有效期	联系方式	联系人
1	263000000012018080726	墙体材料	蒸压加气混凝土砌块	青海沪通新型环保建材有限公司	★★	GB11968-2006	2021-02-19	15597483838	朱东伟
2	263000000012018080725	墙体材料	蒸压加气混凝土砌块	大通县鹿通建材有限公司	★★	GB11968-2006	2021-02-19	13603216561	陈利华
3	263000000012018080727	墙体材料	轻质复合隔墙板	青海万拓环保节能建材有限公司	★★	GB/T23451-2009	2021-02-19	13139078666	季佳佳

## 工程建设项目审批制度改革试点正在稳步推进

党中央、国务院高度重视推进政府职能转变和“放管服”改革工作。习近平总书记强调，要不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。工程建设项目审批制度改革是推进政府职能转变和“放管服”改革的重要内容。2018年3月，李克强总理在《政府工作报告》中明确提出“工程建设项目审批时间再压减一半”的要求。2018年6月，李克强总理在全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议上明确要求，“五年内工程建设项目从立项到竣工验收全流程审批时间压减一半”。韩正副总理多次听取汇报，要求住房城乡建设部切实抓好工程建设项目审批制度改革，在部分地区开展改革试点，并专门召开会议研究部署相关工作。

党的十八大以来，我国深入推进“放管服”改革，加快政府职能转变，推出了一系列改革新举措，从简政放权、放管结合到“放管服”三管齐下、全面推进，激发了市场活力，释放了内需潜力，为人民群众办事创业提供了便利，有力支撑了经济社会持续健康发展。同时，全国各地在行政审批改革方面进行了积极探索，这些改革大多是针对部分环节或部分项目，主要集中在行政审批领域。厦门市的改革是全流程、全覆盖，从2014年起推进以“多规合一”改革引领工程建设项目审批制度改革，

形成了一整套闭合成熟的审批系统和比较完备的管理制度，不仅优化了营商环境，提高了工作效能，增强了企业和群众的获得感，而且有效地推动了政府职能转变，实现了城市治理体系和治理能力的创新和提升。

党的十九大开启了中国特色社会主义新时代，全面深化改革进入新阶段，需要聚焦重点难点，集中精力攻坚克难。工程建设项目审批制度改革是“放管服”改革的重点，工程建设项目审批制度改革试点工作任务重、时间紧、要求高，是一场必须打赢的攻坚战。

2018年初，国务院决定由住房城乡建设部牵头负责工程建设项目审批制度改革工作。住房城乡建设部在指导督促北京市、上海市研究出台提升办理建筑许可指标排名改革方案的同时，认真总结借鉴国内外经验，起草开展工程建设项目审批制度改革文件，报请国务院于5月印发国办发〔2018〕33号文件，决定在北京等15个城市和浙江省开展工程建设项目审批制度改革试点工作。

这次改革的最突出特点是全流程、全覆盖，改革涵盖工程建设项目从立项到竣工验收和公共设施接入服务全流程；覆盖房屋建筑和城市基础设施工程的行政许可、技术审查、中介服务、建筑市政公用服务以及备案等各类事项。这次改革是在认真总结国内外经验基础上的系统性顶层设计，是一次刀刃向内的自我革新，最终目标是要在全



国范围内，构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批管理体系。改革的主要任务包括统一审批流程、精简审批环节、完善审批体系、强化监督管理。改革的主要目标是，2018年试点地区审批时间由目前平均200多个工作日压减至120个工作日，2019年上半年全国实现这一目标，2020年基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

目前，工程建设项目审批制度改革试点工作正在稳步推进。2018年6月4日，韩正副总理在厦门市主持召开工程建设项目审批制度改革试点工作座谈会，研究部署改革试点工作。会后，王蒙徽部长主持召开培训会并进行专题辅导。截至目前，住房城乡建设部已组织培训1000多人。此外，住房城乡建设部对试点地区改革试点方案进行3轮审核辅导，严格落实国务院改革要求；研究制定工程建设项目审批制度改革考核评价办法；加快工程建设项目审批管理系统建设；对试点地区改革工作进行了调研督导。

为保障工程建设项目审批制度改革顺利推进，加强顶层设计，住房城乡建设部认真梳理了工程建设项目审批涉及国家层面90余部法律、行政法规、规章、规范性文件和标准规范，并对第一批18部法律法规和政策文件提出了具体修改建议。涉及住房城乡建设部规章、规范性文件和标准规范8部，其中2部规章和3部规范性文件已经正式公布，还有1部规章和2部标准规范正在修订中。对于其余10部法律、行政法规和涉及其他部门的规章、政策文件，住房城乡建设部将及时将修改建议提交国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组。这一批法律法规和政策文件的修改，将有效优化审批流程，减少审批事项及其前置条件，提高审批效率。此外，住房城乡建设部正在抓紧对国家层面其余70余部法律、行政法规、规章、规范性文件和标准规范进行研究，提出修改建议。

附：住房城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室负责人答记者问

1.问：刚才您介绍住房城乡建设部在法律法规的修改方面做了不少工作，请问法律法规的修

改在工程建设项目审批制度改革中具有什么样的作用？这次都修改了哪些内容？

答：任何一项改革，都是对制度的调整或创新，最终都要以制度形式固定下来，必须加强顶层设计，增强改革的整体性系统性。习近平总书记明确要求，“对不适应改革要求的现行法律法规，要及时修改或废止，不能让一些过时的法律条款成为改革的‘绊马索’”。工程建设项目审批制度改革是在认真总结国内外经验基础上的一次系统性顶层设计，是一次刀刃向内的自我革新，需要取消各项前置审批、消减权力，加强事中事后监管、增加责任，形成新的权责体系，改革不仅涉及多部门的责权利调整，而且涉及诸多法律法规和规范性文件的调整，需要及时予以修改完善。可以说，全力推进法律法规和政策文件的“立改废”工作，是保障此次改革取得成功、建立长效机制的法治基础。

第一批拟修改的18部法律法规和政策文件中，我部规章、规范性文件、标准规范共8部。修改的依据是国办发〔2018〕33号文件，修改的目的是优化审批流程，精减审批环节，提高审批效率，修改的内容主要包括精减审批事项和条件、压缩审批时限、推行告知承诺制等。现将具体修改内容介绍如下：

1.关于《房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法》（建设部令第89号）。主要做了如下修改：一是减少证明事项，删除了招标文件中应包含银行出具的资金证明文件的内容；二是取消备案环节，删除了要求中标人将施工合同送主管部门备案的内容；三是删除了招标代理机构资质管理的有关内容；四是减少施工许可的前置条件，对于评标委员会组成、提交招标情况书面报告等行为加强事中事后监管，删除了作为施工许可前置条件的有关内容。

2.关于《建筑工程施工许可管理办法》（住房城乡建设部令第18号）。主要做了如下修改：一是进一步减少证明事项，将施工许可条件中的“建设资金到位证明”修改为“建设资金已经落实承诺书”，同时住房城乡建设主管部门加强事中事后

监管；二是减少施工许可前置条件，删除了施工许可条件中“无拖欠工程款承诺书”和“按照规定应当委托监理的工程已委托监理”的要求；三是压缩审批时限，将施工许可审批时间由15个工作日压缩至7个工作日。

3. 关于《住房城乡建设部办公厅关于进一步加强建筑工程施工许可管理工作的通知》（建办市〔2014〕34号）。主要做了如下修改：一是减少证明事项，将资金证明修改为“提供建设资金已经落实承诺书”；二是实行告知承诺制，并加强事中事后监管，对申请人未履行承诺的，撤销施工许可决定并追究申请人的相应责任，同时，将申请人的不良行为向社会公开；三是简化施工许可前置条件，删除施工许可证申请表（样本）中的“无拖欠工程款情形的承诺书”“监理合同或建设单位工程技术人员情况”。

4. 关于《关于加强民用建筑工程节能审查工作的通知》（建科〔2004〕174号）和《关于做好〈公共建筑节能设计标准〉宣贯、实施及监督工作的通知》（建标函〔2005〕121号）。废止这两个文件，取消建筑节能设计审查备案。

