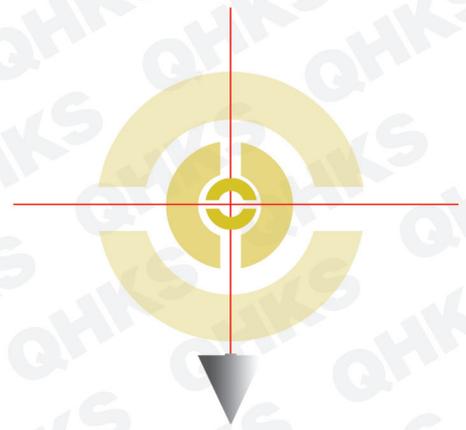


QHKS Magazine

# 青海勘察设计

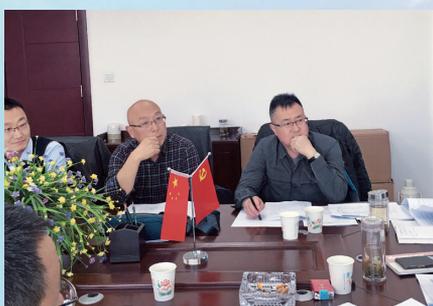


青海省勘察设计协会

2019.2

(总第 128 期)

# 《青海省建筑市场信用管理办法》(修订稿)座谈会



座谈会现场

2019年3月25日,由青海省住建厅勘察设计处联合青海省勘察设计协会在青海建设科技大厦5楼召开了《青海省建筑市场信用管理办法》(修订稿)(以下简称《管理办法》)座谈会。此次会议目的是广泛征求本省勘察设计行业企业意见,使新修订的《管理办法》及信用等级评定标准更符合本省实际。会议特邀请了刘秀敏、许伟林、王亚峰、王春林、宋放、张长安、李元庆、李炳熠、李贤锋等企业家、专家参会。

会议由协会秘书长宋贵滨主持,勘察设计处张晓娟副调研员对《管理办法》和勘察、设计单位及单位项目负责人信用等级评定标准逐项逐条进行了介绍。参会人员就本省各勘察设计单位实际情况和行业整体发展前景出发各抒己见,深入讨论,集思广益。经过3个多小时的座谈研究,最终对《管理办法》(修订稿)和勘察、设计单位及单位项目负责人信用等级评定标准提出了调整和修改意见。(沈春宁 报道)



王春林



张长安



许伟林



王亚峰



刘秀敏



宋放



宋贵滨



张晓娟

# 高层建筑抗震设计浅分析

随着我国经济的快速发展，高层建筑也越来越多，在高层建筑设计中，抗震设计是必不可少的一环。设计人员在高层建筑抗震设计中，都是按照抗震结构设计规范进行的，他们希望设计的结构能够达到强度、刚度、延性及耗能能力等方面为最佳，为此从结构总体方案设计一开始，就运用人们对建筑结构抗震已有的正确知识去处理好结构设计中遇到的诸如房屋体型、结构体系、刚度分布、构件延性等问题，从宏观原则上进行评价、鉴别、选择等处理，再辅以必要的计算和构造措施，从而消除建筑物抗震的薄弱环节，以达到合理抗震设计的目的。

高层建筑结构在抗震设计时，就选择合理的结构类型，设计的结构既要考虑其抗震安全性，也要尽可能的经济。结构应布置多道抗震防线，避免部分结构或构件失效而导致整个体系丧失抗震能力或丧失对重力的承载能力。此外结构应拥有良好的整体性和变型能力，使结构的强度、刚度和变形能力三者达到统一。

随着社会的发展、结构设计理念的创新及施工技术的进步，促使高层建筑往更高的方向发展，其在地震作用下的安全性也变的得尤为重要。但由于高层建筑抗震设计属于繁重而复杂的过程，设计时一定要从概念设计及结构体系两个方向同时入手，从而获得既经济又安全可靠的设计结果。



# 青海勘察设计



2019年第2期  
(总第128期)

准印证号：青(6300136)

《青海勘察设计》编委会

顾问：熊士泊

主任：胡东祥

委员：许伟林 郭岐山

高伟斌 王亚峰

刘秀敏 惠世元

贾养民 简庆卫

《青海勘察设计》编辑部

主编：宋贵滨

编辑：张晓娟 乔柳

沈春宁

出版日期：2019年4月

(内部资料 免费交流)

# 目 录

## 卷首语

高层建筑抗震设计浅分析..... (1)

## 文件选登

国家发展改革委联合住房城乡建设部印发《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》..... (4)

青海省住房和城乡建设厅关于2019年第一批工程勘察设计企业资质审查意见的公示..... (6)

青海省住房和城乡建设厅关于报送2018年工程勘察设计统计报表的通知..... (7)

住房和城乡建设部办公厅关于做好工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治工作的补充通知..... (8)

住房和城乡建设部关于修改《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》的决定..... (10)

住房和城乡建设部关于印发2019年工程建设规范和标准编制及相关工作计划的通知..... (11)

国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见... (12)

关于进一步规范行政规范性文件制定和备案工作的通知..... (16)

## 行业话题

勘察设计行业信息化发展历程与展望..... (17)

让行业协会走上前台..... (22)

重大消息！勘察设计“并购潮”即将来临！工程设计资质标准完成修订！探索设计单位新时期生存之道..... (24)

## 青海要闻

国家电网逾90亿元投资助力青海深度贫困地区电网提档升级..... (27)

# 目 录

国家下达支持我省水利工程建设最大单笔投资 .....	( 27 )
我省自驾车营地建设和风景道等级划分标准实施 .....	( 28 )
西宁机场三期工程预可研报告通过国家发改委评估 .....	( 28 )
西宁绿色发展重点项目集中开工.....	( 29 )

## 行业新闻

2018 工程勘察设计行业十大新闻出炉.....	( 30 )
我省一海外工程项目首获“鲁班奖” .....	( 34 )
五部门严查工程建设领域“挂证”行为 .....	( 35 )
中设协六届五次常务理事会议暨 2019 年度全国勘察设计同业协会工作会议在南宁召开 .....	( 36 )

## 技术交流

警惕从 BIM 模型误区滑入 CIM 模型灰犀牛.....	( 42 )
数字化，是机遇更是挑战.....	( 46 )

## 政策法规

2019 年全省建筑节能与科技工作要点.....	( 50 )
2019 年全省住房城乡建设领域安全生产和消防安全工作要点 .....	( 52 )

## 综合信息

开展城镇战略“大调研”做好城镇发展“大研究” .....	( 55 )
天津 - 西宁 - 库尔勒 - 伊宁航班月底开通.....	( 55 )
我省启动城镇既有多层住宅加装电梯工作 .....	( 56 )

封面 .....	贺海涛 摄
封底 .....	贺海涛 摄

# 国家发展改革委联合住房城乡建设部印发 《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》

发改投资规〔2019〕515号

近日，国家发展改革委、住房城乡建设部联合印发《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》（发改投资规〔2019〕515号，以下简称《指导意见》），在房屋建筑和市政基础设施领域推进全过程工程咨询服务发展，提升固定资产投资决策科学化水平，进一步完善工程建设组织模式，推动高质量发展。

《指导意见》指出，改革开放以来，我国工程咨询服务市场化、专业化快速发展，形成了投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等咨询服务业态。随着我国固定资产投资项目建设水平逐步提高，为更好地实现投资建设意图，投资者或建设单位在固定资产投资项目决策、工程建设、项目运营过程中，对综合性、跨阶段、一体化的咨询服务需求日益增强。这种需求与现行制度造成的单项服务供给模式之间的矛盾日益突出。因此，有必要创新咨询服务组织实施方式，大力发展以市场需求为导向、满足委托方多样化需求的全过程工程咨询服务模式。

《指导意见》从鼓励发展多种形式全过程工程咨询、重点培育全过程工程咨询模式、优化市场环境、强化保障措施等方面提出一系列政策措施。

一是明确了培育发展全过程工程咨询的两个着力点。《指导意见》坚持市场培育和政府引导相结合的原则，鼓励咨询单位根据市场需求，从投资决策、工程建设、运营等项目全生命周期角度，开展跨阶段咨询服务组合或同一阶段内不同类型