上述规章和政策文件的修改，减少了工程建设项目审批手续数，减化了施工许可的前置条件，施工许可的法定审批时间减少一半以上，在建设资金落实方面推行告知承诺制，这不仅可以大大减轻企业负担，审批时间和效率也将明显提高。

此外，关于《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》（住房城乡建设部令第13号），修改的主要内容是将施工图设计文件审查改为施工图设计文件联合审查，目前正在征求有关部门意见；关于《燃气服务导则》（GB/T28885-2012）和《城镇供水服务》（GB/T32063-2015），主要是增加完善相关工程建设项目报装服务流程、环节、时限和服务规范等内容，规范服务行为，目前已经在我国网站公示完毕，我部将抓紧按照程序报国家标准委。

2. 问：刚才您讲到我国政府职能转变和“放管服”改革取得了明显成效，各地对工程建设项目审批制度改革也进行了积极探索，请问这次改革

有什么特点，与之前各地的改革相比有什么不同？

答：这次改革的最突出特点是全流程、全覆盖。“全流程”，指的是在审批流程上，改革涵盖工程建设项目审批全过程，从立项一直到竣工验收和公共设施接入服务。“全覆盖”，指的是在工程项目类别上，覆盖房屋建筑和城市基础设施等工程，除了特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程以外，都要纳入改革范围，既包括政府投资工程，也包括社会投资工程；在办理事项上，既覆盖工程规划许可、施工许可等行政许可事项，又覆盖施工图审查、供水、供热、供气等技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等事项。这次改革是在认真总结国内外经验基础上的一次系统性顶层设计，是一次刀刃向内的自我革新，最终目标是要在全国范围内，构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批管理体系。

近年来，各地在行政审批改革方面进行了积极探索，如浙江省大力推行政务服务集中办理，实行一事情“最多跑一次”“只进一扇门”，在工程建设项目审批制度改革方面，着力推进施工图设计文件联合审查和竣工验收“测验合一”；武汉市全面推进审批服务“马上办、网上办、一次办”，在工程建设项目审批制度改革方面，将审批流程从6个阶段简化为5个阶段，着力精简审批手续和环节，实行并联审批；江苏省实施的“3550”改革，将工业建设项目施工许可行政审批限定在50个工作日内完成，对企业投资项目实施“多评合一”，探索区域评估，并在房屋建筑和市政基础设施领域实行施工图设计文件联合审查；北京市、上海市立足优化营商环境，针对社会投资项目出台了改革措施，优化审批流程，实行施工图设计文件联合审查，精简审批事项和审批前置条件，推行建设工程联合验收，优化给排水接入服务等。总结全国各地的改革，大多是针对部分环节或部分项目，主要集中在行政审批领域。

厦门市从2014年起推进以“多规合一”改革引领工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革，成效明显。社会投资项目审批时间由改革前296个工作日减至现在70个工作日；政府投资项目审批

时间由改革前 308 个工作日减至现在 90 个工作日。截至 2018 年 8 月底，厦门市通过“多规合一”业务协同平台策划生成项目 3812 个，在工程建设项目审批管理系统上运行项目 4053 个（其中已建成 1341 个），形成一整套闭合成熟的审批系统和比较完备的管理制度，不仅优化了营商环境，提高了工作效能，增强了企业和群众的获得感，而且有效地推动了政府职能转变，实现了城市治理体系和治理能力的创新和提升。

**3. 问：国务院高度重视工程建设项目审批制度改革工作，专门印发了试点改革文件，韩正副总理主持召开会议研究部署试点改革工作，请问这次改革的主要目标是什么，通过什么样的措施实现改革目标？**

**答：**国办发〔2018〕33 号文件对此次改革提出了明确目标要求。首先要实现工程建设项目审批时间压减一半的目标，由目前平均 200 多个工作日报减至 120 个工作日，同时要逐步统一和完善工程建设项目审批管理制度，到 2020 年基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。改革的最终目标是构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批管理体系。在工程建设项目审批制度改革试点工作座谈会上，韩正副总理明确要求要实现“四个统一”，即：统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批体系、统一监管方式。

改革的任务和措施主要包括 4 个方面：一是统一审批流程，分类优化审批阶段，每个阶段实行限时并联审批；二是通过“减（精减审批事项和条件）、放（下放审批权限）、并（合并审批事项）、转（转变管理方式）、调（调整审批时序）”等措施，精简审批环节，推行告知承诺制；三是完善“五个一”的审批体系，努力实现“一张蓝图”统筹项目实施、“一个系统”实施统一管理、“一个窗口”提供综合服务、“一张表单”整合申报材料、“一套机制”规范审批运行；四是强化监督管理，完善信用管理体系。

**4. 问：习近平总书记在 2013 年中央城镇化工作会议上强调要“一张蓝图干到底”，这次改革中也提出要建设“多规合一”的“一张蓝图”，请介**

**绍一下什么是“多规合一”的“一张蓝图”，它在工程建设项目审批制度改革中能发挥什么作用？**

**答：**习近平总书记在 2013 年 12 月中央城镇化工作会议上强调，要建立空间规划体系，科学划定城市开发边界，一张蓝图干到底。所谓“一张蓝图”就是以城市发展战略为指引，统筹国民经济与社会发展规划、城乡规划、土地规划、生态环境保护规划等涉及空间资源和要素配置的规划，统一各类图纸坐标系，消除规划差异矛盾，通过信息化手段，在一张图上共同划定各类控制线，构建统一的空间规划管理信息，形成覆盖城市空间的“一本规划”“一张蓝图”。“多规合一”是“一张蓝图”的基础，“一张蓝图”是“多规合一”的表现形式，是工程建设项目审批制度改革中完善审批体系的重要内容。

“一张蓝图”是所有建设工程项目的起点，是实现并联审批、加强部门协调、提高审批效能的基础，所有的工程建设项目都依据“一张蓝图”实施，真正实现“一张蓝图干到底”。各部门在项目生成策划阶段根据“一张蓝图”，运用“多规合一”业务协同平台，协调提出发展、空间、生态等各方面的意见，解决后期建设条件矛盾的问题，并作为后期项目审批的依据，加速项目生成落地，提高审批效率。

**5. 问：为什么要整合建设工程建设项目审批管理系统，工程建设项目审批管理系统在工程建设项目审批制度改革中的作用是什么？**

**答：**工程建设项目审批管理系统是工程建设项目审批制度改革中完善审批体系的重要内容。当前很多审批部门都建立了自己的审批信息系统，但各部门的审批系统往往都互不联通，信息孤岛问题突出，各审批部门的审批工作无法做到信息共享、统筹协调、共同推进，也无法得到有效监管。这次改革提出要在国家和地方现有信息平台基础上，整合形成“横向到边、纵向到底”的工程建设项目审批管理系统，覆盖各部门和市、县、区、乡镇（街道）各层级，实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办、信息共享。审批管理系统要与“多规合一”业务协同平台、各部门审批管理系统等信息

平台互联互通,做到审批过程、审批结果实时传送。同时,审批管理系统要在线监控审批部门的审批行为,对审批环节进行全程跟踪督办和审批节点控制,杜绝体外循环,提高审批服务水平。住房城乡建设部将整合建设工程建设项目审批管理系统,与各试点地区的系统连接,实时了解各地审批管理情况,以加强对地方建设工程建设项目审批工作的指导和监督管理。

建设工程建设项目审批管理系统不仅要实现在线并联审批建设工程项目,还可以通过建设工程项目审批管理系统全面了解建设工程项目审批制度、事项、流程、时间等情况,实时显示建设工程项目的审批状态和结果,并实现对建设工程项目全过程监管。整合建设工程建设项目审批管理系统,是确保建设工程项目审批制度改革顺利实施,实现建设工程项目审批时间压减一半,形成全国统一的审批流程、数据平台、审批体系和监管方式,是建立全国建设工程项目审批基本制度的重要基础和必要手段。此外,住房城乡建设部正在抓紧对国家层面其余70余部法律、行政法规、规章、规范性文件和标准规范进行研究,提出修改建议。

**6. 问:国办发〔2018〕33号文件实施以来,住房城乡建设部在指导试点地区改革方面做了哪些工作?**

**答:**我部按照国务院部署要求,认真贯彻落实国办发〔2018〕33号文件和韩正副总理讲话精神,近期主要开展了以下工作:

一是组织召开改革试点工作座谈会。按照韩正副总理指示,积极筹备召开建设工程项目审批制度改革试点工作座谈会。2018年6月4日,韩正副总理在厦门市主持召开建设工程项目审批制度改革试点工作座谈会,研究部署改革试点工作。韩正副总理在讲话中深刻阐释建设工程项目审批制度改革的重要意义,进一步明确了改革的目标、方向和路径。

二是开展改革试点工作培训。2018年6月5日,

在厦门市召开建设工程项目审批制度改革试点培训会,贯彻落实韩正副总理讲话精神,解读国办发〔2018〕33号文件,学习交流厦门、沈阳等地的改革经验。王蒙徽部长出席培训会并进行专题辅导,系统总结推进建设工程项目审批制度改革的实践体会,对试点地区如何推进改革提出了明确要求。截至目前,共培训试点地区1000多人。

三是督促指导试点地区制定实施方案。印发《建设工程项目审批制度改革试点实施方案编写要点》。对试点地区实施方案进行3轮审核,专门组织专家进行研究论证,指导试点地区修改完善实施方案。对各试点地区实施方案提出备核意见,对进一步完善和落实实施方案提出明确要求。

四是梳理相关法律法规和政策文件。对国家层面建设工程项目审批涉及的90余部法律、行政法规、部门规章、规范性文件、标准规范进行梳理。研究提出第一批18部法律法规和政策文件的修改建议,征求了有关方面意见并组织专家进行论证。同时,要求试点地区对国家层面法律法规和政策文件提出修改建议。

五是加快整合建设工程建设项目审批管理系统。积极开展系统整合建设的基础工作,印发建设工程项目审批管理系统数据对接标准、地方系统建设指南等指导性文件。

六是开展调研督导。9月中下旬,赴试点地区进行调研督导,全面了解试点地区改革情况和存在的问题,有针对性地指导试点地区开展改革工作。制定印发了《建设工程项目审批制度改革试点工作考核评价试行办法》。

七是加强宣传和交流。通过答记者问的方式对国办发〔2018〕33号文件进行解读,并在相关媒体公开。定期编发建设工程项目审批制度改革试点工作简报,通报交流试点地区工作情况。在我部网站开设“建设工程项目审批制度改革工作”专栏,宣传介绍试点地区改革经验。

# 浅谈室内设计的符号学的应用

## 一、引言

国内外室内设计的发展都与经济发展密切相关，无论是满足生存需求的室内空间还是满足更高需求的室内设计，其中的语言形式都印有相应的时代背景。国外室内设计从古典主义、新古典、巴洛克、洛可可、新艺术、现代主义到后现代的发展过程中都有不同的设计语言头体现了不同时代的符号特征。自新中国成立以来，我国室内设计也大致经历了几个阶段，早期由于经济条件的限制，整体室内实际比较朴实，主要刷白墙和绿色的墙裙涂料并在墙上挂画历进行简单装饰。改革开放后，尤其在 20 世纪 90 年代随着房地产和经济的高速发展整个社会呈现浮躁的发展气氛，由此室内设计多呈现出拼命堆砌的豪华风格。进入 21 世纪后，随着整体社会逐渐成熟，并且一批优秀的留学设计师和外国设计师将最新的室内设计引入国内，并通过大量学者和设计师对室内设计行业的实践和思考使我国室内设计环境进入稳定发展期，本文就将通过符号学的视角解读室内设计中的潜在规律。

## 二、莫里斯符号学

由于莫里斯的学术生涯以哲学起家，其符号学思想牢固地建立在哲学基础上。形式主义、经验主义和实用主义这三种哲学思潮被莫里斯批判性地用来构建他的科学经验主义哲学主张，这三种哲学思潮的合理成果——语形学、语义学和语用学，构成了莫里斯符号学的有机组成部分。科学经验

主义奠定了莫里斯符号学的哲学基础”<sup>[1]</sup>。

众所周知，莫里斯符号学的三大组成部分为语形学、语义学和语用学，而语形学、语义学和语用学则分别建立在三种哲学思潮基础之上，形式主义、经验主义和实用主义<sup>[2]</sup>。

### （一）符号学三支学

莫里斯曾在年出版的《符号理论基础》一书中首创性地提出符号学三支学的学说，即符号学具有语形学、语义学和语用学三个组成分支。语形学研究符号之间的形式关系，语义学研究符号及其所适用对象之间的关系，语用学研究符号与解释者之间的关系<sup>[3]</sup>。而其中的核心内容主要为卡尔纳普的句法学，经过卡尔纳普对莫里斯关于符号学三支理论提出的改进建议，莫里斯看到了早期三支定义中的局限性和模糊性，从而将符号学三支重新解释如下“语用学是符号学中研究出现于行为中的符号的起源、用途以及影响的部分，语义学研究所有意指方式中符号的意指；语形学不考虑符号的具倚意指及其与出现于其中的行为的关系，只研究符号的组合”<sup>[4]</sup>。

符号学的三个分支是紧密联系的，不可分割的，句法学分析必须得到相应语义学的补充，“理论哲学领域不再局限于句法学，而是被看作关于语言的整体分析的理解，包括句法学、语义学，也许也包括语用学”。卡尔纳普关于符号学内部三支统一的观点对于莫里斯的相应观点起到了协同

作用。符号学的科学统一作用主要表现在，它使所有科学的工具科学，为其他科学提供方法。

### （二）符号学规则

卡尔纳普逻辑句法学中的主要观点和概念不仅装备了莫里斯语形学和形式话语的理论，还延伸到符号学的其他领域。

卡尔纳普逻辑句法学的核心内容是把语言，特别是人工语言、数理语言看作是一种演算，科学语言是逻辑形式即逻辑算法，包括形成规则和转换规则。

演算规则首先决定一表达式属于某范畴表达式的条件，即决定一门语言中的某些符号出现于某种顺序中，以某种方式组成称作为句子的一个语言表达式，这种演算规则叫形成规则。

演算规则其次决定在什么条件下一个表达式可转换成别的表达式，例如，一个句子由符号以某种方式组成，另一个句子由符号以某种方式组成，决定一个句子从另一个句子演绎出来的规则，便是转换规则。简单地说，形成规则就是关于句子的定义，通过描述在其中出现的符号的类型及顺序，从而决定哪些表达式是句子。符合句法的句子的定义通常以递归的方式给出，即先描述句子的简单形式，再描述初始形式构造出的复合句<sup>[5]</sup>。

转换规则主要描述语句的证明过程和推导过程。首先制定原始句，即通过列举或规定，某种形式的所有句子被认为是原始名；其次，制定推理规则，推理规则界定直接可推导句子，但有时需要驳斥规则界定直接可反驳名子。

### 三、莫里斯符号学与室内设计中的关联性

符号学作为多学科的方法论学科，被作为工具应用于室内设计的指导工作中，通过对符号学三支学说的理解和符号学相关规则感受到其中的内在关联性。

#### （一）三支学与室内设计的关联性

前文已说明符号学具有语形学、语义学、语用学三个分支，它们相互区分又紧密联系。语形学研究符号之间的形式关系，即在室内设计中可以理解为室内设计中具有象征或实用的设计符号

和元素之间存在的内在关联性，也就是设计元素的自身内在统一性。在设计过程中不是漫无目的的对符号元素的堆砌而是有目的性的选择。

语义学研究符号及其所适用对象之间的关系，在室内设计中可以理解为设计符号元素与室内空间场所直接的适应性，在这种指导思想下社会现实中才有不同室内场所因其功能的不同其室内设计氛围营造的不同，简单来划分就是家装与工装的区别。