咨询服务组合，发展多种形式的全过程工程咨询服务模式。同时，结合投资高质量发展和工程质量提升需求，立足关键环节，《指导意见》针对项目决策和建设实施两个阶段，重点培育发展投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询，为推进全过程工程咨询指明了发展方向和实施路径。

二是明确了投资决策综合性咨询的内容和方式。《指导意见》要求投资决策综合性咨询要统筹考虑影响项目可行性的各种因素，将各专项评价评估一并纳入可行性研究统筹论证，提高决策科学化水平。投资决策综合性咨询服务可由工程咨询单位采取市场合作、委托专业服务等方式牵头提供，或由其会同具备相应资格的服务机构联合提供。《指导意见》鼓励纳入有关行业自律管理体系的工程咨询单位开展综合性咨询服务，鼓励咨询工程师（投资）作为综合性咨询项目负责人。

三是明确了工程建设全过程咨询的内容和条件。《指导意见》鼓励实施工程建设全过程咨询，由咨询单位提供招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等全过程咨询服务。《指导意见》规定，工程建设全过程咨询单位提供勘察、设计、监理或造价咨询服务时，应当具有与工程规模及委托内容相适应的资质条件。这样的企业资质要求符合法律法规及相关政策规定。《指导意见》对工程建设全过程咨询项目负责人的资格提出较高要求：应当取得工程建设类注册执业资格且具有工程类、工程经济类高级职称，并具有类似工程经验。对于

工程建设全过程咨询服务中承担工程勘察、设计、监理或造价咨询业务的负责人，应具有法律法规规定的相应执业资格。

四是明确了全过程工程咨询服务酬金计取方式。《指导意见》规定全过程工程咨询服务酬金可在项目投资中列支，也可根据所包含的专项服务（投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、项目管理等）在项目投资中列支的费用进行支付。全

过程工程咨询服务酬金既可按各专项服务费用叠加后再增加相应统筹管理费用计取，也可按人工成本加酬金方式计取。鼓励投资者或建设单位根据咨询服务节约的投资额对咨询单位予以奖励。

此外，《指导意见》明确了推进全过程工程咨询服务发展的部门职责分工，以及加强政府监管和行业自律的措施，确保全过程工程咨询服务持续健康发展。



# 青海省住房和城乡建设厅关于 2019 年 第一批工程勘察设计企业 资质审查意见的公示

根据《建设工程勘察设计资质管理规定》《工程设计资质标准》等有关建设工程企业资质管理规定，我厅对西宁偏转照明电器有限公司等 11 家工程勘察设计企业资质申报材料进行了审查。经审查，各单位在注册资金、技术骨干、个人业绩等方面均满足要求，现将审查意见在青海省住房和城乡建设厅网站（<http://www.qhcin.gov.cn>）予以公示，公示时间为：2019 年 2 月 14 日至 2019 年 2 月 22 日。

如对审查意见有异议，可在公示期间以书面

附件：

形式提供陈述材料，

报送省住房和城乡建设厅，逾期不予受理。

青海省住房和城乡建设厅勘察设计处 0971-6146148

附件：2019 年第一批工程设计企业资质审查意见公示名单

青海省住房和城乡建设厅

2019 年 2 月 14 日

2019 年第一批工程设计企业资质审查意见公示名单

序号	申请性质	企业名称	申请资质专业类别及等级	审查意见
1	延续	西宁偏转照明电器有限公司	照明工程设计专项乙级	拟同意照明工程设计专项乙级
2	延续	中房集团西宁建筑工程设计有限公司	建筑行业（建筑工程）专业乙级；市政行业（热力、给水、排水、道路）专业丙级；风景园林工程设计专项乙级。	拟同意建筑行业（建筑工程）专业乙级；市政行业（热力、给水、排水、道路）专业丙级；风景园林工程设计专项乙级
3	延续	青海众禹水利水电建设有限公司	水利行业（引调水、灌溉排涝、河道治理）专业丙级。	拟同意水利行业（引调水、灌溉排涝、河道治理）专业丙级
4	延续	青海省工程咨询中心	市政行业（给水、排水、道路）专业丙级	拟同意市政行业（给水、排水、道路）专业丙级
5	延续	青海兴太工程咨询有限公司	公路行业（公路工程）专业丙级	拟同意公路行业（公路工程）专业丙级
6	增项	青海省建筑建材科学研究院有限责任公司	工程勘察劳务（工程钻探、凿井）资质。	拟同意工程勘察劳务（工程钻探、凿井）资质
7	增项	青海正鑫水利水电设计有限公司	工程勘察专业类（岩土工程勘察、水文地质勘察）丙级	拟同意工程勘察专业类（岩土工程勘察、水文地质勘察）丙级
8	新申请	青海祥昇电力设计专项有限公司	电力行业（送电、变电工程）专业丙级。	拟同意电力行业（送电、变电工程）专业丙级
9	新申请	青海卓欣建筑工程设计有限公司	建筑行业（建筑工程）专业丙级	拟同意建筑行业（建筑工程）专业丙级
10	新申请	青海正诚园林建设有限公司	风景园林工程专项乙级	拟同意风景园林工程专项乙级
11	新申请	青海长德电力工程有限公司	电力行业（送电、变电工程）专业丙级	拟同意电力行业（送电、变电工程）专业丙级

# 青海省住房和城乡建设厅关于报送 2018 年工程勘察设计统计报表的通知

青建设函〔2019〕52 号

各工程勘察设计企业：

根据《住房城乡建设部办公厅关于报送 2018 年工程勘察设计统计报表的通知》（建办市函〔2018〕786 号）要求，2018 年全国工程勘察设计统计工作继续执行现行的《工程勘察设计统计报表制度》（以下简称《统计报表制度》，见附件 1），现就有关事项通知如下：

一、凡在 2018 年 1 月 1 日至 2018 年 12 月 31 日期间，持有住房城乡建设主管部门颁发的我省工程勘察资质、工程设计资质的企业，均须按照本通知要求和《统计报表制度》规定，上报统计报表。

二、2019 年 3 月 10 日前，企业登录住房城乡建设部门户网站（www.mohurd.gov.cn），在办事大厅的非行政许可信息报送栏目中，通过全国工程勘察设计统计报表信息管理系统（以下简称统计管理系统），报送各项统计数据，并上传经本企业法定代表人签字和加盖企业公章的报表真实性和准确性声明（见附件 2）扫描件。数据报送成功后将系统生成的统计报表打印，在首页加盖公章并经本企业法定代表人签字后，报送我厅勘察设计处。

三、各工程勘察设计单位要高度重视工程勘察设计统计工作，认真学习《统计报表制度》，正确理解统计指标涵义。明确责任人，指定专人负责统计工作，确保按时、准确上报统计报表，并对上报数据的真实性和准确性负责。对不按时上报或无故不报送年报、填报虚假数据的企业，一经发现，通报批评，并按相关规定予以处罚。

住房城乡建设部门户网站的统计管理系统，供有关企业免费使用。

技术支持电话：010-88018812 010-88018813

附件：1. 工程勘察设计统计报表制度  
2. 工程勘察设计统计报表真实性和准确性声明

联系人：张晓娟 刘连祖  
联系电话：6146148 6145553

青海省住房和城乡建设厅  
2018 年 2 月 14 日

# 住房和城乡建设部办公厅关于做好工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治工作的补充通知

建办市函〔2019〕92号

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委，北京市规划和自然资源委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局：

为妥善解决工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治工作中出现的问题，更好推进专项整治工作，经商人力资源社会保障部、工业和信息化部、交通运输部、水利部、铁路局、民航局，现就有关事项补充通知如下：