语用学研究符号与解释者之间的关系，在室内设计中即体现为设计符号元素与空间使用人群之间的关系，就是在设计室内空间的过程中我们要分析人群种类、需求，因其社会环境的不同人群需求自然不同，所以在设计中要充分考虑。

#### （二）符号学规则与室内设计的关联性

卡尔纳普认为符号学具有内在的逻辑规律性，也就是科学的语言逻辑算法，主要包括了形成规则和转换规则。

在演算规则中通过某种形式组成句子的语言表达方式即为形成规则，言简意赅就是在语言构造中类似单词组合和语法规律，它是从简单元素根据某种形式形成的特定具有代表性的造型形式。类似于点在特定轨迹移动时形成线，线通过某种规律运动时形成面，面又通过一定的模式形成体的过程。

在演算过程中一个句子由符号以某种方式组成，另一个句子由符号以某种方式组成，决定一个句子从另一个句子演绎出来的规则，便是转换规则。在室内设计中符号的转换规则可以视为一空间到另一空间的转换，每一空间都有属于自己的符号特色，在设计过程中我们不仅要设计好每一相对独立的室内空间更要处理好空间之间的过渡空间。

### 四、室内设计的符号学应用

前文通过了解莫里斯符号学，并从中发现了符号学与室内设计的内在联系，接下来我将通过设计中的设计实践梳理出符号学在室内设计中的应用。在室内设计中我们通过不同形式的语言符号装饰不同的室内环境空间，在不同的室内空间中任

何设计语言与装饰符号都存在符号之间的关联性，与空间对象的场所行，其释义与使用者的和谐性。

#### （一）室内设计符号元素的关联性

室内设计主要通过不同材质通过一定的语言结构或形式呈现在人们的眼前。这些设计语言和要素本身具有内在关联性，其中包括了色彩、材质、肌理、图形、图案等要素。通过对这些要素的排列组合才能形成具有审美价值的室内空间。

对于室内设计来说，任何的设计语言都不是孤立存在的而是在特定的室内环境中相互衬托和关联中相互成就的。例如在设计室内空间中，家具提供使用功能，装饰品和图纹提供了审美功能，绿植提供视觉放松和清新空气的功能等等，只有在不同要素综合起作用的价值才能得以体现。室内设计中有很多风格，如：现代简约风格、东南亚风格、新中式风格等等，所谓的风格的形成即室内设计元素的相互作用的体现。

#### （二）室内设计符号元素的场所性

室内空间根据功能和尺度的不同也存在不同的场所性，例如在家装设计中客厅尺度往往较大且主要用于会客和家人聚集，而卧室尺度往往较于客厅来说要小很多并且主要用于人们休息。因此在家具的选择中我们可以看到尺度较大的沙发往往放在客厅，而卧室主要放床铺供人休息，我们不会看见床这种具有明显指向功能的家具出现在客厅。任何的设计元素都是根据不同场所属性进行设计和选择。

#### （三）满足使用者的符号元素选择

室内设计的主要目的是服务于在此空间内人们的生活、生产需求，由于生活中人们根据经济和生活环境的不同，人们的需求也往往不同。根据符号学中的语用学，我们可以了解到任何设计要素都要适应与使用人群的需求。横向比较，不同地区不同文化人们对于符号的认知也有不同，例如西方喜爱几何纹样，东方喜爱自然纹样。纵向比较，年龄不同生活环境的不同对与设计的需求也不尽

相同，例如在色彩方面，小朋友更加喜爱色彩强烈的环境，而年纪大的人群更加倾向与沉稳色系。

### 五、室内设计的符号学法则

在室内设计过程中设计元素的应用和对于空间的处理有其内在的规律和规则性。根据符号学的形成原则和转换原则了解到元素的运用和变化都是由简到繁的过程，通过对简单的符号进行组织形成具有视觉冲击和审美的复杂形势，并在空间的设计过程中对不同空间场所的过渡和连接是空间更加舒适。

#### （一）由简到繁原则

在设计室内空间中，经常要引用不同的符号特征根据不同场所性质进行形变和复杂的组合，使单一的符号元素丰富化，而不是对于现有元素的照搬照抄。由简到繁的过程既可以是单一元素的复杂过程，其形成符号大多体现和谐美，但同时也可以使不同的简单元素相互冲突、碰撞形成的具有对抗性的语言符号。

#### （二）空间转换原则

室内设计不仅仅是对单一空间的设计而是对于复杂空间的处理过程。对空间场所性的把握很重要，设计师需要投入大量心思进行设计，但是对于连接不同属性空间的过渡空间的设计即体现了设计师对于空间心理和细节的把握。在设计过渡空间中，通过符号的指引作用将人群进行舒适的引导极为重要。

### 六、结语

本文主要通过莫里斯的符号学透视室内设计中的设计方法与过程。我国室内设计大环境趋于成熟，不同的设计师有自己的设计思路和方法。作为研究设计的从业人员，通过具有逻辑性的符号学并结合自己对莫里斯符号学的理解对室内设计总结出一套设计的方法、规则，当然一百个人有一百种方法，通过本文仅仅表达出了本文作者对于室内设计的浅显认识。

# 绿色城市设计与低碳城市规划的一些分析

## 一、城市现状分析

城市发展是社会发展的一个变化过程。我们国家与其他国家相比城市化进程是比较晚，但是，我国城市化进程的速度是相对其他国家而言是比较快的。因此，在伴随城市化发展的过程中，人们对城市化发展过快，会导致城市人口基数的增加，从而减少农作物耕种的问题产生了一些顾虑。

### （一）我国现如今存在的误解

我国城市化进程的不断加快，人们对城市加快中产生的误解大概分为三种，第一种觉得人口扩张是有害的；第二种，认为随着人口的不断扩张和城市化进程的不断推进，我国的耕地面积会不断的减少；第三种，认为人口的增加会导致城市化成本增高；针对以上三种误解，开始简要描述。

#### 1. 人口扩张有害

据调查，较多的人会把城市化进程中人口膨胀的原因归咎于交通拥挤、环境污染和就业竞争等问题上。但是，事实告诉我们，人口的扩张并一定会导致这些问题的产生。就从交通这个层面来说，假使城市交通网络设计合理，公共交通便捷，城市区域的不断扩展并不会让人们出现时间的增加。这对于较大城市而言其效率与成本会高过一

些小的城镇。

#### 2. 耕地的减少

城市化进程过程中，人口的增加和人口迁移是不可避免的，尤其是当农村人口逐渐向城市中心转移时，这种转移的趋势是明显的。所以，较多的人认为城市人口的增加与城市规模的扩大存在着一定联系，还有人认为，城市人口的增加可能会减少大量的耕地。但是在实际生活中，城市区域所存在的人口密度是比农村的人口多，人口的大规模聚集有助于土地的开发和利用。那么从这个方面来看的话，城市化的进程不仅不会让耕地面积减少，反而会有利于保护耕地。当前，出现的耕地减少问题实际上还是和退耕还林这一举措有关系的。因此，不应该把耕地减少归咎于城市化上。

#### 3. 市民化成本高

随着人口的不断迁移，大量的农民工开始趋向与在城市打工，那么市民化的问题慢慢开始成为各级政府的注重的的问题之一，而且对财政上的压力，也会进一步加大户籍改革的难度，虽然政府出台了很多积分入户政策，但是，实际情况确实落地困难，因此，这是举措解决不了根本的问题。成本核算主要是两个方面上的问题：首先，是没有将规模效应考虑在内。基础的公共设施存在搭



便车的可能，新增人口仅花费很小的代价就可以享受到较好的服务，比如地铁，在建成之后，就达到了最高运载规模之前都不需要花费额外的费用。其次，没有将农村人口的原始福利考虑在内，但是农村居民却依然享受同等的原始福利，比如医疗方面，农村居民和城市居民医保之间的福利差距才可以算作为城市化存在的问题。