一、对实际工作单位与注册单位一致，但社会保险缴纳单位与注册单位不一致的人员，以下6类情形，原则上不认定为“挂证”行为：

1. 达到法定退休年龄正式退休和依法提前退休的；
2. 因事业单位改制等原因保留事业单位身份，实际工作单位为所在事业单位下属企业，社会保险由该事业单位缴纳的；
3. 属于大专院校所属勘察设计、工程监理、工程造价单位聘请的本校在职教师或科研人员，社会保险由所在院校缴纳的；
4. 属于军队自主择业人员的；
5. 因企业改制、征地拆迁等买断社会保险的；
6. 有法律法规、国家政策依据的其他情形。

二、除上述规定情形外，其他存在社会保险缴纳单位与注册单位不一致的人员，应当按照《住

房城乡建设部办公厅等关于开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治的通知》（建办市〔2018〕57号）规定，在自查自纠阶段予以整改。因客观原因暂无法完成整改的，应当及时以书面形式向注册所在地省级住房和城乡建设主管部门说明原因并承诺整改期限，整改期限原则上不得超过规定自查自纠整改时间1个月。逾期仍未改正的，按“挂证”行为处理。

三、注册单位或个人一方反映与另一方不存在聘用关系，而另一方不予配合办理注销或变更手续的，省级住房和城乡建设主管部门可依据一方申请及其提交的解除劳动合同书面证明、劳动仲裁、司法判决等材料，直接办理注销手续。对于无法提供上述材料的，省级住房和城乡建设主管部门可依据一方申请将相关人员列为注册状态异常，并向社会公示。

使用被标注为注册状态异常人员参与工程投标的，有关单位应当要求其本人到场；申请企业资质的，资质审批部门应重点核查；对于正在担任工程建设项目相关负责人的，应由工程项目所在地县级以上有关主管部门进行现场核查。

自查自纠工作结束后，将对仍被标注为注册状态异常人员进行重点排查处理。

四、为解决自查自纠阶段发现的问题，我部决定将自查自纠期限延长至2019年3月31日。同时将建办市〔2018〕57号文件规定的全面排查时间顺延至2019年8月底，指导督促时间顺延至2019年11月底，其他有关工作要求的时间节点依次顺延。

五、各省、自治区、直辖市住房和城乡建设主管部门要通过全国建筑市场监管公共服务平台下载注册人员数据，会同人力资源社会保障、交通运输、水利主管部门，以及省级通信管理局、各

地区铁路监管局、民航管理局，核实社保缴纳单位与注册单位不一致的注册人员情况，对照本通知第一条所列的6种情形建立清单目录，作为自查自纠情况报告的附件；对属于其他情形的，应督促相关单位和个人加快整改。各部门要加大宣传力度，通过多种途径解释有关政策。在执行过程中，如有其他问题，应报我部建筑市场监管司。

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅

2019年2月2日



# 住房和城乡建设部关于修改 《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件 审查管理办法》的决定

中华人民共和国住房和城乡建设部令 第46号

《住房和城乡建设部关于修改〈房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法〉的决定》已经2018年12月13日第5次部常务会议审议通过，现予发布，自发布之日起施行。

住房和城乡建设部部长 王蒙徽

2018年12月29日

为贯彻落实国务院深化“放管服”改革、优化营商环境的要求，住房和城乡建设部决定对《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》（住房和城乡建设部令第13号）作如下修改：

一、将第五条第一款修改为“省、自治区、直辖市人民政府住房城乡建设主管部门应当会同有关主管部门按照本办法规定的审查机构条件，结合本行政区域内的建设规模，确定相应数量的审查机构，逐步推行以政府购买服务方式开展施工图设计文件审查。具体办法由国务院住房城乡建设主管部门另行规定”。

二、将第十一条修改为“审查机构应当对施工图审查下列内容：

- （一）是否符合工程建设强制性标准；
- （二）地基基础和主体结构的安全性；
- （三）消防安全性；
- （四）人防工程（不含人防指挥工程）防护安全性；
- （五）是否符合民用建筑节能强制性标准，对执行绿色建筑标准的项目，还应当审查是否符合绿色建筑标准；
- （六）勘察设计企业和注册执业人员以及相关人员的签字；
- （七）法律、法规、规章规定必须审查的其他内容”。

三、在第十九条增加一款，作为第三款“涉及消防安全性、人防工程（不含人防指挥工程）防护安全性的，由县级以上人民政府有关部门按照职责分工实施监督检查和行政处罚，并将监督检查结果向社会公布”。

本决定自发布之日起施行。《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》根据本决定作相应修改，重新发布。

# 住房和城乡建设部关于印发 2019年工程建设规范和标准编制 及相关工作计划的通知

建标函〔2019〕8号

国务院有关部门，各省、自治区住房和城乡建设厅，海南省自然资源和规划厅、水务厅，直辖市住房和城乡建设（管）委及有关部门，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，国家人防办，中央军委后勤保障部军事设施建设局，有关行业协会，有关单位：

为落实工程建设标准改革的总体要求，推进工程建设绿色高质量发展，保障工程质量安全，促进产业转型升级，加强生态环境保护，按照工程建设规范体系和术语标准体系总体规划，我部组织制定了《2019年工程建设规范和标准编制及相关工作计划》，现印发给你们，请抓紧安排落实。

中华人民共和国住房和城乡建设部

2019年1月8日

附件：2019年工程建设规范和标准编制及相关工作计划

# 国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见

国办发〔2019〕11号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

工程建设项目审批制度改革是党中央、国务院在新形势下作出的重大决策，是推进政府职能转变和深化“放管服”改革、优化营商环境的重要内容。2018年5月工程建设项目审批制度改革试点开展以来，试点地区按照国务院部署，对工程建设项目审批制度实施了全流程、全覆盖改革，基本形成统一的审批流程、统一的信息数据平台、统一的审批管理体系和统一的监管方式。经国务院同意，现就全面开展工程建设项目审批制度改革提出以下意见。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，以更好更快方便企业和群众办事为导向，加大转变政府职能和简政放权力度，全面开展工程建设项目审批制度改革，统一审批流程，统一信息数据平台，统一审批管理体系，统一监管方式，实现工程建设项目审批“四统一”。

（二）改革内容。对工程建设项目审批制度实施全流程、全覆盖改革。改革覆盖工程建设项目

审批全过程（包括从立项到竣工验收和公共设施接入服务）；主要是房屋建筑和城市基础设施等工程，不包括特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程；覆盖行政许可等审批事项和技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等其他类型事项，推动流程优化和标准化。

（三）主要目标。2019年上半年，全国工程建设项目审批时间压缩至120个工作日以内，省（自治区）和地级及以上城市初步建成工程建设项目审批制度框架和信息数据平台；到2019年底，工程建设项目审批管理系统与相关系统平台互联互通；试点地区继续深化改革，加大改革创新力度，进一步精简审批环节和事项，减少审批阶段，压减审批时间，加强辅导服务，提高审批效能。到2020年底，基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

## 二、统一审批流程

（四）精简审批环节。精减审批事项和条件，取消不合法、不合理、不必要的审批事项，减少保留事项的前置条件。下放审批权限，按照方便企业和群众办事的原则，对下级机关有能力承接的审批事项，下放或委托下级机关审批。合并审批事项，对由同一部门实施的管理内容相近或者属于同一办理阶段的多个审批事项，整合为一个审批事项。

转变管理方式，对能够用征求相关部门意见方式替代的审批事项，调整为政府内部协作事项。调整审批时序，地震安全性评价在工程设计前完成即可，环境影响评价、节能评价等评估评价和取水许可等事项在开工前完成即可；可以将用地预审意见作为使用土地证明文件申请办理建设工程规划许可证；将供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用基础设施报装提前到开工前办理，在工程施工阶段完成相关设施建设，竣工验收后直接办理接入事宜。试点地区要进一步精简审批环节，在加快探索取消施工图审查（或缩小审查范围）、实行告知承诺制和设计人员终身负责制等方面，尽快形成可复制可推广的经验。

（五）规范审批事项。各地要按照国务院统一要求，对本地区工程建设项目审批事项进行全面清理，统一审批事项和法律依据，逐步形成全国统一的审批事项名称、申请材料和审批时限。要本着合法、精简、效能的原则，制定国家、省（自治区）和地级及以上城市工程建设项目审批事项清单，明确各项审批事项的适用范围和前置条件，并实行动态管理。下级政府制定的审批事项清单原则上要与上级政府审批事项清单一致，超出上级政府审批事项清单范围的，要报上级机关备案，并说明理由。