## （二）当前城市化存在的问题

### 1. 整体规划不完善

当前，城市化的发展缺乏一个完善整体的规划，这与其他无关，主要是和认识的局限性有关。一部分人没有完全意识到城市的发展规律，并且没有很好的理解自身所处城市的功能。尤其在城市促进资源配置、提升生产力的作用，那么，长期在这样错误认知的指导下，会使得城市发展只追求速度、规模、数字，而轻视质量问题，这种贪大图快的现象大概是现如今城市存在的一种现象。另外，城市规划的过程中，不结合当地实际情况，导致计划和执行分道扬镳的现象也屡有发生。

### 2. 缺乏长期的规划

目前，城市发展规划都是短期性的规划，缺乏长远发展的眼光。城市发展是一个长期发展的过程，如果仅仅只是追求短期出现的效果，那必然在之后的发展中产生一系列问题。

### 3. 资源保护意识不强

当前社会发展中，浪费和破坏资源的现象屡见不鲜。没有合理的利用和保护资源，浪费现象最严重的就是土地资源，因为城市的盲目开发，导致大量的土地没有得到有效的利用，使得土地浪费现象严重。

## 二、城市发展现状滋生出的结果分析

现有的城市发展过程中，出现了经济后续增长乏力、社会收入差距不断增加、社会矛盾累计的现象。在经济发展的社会中，如果不能将市场很好的进行自我调节，将会导致市场经济发展缓慢。政府也试图干预进行调整，但是实际情况是直接

导致了矛盾的爆发，从而阻碍了我国经济的发展。

### （一）直接阻碍了经济的发展

城市持续更新的能力是城市节点的最大特点之一。依照生产系统梯度爬升理论来看，生产的高级阶段、产业演化以及制度组织变革需要同步发展，如果不能及时统一和协调，及时引进先进的生产方式，也不会获得持续的经济效益。城市经济的稳定增长需要的不是科技，是生产力和制度的持续更新活力。

### （二）环境污染现象严重

自改革开放以来，我国的国民增长率不断增加，国家为了提升城镇化的进程，就加快了工业化，城市化的进程开始迅猛发展，但是，工业化速度的提升，意味着城市化经济指标提升的同时我国原生生态环境破坏、环境污染等问题日趋上升。尤其是很多较小城镇按照大城市发展经验，开始大肆修建，严重的破坏了小城镇的地貌。除此之外，很多的工业企业都开始往小城市搬迁，这严重的破坏了小城镇的环境。我国由于人口的不断增加，再加上缺乏合理的管理和垃圾处理措施，使得现如今我国很多小城镇城市容貌差。环境长期的严重破坏，会对小城镇居民健康造成一定程度上的威胁。

## 三、低碳城市合理规划

如果城市想要发展低碳环境，就要进行合理的规划，将生态环境的发展纳入城市总体规划当中。对于环境保护而言，要以环境规划为基础，发展低碳城市可以有效的避免一系列的环境污染问题。运用环境规划来加强城市的宏观管理。

### （一）生态规划流程

生态规划可以分为三个流程，分别是用地实用性分析、土地开发层次以及生态环境的规划。生态规划和保护有利于城市建设的发展。它是决定城市用地性质的重要条件之一，所以，在城市规划的过程中，要根据城市的地形地貌，针对城市的土地进行使用性分析。根据政策规定，工业用地最大坡度不得超过10%，居住用地的坡度不

超过 25%，因此如果规划中坡度超过 25% 就不简  
易建设活动。当坡度小于 10% 的土地是适用于耕  
地和生态用地的。如果要确定城市土地的禁建区、  
限建区和适建区，应必须建立在适用性分析上面，  
要规划确定城市的土地开发的层析，由此来方便指  
导城市土地管理的工作。在对城市进行规划时，应  
用长远的眼光去进行科学合理的规划。第一，要以  
环境承载为依据，要确定好城市适应发展的规模，  
控制生态环境的负荷量，把环境污染的现状考虑  
在内，从而确定环境的容量。要搞清楚城市土地  
适用性和土地开发层次，对生态规划设计的作用。

### （二）城市规划内容

建设低碳城市要合理的安排功能分区布局，  
一般要遵循以下几个原则：第一点要科学划定各个  
功能区域，并详细规划功能区域的位置。比如城市  
工业区、住宅区、商业区等。第二点，城市工业园

区尽量想产业园靠拢，以此来方便工业生产的污  
水和废弃的处理。第三点，尽量避免工业区和住  
宅区的混杂，将工业区尽量设置在住宅区的下风  
向。空间布局是合理性直接影响着城市规划。另外，  
应有效实施“三废”治理的原则。城市废水、废气、  
废弃物的治理。要从城市具体情况出发，要因地  
制宜，在城市大气、土地、水环境容量的基础上，  
制订小城镇水、大气、土地的环境综合治理规划，  
要规划好治理的方向和重点，并将给出相应的方  
案和策略。

### 四、结语

在低碳城市规划的过程中，要根据城市发展  
的实际情况，选择适宜的规划内容，我国的城市  
地域差异较为显著、发展条件也各不相同，各地  
在低碳城市建设的过程中，应根据自身的特点进  
行规划。



# 老旧小区雨水系统海绵城市改造设计研究

## 一、研究背景

改革开放四十年来，快速城镇化成为我国社会变迁的主旋律，城市的规模和开发范围在不断扩大，据不完全统计，我国每年新建建筑面积达 20 亿  $m^2$ ，占全球总面积的 1/2 以上。在这种背景之下，城市发展不平衡不充分现象十分突出，其中老旧小区出现的建筑本体结构老化、线路管网陈旧、配套基础设施缺失等问题严重影响居民的日常生活质量，导致城市整体环境品质下降，同时也制约着生态文明城市的发展。近几年来，老旧小区改造逐渐受到了有关部门的重视，2015 年 12 月中央城市工作会议首次提出“加快推进老旧小区改造”，2016 年 2 月《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》要求“有序实施城市修补和有机更新，解决老城区环境品质下降、空间秩序混乱等问题”，当下老旧小区改造试点正在全国 15 个城市展开。雨水系统海绵化改造作为其中的重要组成部分，在缓解小区内涝、减少水体污染、实现雨水可持续管理、提升人居环境质量等方面具有重要意义。

## 二、老旧小区面临的雨洪问题及原因分析

### （一）自然下垫面硬化，地表径流系数高

我国的老旧小区多建于 20 世纪 80—90 年代，受居住人口密度高、建设年代久远、建设标准低等

条件的限制，普遍存在建筑密度高、绿化率低等问题。21 世纪以来，为应对住户停车难、户外活动空间有限等日常生活问题，老旧小区内部不透水路面、硬质铺装广场等占地面积大幅增加。低绿化率加之自然下垫面的不断硬化直接造成降雨季节雨水径流生成时间提前，下渗量减少，径流速度加快，雨水径流总量相比于自然产流过程显著增加。多雨季节老旧小区内涝现象时常发生，住户的生命和财产安全在一定程度上都受到了威胁。

### （二）排水管网老化，排水标准低

我国老旧小区排水管网的使用时间多已超过三十年，设备老化、乱搭乱接、管网堵塞等因素的限制导致其排水能力相较于建设初期大大减弱。除此之外，老旧小区的管网排水标准较低，管网建设初期采用的设计暴雨重现期多为 2—10 年一遇，管网设计口径及设计排水量在当下都难以满足居民生活的新需求。

### （三）雨污合流，水体富营养化，污染指数高

老旧小区内部排水管网绝大多数为合流制，居民生活污水和雨水径流汇集在同一管道中进行处理和排放会导致接纳水体在一定时间内生成、累积大量污染物（如重金属、有机物、硝酸盐和病原微生物等），水体发臭、发黑现象在一些老旧小区