（六）合理划分审批阶段。将工程建设项目审批流程主要划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段。其中，立项用地规划许可阶段主要包括项目审批核准、选址意见书核发、用地预审、用地规划许可证核发等。工程建设许可阶段主要包括设计方案审查、建设工程规划许可证核发等。施工许可阶段主要包括设计审核确认、施工许可证核发等。竣工验收阶段主要包括规划、土地、消防、人防、档案等验收及竣工验收备案等。其他行政许可、强制性评估、中介服务、市政公用服务以及备案等事项纳入相关阶段办理或与相关阶段并行推进。每个审批阶段确定一家牵头部门，实行“一家牵头、并联审批、限时办结”，由牵头部门组织协调相关部门严格按

照限定时间完成审批。

（七）分类制定审批流程。制定全国统一的工程建设项目审批流程图示范文本。地级及以上地方人民政府要根据示范文本，分别制定政府投资、社会投资等不同类型工程的审批流程图；同时可结合实际，根据工程建设项目类型、投资类别、规模大小等，进一步梳理合并审批流程。简化社会投资的中小型工程建设项目审批，对于带方案出让土地的项目，不再对设计方案进行审核，将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段。试点地区要进一步加大改革力度，也可以在其他工程建设项目中探索将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段。

（八）实行联合审图和联合验收。制定施工图设计文件联合审查和联合竣工验收管理办法。将消防、人防、技防等技术审查并入施工图设计文件审查，相关部门不再进行技术审查。实行规划、土地、消防、人防、档案等事项限时联合验收，统一竣工验收图纸和验收标准，统一出具验收意见。对于验收涉及的测绘工作，实行“一次委托、联合测绘、成果共享”。

（九）推行区域评估。在各类开发区、工业园区、新区和其他有条件的区域，推行由政府统一组织对压覆重要矿产资源、环境影响评价、节能评价、地质灾害危险性评估、地震安全性评价、水资源论证等评估评价事项实行区域评估。实行区域评估的，政府相关部门应在土地出让或划拨前，告知建设单位相关建设要求。

（十）推行告知承诺制。对通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为且不会产生严重后果的审批事项，实行告知承诺制。公布实行告知承诺制的工程建设项目审批事项清单及具体要求，申请人按照要求作出书面承诺的，审批部门可以根据申请人信用等情况直接作出审批决定。对已经实施区域评估范围内的工程建设项目，相应的审批事项实行告知承诺制。

### 三、统一信息数据平台

（十一）建立完善工程建设项目审批管理系统。

地级及以上地方人民政府要按照“横向到边、纵向到底”的原则,整合建设覆盖地方各有关部门和区、县的工程建设项目审批管理系统,并与国家工程建设项目审批管理系统对接,实现审批数据实时共享。省级工程建设项目审批管理系统要将省级工程建设项目审批事项纳入系统管理,并与国家和本地区各城市工程建设项目审批管理系统实现审批数据实时共享。研究制定工程建设项目审批管理系统管理办法,通过工程建设项目审批管理系统加强对工程建设项目审批的指导和监督。地方工程建设项目审批管理系统要具备“多规合一”业务协同、在线并联审批、统计分析、监督管理等功能,在“一张蓝图”基础上开展审批,实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办。以应用为导向,打破“信息孤岛”,2019年底前实现工程建设项目审批管理系统与全国一体化在线政务服务平台的对接,推进工程建设项目审批管理系统与投资项目在线审批监管平台等相关部门审批信息系统的互联互通。地方人民政府要在工程建设项目审批管理系统整合建设资金安排上给予保障。

#### 四、统一审批管理体系

(十二)“一张蓝图”统筹项目实施。统筹整合各类规划,划定各类控制线,构建“多规合一”的“一张蓝图”。依托工程建设项目审批管理系统,加强“多规合一”业务协同,统筹协调各部门对工程建设项目提出建设条件以及需要开展的评估评价事项等要求,为项目建设单位落实建设条件、相关部门加强监督管理提供依据,加速项目前期策划生成,简化项目审批或核准手续。

(十三)“一个窗口”提供综合服务。县级及以上城市人民政府要加强政务大厅建设,发挥服务企业群众、监督协调审批的作用。整合各部门和各市政公用单位分散设立的服务窗口,设立工程建设项目审批综合服务窗口。建立完善“前台受理、后台审核”机制,综合服务窗口统一收件、出件,实现“一个窗口”服务和管理。省级人民政府要统一制定本地区“一窗受理”的工作规程。鼓励为申请人提供工程建设项目审批咨询、指导、

协调和代办等服务,帮助企业了解审批要求,提供相关工程建设项目的申请材料清单,提高申报通过率。

(十四)“一张表单”整合申报材料。各审批阶段均实行“一份办事指南,一张申请表单,一套申报材料,完成多项审批”的运作模式,牵头部门制定统一的办事指南和申报表格,每个审批阶段申请人只需提交一套申报材料。建立完善审批清单服务机制,主动为申请人提供项目需要审批的事项清单。不同审批阶段的审批部门应当共享申报材料,不得要求申请人重复提交。

(十五)“一套机制”规范审批运行。建立健全工程建设项目审批配套制度,明确部门职责,明晰工作规程,规范审批行为,确保审批各阶段、各环节无缝衔接。建立审批协调机制,协调解决部门意见分歧。建立跟踪督办制度,实时跟踪审批办理情况,对全过程实施督办。各级政府部门要主动加强与人大及司法机构的沟通协调配合,加快法律法规、规范性文件和标准规范的立改废释工作,修改或废止与工程建设项目审批制度改革要求不相符的相关制度,建立依法推进改革的长效机制。

#### 五、统一监管方式

(十六)加强事中事后监管。进一步转变监管理念,完善事中事后监管体系,统一规范事中事后监管模式,建立以“双随机、一公开”监管为基本手段,以重点监管为补充,以信用监管为基础的新型监管机制,严肃查处违法违规行为。对于实行告知承诺制的审批事项,审批部门应当在规定时间内对承诺人履行承诺的情况进行检查,承诺人未履行承诺的,审批部门要依法撤销行政审批决定并追究承诺人的相应责任。

(十七)加强信用体系建设。建立工程建设项目审批信用信息平台,完善申请人信用记录,建立红黑名单制度,实行信用分级分类管理,出台工程建设项目审批守信联合激励和失信联合惩戒合作备忘录,对失信企业和从业人员进行严格监管。将企业和从业人员违法违规、不履行承诺的失信

行为纳入工程建设项目审批管理系统，并与全国信用信息共享平台互联互通，加强信用信息共享，构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制。

（十八）规范中介和市政公用服务。建立健全中介服务和市政公用服务管理制度，实行服务承诺制，明确服务标准和办事流程，规范服务收费。依托工程建设项目审批管理系统建立中介服务网上交易平台，对中介服务行为实施全过程监管。供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用服务要全部入驻政务服务大厅，实施统一规范管理，为建设单位提供“一站式”服务。

## 六、加强组织实施

（十九）强化组织领导。住房城乡建设部要切实担负起工程建设项目审批制度改革工作的组织协调和督促指导责任；各部门要密切协调配合，加强工程建设项目审批制度改革、投资审批制度改革等“放管服”各项改革任务的协同联动，形成改革合力。各省级人民政府要按照本实施意见要求，全面领导本地区工程建设项目审批制度改革工作，加强统筹协调、指导和督促，为改革工作提供组织和经费保障，积极推动各项改革措施落地。各省级人民政府要在本实施意见印发后1个月内制定具体实施方案，并报住房城乡建设部备案。各地方人民政府要高度重视工程建设项目审批制度改革工作，承担改革主体责任，成立以主要负责同志为组长的领导小组，明确责任部门，制定时间表、路线图，确保按时保质完成任务。

（二十）加强沟通反馈和培训。住房城乡建设

部要建立上下联动的沟通反馈机制，及时了解地方工程建设项目审批制度改革工作情况，督促指导地方研究解决改革中遇到的问题。各地要针对重点、难点问题，采用集中培训、网络培训和专题培训等方式，加强对各级领导干部、工作人员和申请人的业务培训，对相关政策进行全面解读和辅导，提高改革能力和业务水平。

（二十一）严格督促落实。住房城乡建设部要会同相关部门建立工程建设项目审批制度改革评估评价机制，重点评估评价各地全流程、全覆盖改革和统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系、统一监管方式等情况，并将有关情况报国务院。地方各级人民政府要加大对地方有关部门工作的督导力度，跟踪改革任务落实情况。各省级人民政府要定期向住房城乡建设部报送工作进展情况。对于工作推进不力、影响工程建设项目审批制度改革进程，特别是未按时完成阶段性工作目标的，要依法依规严肃问责。

（二十二）做好宣传引导。各地要通过多种形式及时宣传报道相关工作措施和取得的成效，加强舆论引导，增进社会公众对工程建设项目审批制度改革工作的了解和支持，及时回应群众关切，为顺利推进改革营造良好的舆论环境。

国务院办公厅

2019年3月13日

（此件公开发布）

# 关于进一步规范行政规范性文件制定和备案工作的通知

为了使厅系统行政规范性文件的制定和备案工作更加科学、规范，根据《国务院办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的指导意见》（国办发〔2108〕115号）及《青海省行政规范性文件制定和备案办法》（省政府令第99号）的规定，现对行政规范性文件的制定和备案工作程序进行规范，请各部门认真遵照执行。

## 一、行政规范性文件的界定

行政规范性文件，是指除政府规章外，行政机关和法律法规授权的组织制定的，涉及公民、法人或者其他组织权利义务，在一定期限内反复适用，具有普遍约束力的文件。行政机关内部规章制度、人事任免决定、对具体事项作出的行政处理决定以及向上级行政机关的请示、报告等文件，不属于行政规范性文件。行政规范性文件中不得设定行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费以及其他应当由法律、法规、规章规定的内容；对实施法律、法规、规章作出的具体规定，不得增设公民、法人或其他组织的义务，不得超越法律、法规、规章的规定限制公民、法人或者其他组织的权利。

## 二、行政规范性文件的起草

厅机关各处室、厅直各单位是行政规范性文件的起草主体，根据上位法及政策措施调整情况，结合行业管理工作实际，起草行政规范性文件。起草规范性文件，应当对其合法性、必要性和可行性进行研究，对所要解决的问题、拟确立的主要制度或拟规定的主要措施等内容进行调研论证，增强行政规范性文件的科学性和操作性。文件涉及内容专业性、技术性较强的，涉及重大公共利益、存在部门重大意见分歧的，或者可能导致较大财政投入或者增加社会成本的，应当采取召开座谈会、听证会、论证会以及公布规范性文件草案等方式，

广泛听取相关部门、组织、公民及专家学者的意见。

## 三、行政规范性文件的审查

厅机关各处室、厅直各单位将起草完成的行政规范性文件送审稿、起草说明（包括制定的目的、必要性、可行性，制定依据，起草的简要过程，要解决的主要问题，规定的主要措施，征求意见及采纳情况等）、征求意见建议的材料、其他有关资料（调研报告、论证会情况、参考资料等）先行报送厅法规处进行合法性审查。合法性审查的主要内容包括：一是是否超越制定机关的法定职权；二是是否与法律、法规、规章和有关政策相抵触；三是有无行政规范性文件禁止性规定；四是是否符合规范性文件的制定程序；五是是否与相关的规范性文件冲突；六是其他需要审查的内容。厅法规处自收到审查材料之日起15个工作日内，完成合法性审查，并以书面形式作出审查意见。

## 四、行政规范性文件的备案和登记

行政规范性文件经厅务会审议通过后，起草部门按照程序进行审签。经厅长或分管厅领导签署后，报送厅法规处进行行政规范性文件网络统一备案登记及编号，正文左上方标注统一登记号（黑体三号字体）后予以印发。

## 五、行政规范性文件的施行和公布

行政规范性文件末尾须注明文件施行日期及有效期。文件应当自公布之日起30日后施行，有效期五年（“暂行”“试行”文件有效期为2年）。制定印发的行政规范性文件应当通过厅门户网站向社会公布，涉及公众重大利益的规范性文件，还应当在公开发行的报纸及其他媒体上公布。

厅法规处

2019年1月25日

## 勘察设计行业信息化发展历程与展望

自 2000 年原建设部发布《全国工程勘察设计行业 2000-2005 年计算机应用工程及信息化发展规划纲要》以来，我国勘察设计行业的信息化发展已近 20 年，期间经历了“十五”的网络建设和集成设计系统、“十一五”的信息化集成系统、“十二五”的数字化设计和云计算平台以及正在进行的“十三五”勘察设计“互联网+”应用 4 个阶段。工程设计技术的不断进步向企业信息化建设提出了越来越高的要求，而信息技术和数字化技术的快速发展也推动着勘察设计行业现代化的发展。

在中国勘察设计协会的领导下，行业单位的信息化工作取得了显著成就，为工程设计与技术创新提供了更加高效的基础平台和技术手段，带来了工作模式的巨大变革，在推动勘察设计行业又好又快发展中切实起到了促进作用。

### 勘察设计行业的变化与转型

自“十五”到现在的 20 年间，国内工程设计服务模式没有发生大的改变，依旧是由设计院完成方案设计、初步设计和施工图设计等设计服务，施工单位完成施工深化设计和后续的施工建造过程。在这一模式下，设计院内部有比较严重的专业割裂现象——设计院主要完成建筑、结构、给排水、暖通、电气等专业的设计工作，而装修、景观、幕墙、

亮化照明等专业则有专业设计公司完成。另一方面，从工程项目建造过程的角度而言，在项目决策过程中缺乏设计师的技术判断，设计工作与二次深化设计脱节，使设计师无法对建造过程进行有效控制。因此，一批设计单位开始采取设计总承包模式，设计单位整体承接设计任务，根据需要进行分项设计委托，通过这种方式对设计环节进行整体控制。

2003 年，原建设部印发《关于培育发展工程总承包和工程项目管理企业的指导意见》。这一文件首次明确了设计采购施工（EPC）的工程总承包模式。而随着中国经济发展进入新常态，供给侧结构性改革成为新一轮经济改革的国家重点战略。工程建设组织模式的改革在加速进行，工程总承包成为了很多较大型勘察设计企业拓展新业务的突破口。2016 年以来，中共中央、国务院及住房和城乡建设部等部门不断出台文件，积极推进建筑和市政项目工程总承包。推行工程总承包模式，有利于实现设计、采购、施工等各阶段工作的深度融合，实现技术、人力、资金和管理资源的高效组合，提高工程建设效率，缩短工程建设周期。同时也有利于加快培养从事工程总承包的专业人才，打造一批具有勘察、设计、采购、施工和试运行等工程总承包能力的国际型工程公司推动产业转型升级。一些有条件的设计单位在设计总承包业务的基础上开始承接代建工作和工程总承包业务，

以期能充分发挥建筑设计师在整个工程建设过程中的主导作用。

近 2 年，建筑师负责制成为新的热点话题，住建部在 2017 年发布《关于在民用建筑工程中推进建筑师负责制的指导意见（征求意见稿）》。建筑师负责制下的建筑师实际上是个设计咨询团队，责任建筑师发挥主导、协调、监督的作用，咨询团队或个人对其成果的专业性、正确性及完整性负相关的责任。建筑师负责制下，建筑师首先要具备较为广泛的专业技术能力和组织管理能力，具备极强的专业服务精神和责任心，还要有成本概念与投资控制能力。因此，建筑师承担着总体协调和总设计师的角色，对项目最终价值与品质起着关键作用。