屡见不鲜，居民生活环境和生态平衡受到了破坏，一定程度上周围居民的饮水安全也受到了影响。

#### （四）雨水调蓄设施缺乏，水资源利用率低

20世纪80—90年代，我国城市排水管网的建设多遵循“重排轻蓄”理念，多数老旧小区其内部排水系统与市政管网直接相连，雨水资源未经调蓄直接通过管道排入小区外部，这造成了对雨水资源的极大浪费。值得注意的是，老旧小区人口密度高对水资源的需求总量大，在这种背景下，高需求量与低利用率间的矛盾显得尤为突出，如何提高水资源的利用率是老旧小区雨水系统改造的一个重要环节。

### 三、老旧小区雨水系统海绵城市改造的必要性

“海绵城市”概念最早在2012年4月提出，其核心源于西欧国家盛行的低影响开发技术，主要是指优先利用植草沟、雨水花园、生物滞留池、下沉式绿地等低影响开发设施来组织排放径流雨水，以“慢排缓释”和“源头分散”为设计理念，充分发挥建筑、道路、绿地和水系对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，从而实现水资源的自然积存、自然渗透和自然净化<sup>[1]</sup>。

老旧小区因自然下垫面硬质化、雨水管网设计标准低、管网老化等问题成为内涝灾害、水资源污染灾害的高发区。海绵城市理念作为一种生态化、低成本、高效率的“弹性”雨水管理方法，将其运用于老旧小区雨水系统改造中，一方面可以实现对雨水的有效管理，解决内涝、雨水径流污染等问题；另一方面，作为生态型景观设计方法，它不仅可以丰富小区内部的景观多样性，同时更有利于改善老旧小区人居环境，发挥休闲娱乐、教育科普等多重功能。

#### 四、老旧小区海绵城市改造难点

##### （一）用地功能混杂、可利用空间有限

海绵城市理念的核心在于最大限度利用建筑、道路、绿地和水系来发挥其对雨水的吸收、蓄渗、

缓释作用。而老旧小区建设年代久远，同时缺少物业、居委会等机构的统一管理，空地私自搭建简易房屋、路旁种菜种花等现象造成老旧小区用地功能混杂、公共绿地和开放空间有限，如何统一规划、有效整合公共土地空间来布局低影响开发系统是海绵化改造的一大难点。

##### （二）改造限制因素多、施工难度大

老旧小区人口密度较高且年龄构成主要以老年人为主，改造施工在一定程度上会对居民的出行和日常生活产生影响，与此同时，老旧小区自然本底情况较为复杂，地下管线陈旧、乱搭乱接等现象较为普遍，如何做到施工工期的最短化以及施工方案的最优化成为老旧小区海绵化改造的另一大难点。

### 五、老旧小区雨水系统海绵城市改造原则

#### （一）系统规划、合理布局

在对老旧小区雨水系统进行海绵城市改造时，应在现场调研和问题分析的基础上确定适宜场地条件的各项控制目标及相关指标，结合汇水分区及老旧小区用地性质，依据“源头削减、中途传输、末端调蓄”理念，系统规划和布局各项低影响开发设施，综合实现雨水径流总量控制、峰值控制、污染控制、雨水资源化利用等多重目标。

#### （二）减少硬化、增绿透水。

老旧小区建筑密度高、绿化率低，同时道路及广场不透水铺装所占比重较大。雨水系统海绵城市改造的关键在于减少不透水铺装，通过设计雨水种植池、雨水花园、生物滞留池等绿色雨水处理设施来增加老旧小区的绿化面积，发挥绿地以及植物对雨水的吸收、下渗和净化作用，最大限度地调节雨水资源，实现场地内部雨水的良性循环。

#### （三）因地制宜、科学设计

老旧小区因地域环境、建设条件的不同在生态本底方面存在巨大的差异，利用海绵城市和低影响开发技术对其雨水系统进行景观化改造时要对场地内部竖向、坡向、雨水管网排布、土壤类型

等情况做深入分析，在此基础之上有针对性的科学选择和布局雨水处理设施。与此同时，老旧小区因老龄人口所占比重较大，雨水系统景观化改造需要同时兼顾到老龄人的使用需求，例如广场、休闲绿地等一系列室外活动空间的改造需要考虑加入一定数量的无障碍设施，为高龄或行动不便老人的使用带来便利。

(四) 创新优化、成本控制

老旧小区雨水系统在改造过程中往往存在项目资金有限、施工工期短等多重限制条件，改造设计要以创新优化雨水设施的功能及布局形式为重点，注重优选低成本、易操作的技术设施来合理控制投资与造价。

六、雨水系统海绵城市改造技术要点

低影响开发技术按主要功能可划分为渗透、储存、调节、传输、截污净化等几类，各类低影响开发技术又包含若干不同形式的低影响开发设施<sup>[2]</sup>。老旧小区雨水系统海绵城市改造实践，应以具体问题为导向确定改造目标，按照因地制宜原则科学选择和布局低影响开发设施。

(一) 屋面雨水的收集与利用

老旧小区居住建筑存在结构不稳定、屋面承载力差、墙面漏水开裂等问题，故屋顶绿化、墙面绿化等低影响开发技术不适宜在老旧小区中使用。

屋面雨水的收集与利用可通过雨落管断接配合雨水种植池的方式来实现，屋面雨水通过落水管引流至建筑墙角或附近的雨水种植池进行过滤和蓄留，若储水量超过雨水种植池容积过量雨水可通过引流排入雨水管网或相连的下沉绿地、雨水花园进行处理。当前雨水种植池分为渗透式和溢流式两种样式(图1、图2)，其中渗透式雨水种植池适用于地下水位低的老旧小区<sup>[3]</sup>。

(二) 道路、硬质广场改造

受施工材料、施工工艺等条件的限制，老旧小区道路、硬质广场不透水率高，降雨季节排水不畅造成内涝的情况较为常见，对其进行海绵化建设是雨水系统改造的重要部分。小区道路改造，需要在现状调研的基础上对道路、道路绿化带及其附属绿地的竖向关系进行调整，道路标高宜高出周围的绿化带和附属绿地，道路路牙石根据排水需要可做切口处理；道路绿化带以及附属绿地可根据场地建设需要设计成雨水种植沟、雨水种植池等不同形式，为防止雨水溢流在其内部需布置雨水溢流管道以便过量雨水直接排入雨水管网；道路表层需铺设透水性铺装材料对雨水径流进行下渗，其中小区主干道宜选用透水沥青、透水混凝土，人行道可考虑使用透水地砖、沙砾网格和嵌草网格。

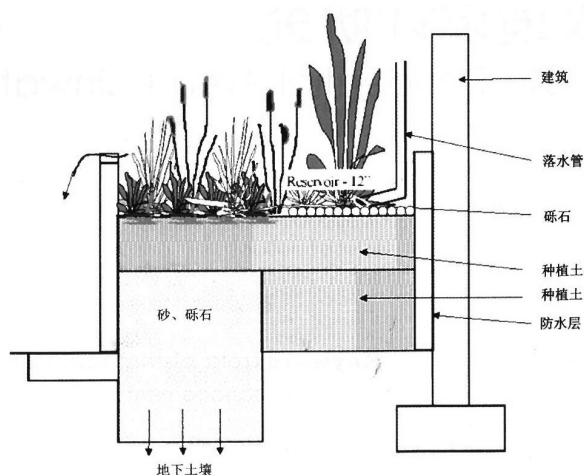


图1 渗透式雨水种植池

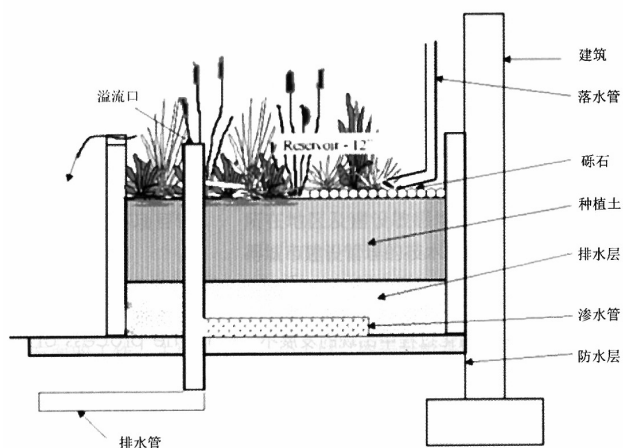


图2 溢流式雨水种植池

老旧小区广场主要以硬质铺装为主，如何有效处理硬质铺装雨水径流和内部积水问题是改造的关键。由于受到改造条件、改造成本等因素的限制，应尽可能通过最小的干预手段对广场进行改造，其中可选择透水混凝土砖作为部分铺装材料从源头上对雨水径流进行消纳；在此基础上，对广场现有绿地进行“下凹式”改造，通过设置小型雨水花园、调节塘等雨水处理设施来实现雨水的下渗和利用；其次，在条件允许的前提下可通过增加雨水树池数量、广场边缘设计植草沟等方式来有效组织雨水的下渗、蓄留和传输。

### （三）公共绿地改造

老旧小区公共绿地因缺乏统一规划与管理维护存在地表裸露、植被覆盖率低、排水不畅等问题，海绵化改造需根据高程、土壤渗透率、地下水位高低来科学布局低影响开发设施。在符合建设标

准的前提下可通过布置下凹绿地、雨水花园、植草沟、小型湿地来组织雨水的下渗、传输和净化，提升小区绿化面积的同时改善人居环境。植被种类需要根据雨水水质、土壤盐碱度、维护成本等因素合理选择。除此之外，水资源缺乏、地下水位较低的小区还应考虑到合理布局雨水调蓄存储设施来实现对雨水的收集与利用。

### 七、结论与展望

海绵城市理念和低影响开发技术作为生态、可持续型雨洪管理技术在缓解城市内涝、减少水体污染、实现雨水可持续利用等方面发挥了重要作用，其推行为解决老旧小区水环境问题提供了理论和技术支撑，但海绵化技术能否转化为实际运用成果来积极发挥作用还需要在规划、建设、维护等环节得到政府、企业、居民等多部门的支持。



# 预装配式建筑设计在绿色建筑中的体现与应用

## ——以吴泾镇 16 号地块工程三期住宅项目为例

### 一、引言

装配式建筑兼有绿色建筑的属性，因其构件工厂流水线作业，提高了效益的同时，也为钢筋、水泥、砂石等材料的使用预算做到精细化和准确化，并减少现场施工的辅助材料如木材、钢材、脚手架的使用率，节地更节约了大量的材料；预装配减少了因主体结构现场施工的用水量；在 PC 建筑设计中，更大程度上应用太阳能、风能、地源水源热泵、绿色建材等绿色新能源科技，以实现项目的全方位的节能。

### 二、预装配式建筑与传统建筑工艺对比的优势

预装配式建筑取消了传统建筑现场施工的搭设脚手架、内外墙装饰、抹灰和混凝土浇筑以及模板等工序，使建筑垃圾大幅度减少，实现了资源的节约性和环保性。预装配建筑在现场只是对建筑构件实施装配，减少了工序的同时提高了效益，减少了人工成本。

预装配式建筑的结构墙体、门窗等都是一次性成型，并对墙体保温、门窗断桥隔热、防水等问题在预制时在工厂实施统一监控；防火性能也得到把控，质量效果都得到更好的保证。

预制构件的墙体有更高的平整度，减少了空鼓、开裂等状况发生，也减少装修工程对环境的交叉污染。对于门窗预留尺寸都精确精准，工程质量的保证也延长房屋的使用寿命。

预装配式建筑比传统建筑在工艺上更有优越性，同时在绿色建筑四节一环的体现中更为突出。

### 三、预装配式建筑新技术在绿色建筑中的应用

新建吴泾镇 16 号地块（紫晶南园）三期预装配式建筑商品住宅项目位于上海市闵行区吴泾镇，为紫晶南园三期。本项目南接广南路，东侧为宝秀路，西边为紫晶南园，北边是既有小区。总建筑面积 12 万多  $m^2$ ；10 幢高层住宅，8 幢多层住宅，沿街商业建筑 1 幢和一至二层地下车库（图 1、图 2）。



图 1 紫晶南园项目鸟瞰图



图2 高层立面效果图

### (一) 节地

新建吴泾镇 16 号地块（紫晶南园）三期工程采用了预装配式工艺，工厂生产构件大大节约了现场材料、机械堆积和使用的场地，也减少了作业人员与办公场地，按照工序将 PC 构件依次进场，以 BIM 信息模型为指导实施安装。

### (二) 节水

紫晶南园三期项目采用预制装配式结构，在主体结构施工中因省却现浇混凝土施工浇水、养护等工序，同时也减少了工人生活用水、搅拌车清洗用水以及降尘洒水等，为 PC 绿色建筑节约了大量的水。

本工程在 PC 建筑设计时也综合性地采取了节水措施：(1) 合理设置绿色雨水基础设施、室外硬质铺装中道路、广场等硬质地面中透水砖、透水混凝土等透水铺装的面积比例超过了 50%；绿化浇灌采用微灌、低压管灌等节水灌溉方式灌溉的面积比例超过绿地面积的 90%。(2) 本项目采用分区供水保证供水点压力不超过 0.2MPa，供水管道选用高质量管道，选用密闭性好的阀门及附件，设置三级计量水表方便快速查找漏水点，占 75% 采取有效措施避免管网漏损，给水系统无超压出流现象；采用分区供水，地下室和一层采用市政直供设置用水计量，设置分级计量水表。

### (三) 节材

本项目使用剪力墙结构体系、外墙外保温体系均采用工厂化生产，合理采用 400MPa 级受力钢筋比例达到 85%，合理采用不小于 C50 混凝土，

钢结构采用 Q345 及以上钢材，可再循环绿色建材如钢筋、铝合金等使用率达到了绿色建筑的要求 10% 以上的比例。

对于本工程高层建筑的室内功能空间的隔断采取土建与装饰一体化设计与施工工序，预制构件达到了 40% 以上；厨房和卫生间采用可回收性材料的比例超过 6%。按照规定，本项目更多的设计使用适合上海地区的绿色新型环保材料高达 30%，以就地取材、就近生产的原则，减少运输成本，提高了环境效益。

### (四) 节能

在紫晶南园三期 PC 绿建设计中，加强电气、暖通与被动节能的措施与手段。

#### (1) 电气节能

在 PC 绿建设计中优选选择了高效节能的声控、定时、感控照明系统，公共区域采取定时、感应等节能控制，楼梯间采用了声、光控域人体感应的智能化控制系统，在走廊和地下车库采取了定时控制灯光的方式。对厂电梯实现智能化控制系统，对高低峰时段的管控，实现电梯的高效运行与休眠，实现 PC 建筑设计的绿色节能。

#### (2) 暖通节能

本工程预制装配式设计为力求绿建的达标率，优选和优化供暖系统、通风系统与空调系统。降低过渡季节供暖、通风与空调系统能耗，采用分体空调系统、可随时开窗通风，通过区分房间的朝向，细分供暖、空调区域；选配合理高效的冷、热源机组，根据天气、季节实施控制策略。

#### (3) 被动节能

为体现预制装配式建筑的被动节能优势，在建筑体形、朝南和楼之间间距以及窗墙比等方面实施优化、深化设计，使各栋建筑外窗可开启的面积达 30% 以上（图 3、图 4）。

### (五) 环保

本工程 PC 设计以绿色建筑的环保要求下实施，





图3 建筑南立面效果图



图4 建筑北立面效果图

没有混凝土现场浇捣环节，有效避免了搅拌车运输成本和扬尘问题，也减少了清洗车辆带来的循环污染；因少了钢筋捆扎、电焊工序则少了光污染；一体化生产的装饰减少了二次装修的锤击噪音污染和建筑垃圾。

预装配采取标准化、一体化设计与生产的工艺，对于给排水系统、智能化系统、弱电系统、强电配置、绿色新能源的应用实现有机融合，集功能、效率为一体，尊崇了能源低耗、节约环保的绿色理念。