### 企业信息化建设历程

从“十五”到“十三五”，企业信息化建设历程总结起来可以分为 3 个阶段：软件应用阶段，系统应用阶段和产业互联网应用阶段。

#### 软件应用阶段

自“甩掉图板”之后，勘察设计行业信息化建设开始进入了计算机应用的阶段，加快了 CAD 技术的发展和普及。在“十五”期间，大部分单位已经完全普及 CAD 二维设计，同时也掌握了三维设计技术。CAD 设计软件进入百花齐放的阶段，各类面向不同专业和方向的设计软件相继面市。

CAD 设计软件最先引进了 Autodesk 公司的 AutoCAD 和 Bentley 公司的 Microstation，主要关注于二、三维设计与制图。随着计算机硬件与软件的快速发展，大量的 CAD 设计软件被引入国内，如 Catia, 3DMax, SketchUp 以及 BIM 设计软件 Revit 等，并且出现了面向细分市场的软件，如面向参数化设计的 ProE，面向方案设计的 Rhino，面向结构分析的 ABAQUS，面向机电设计的 MagiCAD，面向建筑性能分析的 Fluent 等。

国内的软件厂商在这一阶段也开始起步，一方面在现有的 CAD 设计软件上进行二次开发，制

作符合国内勘察设计行业的设计工具，如天正、鸿业等基于 AutoCAD 开发的设计工具，成为设计人员必不可少的设计利器。另一方面则在研发具有自主知识产权的设计软件，如二维设计软件中望 CAD，面向结构设计的 PKPM、探索者和盈建科，面向工程量造价的广联达和鲁班等，这些软件产品弥补了国内 CAD 设计领域的空白，提升了勘察设计行业 CAD 设计的普及率，同时也成为打造国产 CAD 设计软件的中坚力量。特别是在“十一五”期间，国产软件的技术水平得到较大提高，行业内出现了大批的国产软件用户，也带动更多的勘察设计单位积极使用国产 CAD 平台软件。

CAD 设计软件的应用与普及，提升了设计的效率与质量，提高了设计人员的单兵作战能力，但同时也带来了新的需求——企业管理与设计生产间的数据交互和传递。在这样的背景下，信息化建设进入了系统应用阶段。

#### 系统应用阶段

计算机辅助设计系统的应用与普及，使设计人员的工作效率有了质的提升，在计算机硬件的快速发展、计算机网络技术的普及以及信息化建设新需求的推动下，相关企业逐渐开始关注勘察设计产品全生命周期管理系统以及企业资源管理系统的建设。

在 2006 年到 2015 年的 10 年间，勘察设计行业的信息化建设步入了飞速发展的时期。在中勘协“十一五”发展思路和“十二五”发展目标的指导下，勘察设计企业信息化工作分别从基础设施建设和信息系统建设两个方面展开。

#### 基础设施建设

基础设施是软件系统的支撑平台，而基础设施建设则是以企业信息管理系统和数据资源中心的建设为目标来实施的。随着计算机技术的快速发展，企业信息化基础设施建设也在不断的进化。在这一时期，企业建起了万兆光纤主干、千兆到桌面的高速网络平台，实现了全区域 WIFI 覆盖。建立了以防火墙、入侵防御系统和网络通信控制为主的网络威胁防护体系以及双机热备、异地灾备

等机制，保障网络的稳定性和数据的安全性。在服务器方面则大都采用了成熟的 VMWARE 服务器虚拟化技术以满足对图形图像处理和大数据量计算的需求。存储方面则采用基于磁盘阵列的二级存储结构，存储的介质仍然以机械硬盘为主。而在研发对磁盘读写稳定性和吞吐量要求较高的应用系统时，则开始尝试使用固态硬盘 SSD 和 NAS 作为存储介质。

在云计算技术逐渐成熟的时期，勘察设计企业开始转向云计算服务，积极发展云计算平台，把分散的信息技术资源整合成“一个共享的平台”，实现硬件、存储、软件、数据资源等的全面共享。在互联网、服务器虚拟化的基础上，采用超融合技术实现存储资源池化和虚拟化，利用 CPU、显卡虚拟化技术探索桌面虚拟化和应用虚拟化，逐步实现对文件和数据的集中管控，以及对 IT 资源的更有效利用。

#### 信息系统建设

企业信息化基础设施的不断完善，推动了企业信息系统的建设。在建设初期，满足企业职能管理的各种信息系统不断上线。这些系统在上线初期帮助管理人员实现了信息化管理，确实提升了企业管理水平。但是这些系统是各自分散购置上线的，没有经过系统的规划，各种系统之间没有统一的数据交互标准。原来各自为政的信息系统逐渐无法满足日常办公、设计工作的需要，资源共享和系统集成成为信息化建设的首要任务。

随着勘察设计行业的发展，企业信息系统基本上形成了三大主要工作模块：综合办公管理模块、工程项目管理模块和知识管理模块。综合办公管理主要实现企业日常行政事务管理，包括人力资源、财务、公文、技术质量和资产的管理以及综合办公等。工程项目管理模块可以归纳为市场经营管理和设计项目管理两部分，市场经营管理是设计院前期工作的重点，属于项目的立项计划管理，是设计项目总流程的前提；设计项目管理可以完成设计生产全过程的有效管理，实现项目数据的统计分析，达到项目协作和项目过程控

制的目的。知识管理模块也可以划分为图档管理系统和知识管理系统。图档管理系统主要为项目电子图档的归档管理和借阅管理。知识管理系统则实现期刊论文、图纸、标准、科技成果、图书、视频等数字资源的检索和共享，对知识资源进行整体的分类管理，构建以知识为核心的设计院支撑体系。

随着 BIM 技术的出现和不断的深入应用，使工程项目管理的“颗粒度”进一步细化。在二维平面设计下，通过图形来表达设计意图，最终形成了以矢量图形组成的示意图，图面上各个设计元素通过文字标注和相应的图例来进行表达。因此，二维设计项目管理以文件为单位，基于设计文件进行文档管理、协同共享和电子交付。而在 BIM 设计时，则是通过构件来进行表达，所有的设计元素都是一个构件，它包含有与之相关的几何信息和非几何信息。这种模式类似于软件开发中的面向对象方法，每一个构件对应一个类（族），通过类生成一个对象（构件）。由于 BIM 设计的这种特性，整个建筑物被拆分为一个个容易被计算机识别的建筑构件，形成结构化的建筑数据库。因此，BIM 设计的过程也可以看做是建筑物进行数据建模的过程。而结构化的数据不仅可以提高工程项目管理的精细化程度，也可以加深工程项目管理与综合办公管理和知识管理之间的紧密程度，提升企业的整体管理水平。

#### 产业互联网应用阶段

经过软件应用阶段和系统应用阶段的发展，形成了企业内部人与人之间的互联和数据信息的共享。但在行业层面，对于勘察设计行业和建筑业而言，仍然是一个线性产业生态圈，产业链不同环节、不同参与主体、不同区域之间是割裂开的、有边界的。

进入“十三五”时期，“互联网+”战略正式纳入国家政策的顶层设计，“云大物智移”（云计算、大数据、物联网、人工智能、移动互联）等新一代信息技术呈现了爆炸式增长，正在深刻的改变着我们的生活和生产方式及社会组织形态，同时也在改

变我国的工业体系。在《中国制造 2025》和《2016-2020 年建筑业信息化发展纲要》战略目标的指导下，中勘协发布了《“十三五”工程勘察设计行业信息化工作指导意见》，要求“着力增强 BIM、大数据、智能化、移动通讯、云计算、物联网等信息技术集成应用能力，建筑业数字化、网络化、智能化取得突破性进展，初步建成一体化行业监管和服务平台”。

在建筑工业化和信息化深度融合的大背景下，“云大物智移”技术快速向建筑领域渗透。企业积极运用 BIM 技术和新技术，构建企业间开放、共享的“互联网+”平台，建筑业各参与方通过平台实现信息共享、充分协作和资源整合，打破企业边界和区域边界的限制，实现合作共赢，打造高效、完整、多方共享共赢的产业生态圈，从而重塑行业创新体系。通过打造产业云平台，产业链的各方将从以往的串行的“价值链”合作模式向闭环的“价值环”模式升级，从而实现更强的资源整合能力及更高效的多方协作能力。

### 勘察设计公司信息化建设案例

中信设计是“建筑行业首家实现工程设计手段“甩掉图板、CAD 绘图”的设计企业，极大地提高了设计效率，完成了建筑设计工具的第一次革命，并获得住建部授予的“计算机应用先进集体”光荣称号，为中信设计成为百强院和后续的辉煌发展作出了应有的贡献。从“十五”到“十三五”，中信设计一直在加快信息化建设的步伐，取得了优异的成绩。2016 年，中信设计再次获得中勘协授予的“工程勘察设计行业‘十二五’实施信息化建设先进单位”光荣称号。

#### 中信设计信息化建设“十三五”规划

中信设计“十三五”期间的信息化建设规划，是以“互联网思维”改造和建设我院信息化系统，充分考虑“集成、共享、方便、快捷、安全”，打造“项目管理、协同设计、知识共享、移动互联”信息化平台，为总院提升效率、效益、竞争力提供保障和支撑。信息化建设目标为“SEID 四维一

体”解决方案，它包括信息化四个维度的建设。第一维度是安全（Secure），建立涵盖网络安全和文件安全的长效安全管理机制，构建完善的信息安全体系。第二维度是高效（Efficient），借助移动平台推行项目全生命周期一体化管理，打造全过程数字化协同设计管理平台和知识管理系统，积极参与三维设计企业 / 地方标准制定，实现管理、生产高效一体化。第三维度是智能（Intelligent），通过大数据和可视化操作实现商业智能（BI），帮助总院做出合适的业务经营决策。第四维度是分布式（Distributed），以虚拟化技术为核心实现云计算，建立 BIM 计算中心，推进企业私有云平台的建设。

#### 中信设计信息化建设成果

中信设计目前已经形成了“一个中心，二条主线，三大平台，五个系统”的信息化格局，确保了中信设计信息资源共享化、标准规范统一化、客户服务综合化、系统应用集成化、管理模式集中化。

在核心业务信息化建设方面，中信设计持续开展 BIM 技术、数字化技术应用的研究和实践，深化基于 BIM 技术的三维协同设计体系，推进 BIM 技术在全院全员中的普及。在国家网络人才安全与创新基地、乌鲁木齐火车站、光谷国际网球中心、新疆国际会展中心、二七滨江商务区等项目中进行了实践，并先后获得中勘协“创新杯”最佳 BIM 应用企业奖、最佳 BIM 工程设计奖、最佳 BIM 协同设计奖和最佳 BIM 绿色分析应用奖。积极探索工程大数据分析、虚拟建造和虚拟现实等数字化技术在勘察设计行业的应用，先后打造了智能构件库、虚拟商城系统、工程优化报告大数据分析系统、可交互式精装修系统等。利用 BIM 技术和云计算、大数据、物联网、人工智能、和移动互联网等技术打造互联网+BIM+EPC 的工程建设全产业链平台。它以 BIM 技术为核心，以 EPC 方式为主导，通过互联网+产业的方式连接工程项目各参与方，对人员、物流、资金、数据和技术有效集成，实现对工程项目从设计、生产、施工到运维的全过程、全要素、全参与方的数字化、在线化和智能化，

构建工程建设全生命周期的共享服务平台。

在管理信息化方面，中信设计建设有项目管理系统、项目协作云平台、协同设计平台、数字化出版系统、知识管理系统和档案管理系统。这些系统以项目管理系统为核心，形成中信设计信息化骨架，覆盖全院所有重点业务，保证企业核心竞争力的不断增强。项目管理系统的核心模块目前已初步建成，包括综合办公、人力资源、市场经营、财务管理、技术质量、资产管理、项目管理、数字化出版等8个模块。重点加入了“商业智能系统（BI）”模块，将企业的经营数据、财务数据、人事数据进行智能化处理，以报表、图形等方式呈给总院领导、部门负责人，帮助企业的经营人员和管理人员快速、精准的把握企业的运营策略。借助互联网+、大数据、云计算等信息技术打造了项目协作云平台，通过在各相关方建立一个共享网络空间进行项目执行、协作，消除信息孤岛，提高了沟通协作的效率。积极推动建筑设计成果无纸化交付、电子签章及“蓝转白”改革，打造协同设计平台，推广数字化出版，采用电子文件直接绘蓝图套打签名签章技术，提升出图效率，降低成本。整合企业内部积累的优质资源，建立知识管理系统和档案管理系统，实施知识共享，提高企业的核心竞争力。

## 展 望

传统勘察设计企业的核心资源是“人”，企业能力、经验都在“人”身上，经验的传递和积累也通过“师傅带徒弟”的方式进行，导致企业核心资源呈现出了脆弱性——一旦人员流失，就会出现企业断层现象。因此，勘察设计企业要抓住新技术革命和新管理创新浪潮的契机，深入开展数字化革命，从IT向DT转化，从以流程为中心向以数据为中心转化。勘察设计企业转型的关键在于“三化”，即数字化、在线化和智能化。数字化，即数据的结构化、可检索、高精度和可分析，利用BIM实现建筑的数字化。在线化，即数据在线化、人员在线化、工作在线化和协同在线化，用“互联网+”来实现在线化。智能化，即设计智能、管理智能和数据智能，通过积累数据驱动产业升级实现平台化。

“云大物移智”等新技术的大规模应用，使信息化与创新变革同步进行，并且将驱动企业商业模式的变革，为勘察设计企业带来新的发展机遇的同时也带来了强大的竞争压力。唯有继续加强信息化建设，充分发挥信息化的引领和支撑作用，以创新作为企业的驱动力，才能在未来的激烈竞争中占据领先地位。（刘益江 江明）



## 让行业协会走上前台

目前，我国中小企业发展中面临许多新问题、新矛盾，这些都是转型升级过程中必然出现的现象。企业转型升级是个老生常谈的话题，同时也是一个重要且棘手的难题。日前，人民日报发表由全国政协委员洪慧民署名的文章《让行业协会走上前台》中指出，行业协会、商会是同行企业自己的组织，能够深刻而敏锐地察觉到所处行业的生存状态、存在问题、潜在危险和发展前景，对行业内不同企业的管理水平、技术储备和核心竞争力水平等情况非常熟悉。在引导参与企业转型升级的过程中，应该让行业协会、商会走上前台，政府鼓励这些组织发挥主导作用，规范他们的组织行为。以下是该篇全文：

调整经济结构迫切需要企业转型升级。近几年来，各级政府为促进企业转型升级出台了不少政策措施，包括：设立转型升级专项资金项目，评选创新示范企业、智慧建设重点示范工程，下达年度重点技术创新项目计划、智能化改造项目实施计划等等。综合评价这些政策措施，虽然起到了一定的引领作用，但总的来看政策精准度不强、效率不高、覆盖面不广。

究其原因，在于政府很难真正了解企业真实的发展状况和发展需要，也很难准确把握市场的变化，以行政方式“外行指导内行”，不但浪费了行政资源、容易滋生腐败，也有可能破坏企业公

平竞争的发展环境。

行业协会、商会是同行企业自己的组织，能够深刻而敏锐地察觉到所处行业的生存状态、存在问题、潜在危险和发展前景，对行业内不同企业的管理水平、技术储备和核心竞争力水平等情况非常熟悉。但在现实中，却往往被排除在促进企业转型升级的制度设计之外，难以发挥特有的优势。

在引导参与企业转型升级的过程中，应该让行业协会、商会走上前台，政府鼓励这些组织发挥主导作用，规范他们的组织行为。因此建议：

将政府评价企业或影响企业发展方向的行政行为，逐步转移给行业协会、商会。转变政府职能的关键就是将“市场的事交给市场去做”。当前可以考虑选择一些经济发展基础较好的地区进行试点。将政府安排的转型升级资金等涉企资金项目的申报、评价、发放工作，各级各类涉企评优奖励工作，企业评价、产品评价、认证等工作转移给相关行业的行业协会、商会执行，政府做好监督和规范工作。在制定重点技术创新计划、智能化改造项目计划等有关企业转型升级计划时，可以采用委托研究或购买服务等方式，由行业协会商会起草计划草案，经政府有关部门确认后颁布执行。部分具备条件的地区，还可以赋予行业协会一定的执法权，规范行业内企业违反行规的行为。