#### (六) 新技术新材料

紫晶南园三期 PC 绿建设计中，设计、施工采用 BIM 建筑信息模型，加强了各专业交叉碰撞的预知性，节约了工期；加大绿色新能源太阳能技术应用；工程中采用预制夹心外墙板保温系统，为工程的节能添加了浓墨重彩的一笔。

#### (1) BIM 应用

以吴泾镇 1 紫晶南园三期工程建设为契机，充分利用 BIM 技术理清已有建筑和新建开发在空间、时间上的关系及 BIM 管理的具体组织要求，提升项目开发质量和效率。对结构、机电、给排水等专业从策划、设计、到施工，全过程应用 BIM 技

术，有效提升本次商品住宅的开发品质。施工交叉做预知统筹安排，深化各专业前期与施工中的协调配合，高效实现工程装配式一体化设计。以 BIM 信息模型实现项目全程跟踪和全生命周期管理。区位、环境、数据格式的互换与传递的 BIM 应用（图 5）。

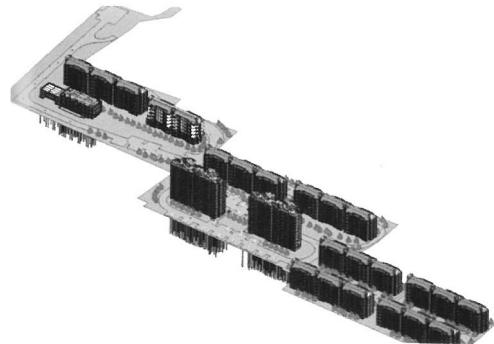


图5 BIM 技术指导下的区位、环境、数据格式的互换与传递图

BIM 系统在装配式建筑给排水设计中预制外墙预留雨水立管管卡螺孔；空调板的预埋管道和地漏以及止水等；电气设计阳台预埋照明插座管道套管，预埋接线盒；楼梯预留照明线路管道套管；建筑暖通设计空调穿墙预留洞，新风洞、厨房排烟洞、卫生间新风洞预留等（图 6）。

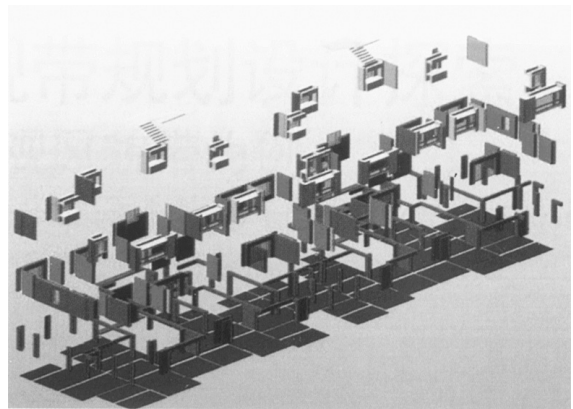


图6 BIM 技术应用

#### (2) 绿色新能源的应用

绿色新能源的推广与应用。提高太阳能热水系统或其他可再生能源提供的生活用热水的应用比例，在建 3.1 期共有 364 户，其中太阳能热水安装高达 276 户。

(3) 新材料

吴泾镇 1 紫晶南园三期工程采用预制夹心外墙板保温系统建筑体型力求简单，减少凹凸和变化以达到降低体型系数的目的。预制夹心外墙工厂化生产，其保温和外叶墙高精度整体成型，质量得到保证而且使用寿命。预埋、管线、钢筋工序等也简化，只需现场拼装即可；施工无需脚手架和支模等减少现场作业人工；采用无外架方案节约外脚手架成本。

针对预制夹心外墙保温体系容易出现边缘结露的现象发生，在和楼板的连接所实施工艺上、外挑空调板和阳台结合处的断桥热桥细部处理上做到精益求精。

项目采用外墙外保温系统。节能相关的指标以上海市《居住建筑节能设计标准》相关条例作为指导。剪力墙厚度设计为 20cm，夹心保温材料 XPS 的厚度设计为 4cm，外叶板的设计厚度为 6cm，内外的承重墙体、外墙围护体系、叠合楼板以及楼梯、门窗与空调板等均用夹心保温节能体系。

材料构造多道防水，凸窗采用外保温加内保温相结合的保温方式，夹心保温与外叶墙板在工厂一体化预制，现场安装完成；预制外墙板的接缝在排水、传热系数、防火等满足设计要求，并结合本地材料、制作及施工条件进行了综合考虑（如图 7）。

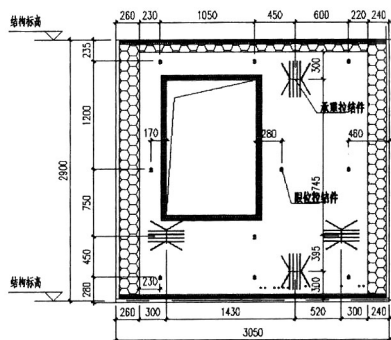


图 7 外墙外保温系统

(1) 屋面类型（自上而下）：碎石（细石料）4cm 混凝土 +1cm 水泥砂浆 +PVC 卷材和 2cm 水泥砂浆、找坡采用 3cm 轻集料混凝土以及 5cm 挤塑

聚苯乙烯泡沫塑料、2cm 水泥砂浆 +12cm 钢筋混凝土。

(2) 外墙类型（自外至内）：加强网布 + 抗裂砂浆 + 钢筋混凝土 / 6cm 细石混凝土 + 预制夹心外墙板用挤塑聚苯板（FRP 连接）（3cm）+ 钢筋混凝土 / 20cm 细石混凝土。

(3) 凸窗顶板和底板以加强网布和具有抗裂性砂浆以及 I 型 2.5cm 的水泥基无机保温砂浆、1.50cm 水泥砂浆加上 10cm 钢筋混凝土组成的保温系统。

(4) 凸窗和外窗：优选传热系数 1.8W/m<sup>2</sup>.K、隔热条高度 2cm 的金属隔热型材；中透光 Low-E+12Ar+5+12A+5，凸窗和外窗玻璃遮阳系数 0.60、可见光透射比为 0.50、窗框系数 0.75。

(七) 绿色建筑评分（表 1）

表 1 绿色建筑评分

评价指标	节地评分	节能评分	节水评分	节材评分	室内环境评分	
评分项	权重	0.21	0.24	0.2	0.17	0.18
	适用总分	97	78	86	75	89
	实际得分	58	49	63	40	47
	得分	59.79	62.82	73.26	53.33	52.81
加分项	加权得分	12.56	15.07	14.65	9.07	9.51
	得分	1				
	总得分	61.86				

四、设计总结与展望

以上所述，PC 建筑与现浇混凝土建筑对比可知，PC 建筑的低消耗、工作的低强度、施工的高效率、模式的标准化和机械化，具有很强的简约性并且具有较高的社会效益、经济效益、环境效益，是发展房建行业的必由之路。

采用预制混凝土装配式结构体系外墙是轻质保温隔热板、达到 A 级防火标准的不燃 XPS 板材，可降低噪音 50dA、保温隔热效果较好，这种 PC 建筑属于绿色建筑、环保节能性建筑；设计采用了新材料、新工艺、新技术、新设备，施工质量好，房屋使用寿命长、维修率低，社会效益和经济效益均呈现良好状态。

（王 佳）

# 北方十六省、市（区）工程勘察设计行业工作交流会参会代表座谈场景



青海省勘察设计协会秘书长 宋贵滨



河北省工程勘察设计咨询协会会长 梁金国



北京工程勘察设计行业协会秘书长 许迎新



陕西省勘察设计协会理事长 张文亮



山东省勘察设计协会副理事长兼秘书长乔社发言



天津市勘察设计协会 3 位代表



宁夏规划勘察设计协会秘书长 王社选



河南省勘察设计协会秘书长 王灵仙



# INVESTIGATION AND DESIGN OF QINGHAI

---



清晨清影

贺海涛 摄

---

主 管：青海省住房和城乡建设厅

主 办：青海省勘察设计协会

地 址：西宁市海湖新区五四西路65号

邮 编：810008

电 话：(0971) 6146224

印 刷：青海天和地矿印刷有限公司

---