精心设计和完善行业协会、商会的评价机制。首先，对全国各级各类的行业协会商会进行清查。其次，根据清查结果，对行业协会、商会进行评价，制定某一段时间内的政府授信行业协会、商会目录，并将授信标准和授信结果向社会公示。第三，对具体工作流程进行设计，制定可操作的法律法规和政策措施，保持授信行业协会、商会或第三方中介组织的有效流动，通过按不同时间阶段授信、同时授信不同的社会组织、鼓励中介组织市场竞争等方式，促进行业协会商会健康发展。经过多年的努力，通过市场竞争和政府培育，力求依托行业协会商会，建立起行业内的“标准普尔”性

质的社会组织，提供全社会认可的专业服务，建立起具有国际水准的行业评价品牌。

建立行业协会商会信用评价、信息保密和失信惩戒机制，加强政府对行业协会商会的监督与管理。政府以行业协会、商会提供的数据信息为依据制定行业政策，应签订保密协议。一旦出现行业协会商会失信、造假、泄密等行为，造成政府和社会损失，应启动惩戒机制。除相应的法律程序之外，可以考虑将相应行业协会商会或者企业列入政府制定的失信黑名单，将责任人员列入失信人员黑名单，并向社会公布，让失信者为其行为付出代价。（来源：人民日报）



## 重大消息！勘察设计“并购潮”即将来临！ 工程设计资质标准完成修订！ 探索设计单位新时期生存之道！

日前，中国勘察设计协会六届五次常务理事会议暨 2019 年度全国勘察设计同业协会工作会议在南宁召开，对 2018 年度工作进行了总结，提出了 2019 年度工作要点，同时还发布了《工程勘察设计行业年度发展研究报告（2018）》。

协会副理事长兼秘书长王子牛作 2018 年工作报告和 2019 年工作要点介绍。2018 年受住建部委托，该协会完成了《工程设计资质标准（2018）》《建设工程勘察设计资质管理规定》和《建筑工程勘察设计资质管理规定实施意见》的修订，还完成了《工程设计资质标准》中市政行业设计资质的修订工作，参与了《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》的编制、《工程勘察质量管理办法》的修订。

协会会长施设提出，勘察设计并购时期来临，中设协将全力支持通过兼并重组，培育几家 500 亿元设计企业。他在会上发表了题为“再定位、再创新、提能力、创品牌，助力会员和行业高质量发展”的讲话，对行业 and 协会的环境形势、发展趋势等进行了分析和思考。他提出了四个方面的意见：

**第一，树立标杆企业，引领行业高质量发展。**

**第二，推动创新，利用工程设计的核心地位、集成优势、新技术转化应用优势，在提升工程设计价值的基础上，多维度延伸业务范围，构建丰**

**富的业务组合。**

**第三，对行业一些热点议题的看法：**

工程总承包业务，争取业务空间。要做好合同商务、法律、会计核算和税务筹划、项目管理手册、组织机构、岗位人员等准备。协会要建立企业和项目管理体系团体标准，开展认证、咨询、培训。

全过程工程咨询业务，争取话语权。要做好业务手册、咨询师和专业咨询岗位人员等准备。

依靠技术优势发展投资运营业务，向产业链上游延伸。要做好技术、运维准备。

专业技术开发、制造、技术服务业务，实现差异化发展。要做好市场研究、资金筹措、制造经营管理等准备。特别是发展装配式建筑技术及其制造业务，要做好体系设计和关键技术等准备，要把装配式建筑与建筑技术升级结合起来，并做好充分的市场推广论证。

对外开放国内市场和“走出去”国际化，倒逼企业提升能力。要做好标准、人才、业务等准备。

**第四，加强中设协自身建设，提升中设协服务价值。**

协会副秘书长汪祖进对《工程勘察设计行业年度发展研究报告（2018）》进行了解读：

报告重点对我国工程勘察设计行业 2017—

2018年的发展环境、发展现况、未来的发展趋势以及相应的对策做了较为全面、深入的研究，形成以下主要结论：

### 工程勘察设计行业发展环境

2017年经济稳中有变，迈向高质量发展；国家持续深化改革，推进步伐不断加快；城市建设方式升级，推进城乡与区域协调发展；建设美丽中国，引领绿色生态发展；技术更新迭代不断加快，行业发展面临新要求。

从2017年投资环境来看：

固定资产投资增长减缓，投资结构有所优化；细分行业投资环境差异化明显；

国家加强金融风险防控，PPP投资回归理性；“一带一路”倡议持续升温，以基础设施投资为主流。

从2017年市场竞争环境来看：

市场经营难度较上年只增不降；

市场需求增量与存量并存，对服务模式提出新要求。

### 工程勘察设计行业发展现状

行业总体发展现状方面：

行业发展规模加速扩张，从业人员快速增长；营业收入快速增长，地区及行业发展呈现差异性；

整体经营状况维持稳定，但利润率有所下滑；新签合同额呈现不同程度增长。

市场监管现状方面：

强化事中事后监管，优化诚信评价机制；

多项行业“放管服”改革政策实施推进；

强化工程质量管理，落实工程质量追踪工作；

持续推动工程建设组织模式优化；

完善信息化管理，提升项目及人员管理效率。

业务发展现状方面：

业务结构多元化，传统勘察设计业务比重持续下滑；

设计业务平稳发展，其中按细分领域来看建筑设计领域为设计收入主要来源，交通设计领域设计收入增速接近100%；

按细分区域来看华东地区设计收入超千亿，西南地区增长迅速；

工程咨询业务未来增速较快，各区域工程咨询业务均衡发展，华东华北地区需求较大；

工程总承包业务主要在专项设计、建筑设计与工业设计中开展，华东地区工程总承包业务开展规模位居首位，行业工程总承包利润率有待提升。

管理模式方面：

内部运营管理仍以经济责任制为主，分散经营风险成为企业未来主要问题；

项目管理开展形式多样化，欠缺有经验的复合型人才是制约业务发展的主要障碍；

人力成本主要占营业收入比重在20%~40%，业务执行人员流失严重，设计企业通过多方式人才培养提高骨干员工稳定性；

各类事业单位转企改制均取得突破，事转企改制的共性难点主要集中在人员安置，国企改革总体仍然呈现“雷声大、雨点小”态势；行业整体对资本运作处于观望态度；

市政设计与智慧城市领域成为重组热点，国有资本企业更受青睐，企业资质为首要因素，双方企业文化认同成为主要障碍。

技术发展现状方面：

科技活动费用支出及成果转化收入持续增长，占行业营收比重稳定；

企业新增专利数和专有技术快速增长；

BIM技术为行业科技研发重点关注领域。

### 工程勘察设计行业发展展望与预测

从行业总体发展趋势来看：

行业格局迈向深度重组洗牌阶段，重组分化

程度不断加剧；

供需关系结构性失衡下，融合发展成为追逐点；

行业属性被重新定义，企业定位多样化特征明显；

市场化进程加快，对外开放与国际融合加强。

基于新兴市场空间趋势来看：

数据与技术成为业务创新发展的重要切入点；

加强跨界资源整合，补充关键发展要素；

跳出工程建设产业链，向后端运营管理发展。

从资本运作趋势来看：

混合所有制改革激发市场活力，上市意愿加强；

并购重组从横向扩张走向垂直整合发展；

以价值运营的理念推进 PPP 项目运作。

从工程建设组织模式趋势来看：

工程总承包模式方面，强化设计与施工的深度融合，向工程公司方向引导企业拓展总承包，工程总承包模式随着客户需求变化不断延伸创新，互联网时代下与新技术结合应用更加广泛；

全过程工程咨询模式方面，清单式服务为客户需求热点，确立一体化思维，深化各环节之间的融合，与建筑师负责制同步推进，发展项目集成化管理，以 BIM 的应用为支撑，全过程服务需重新定义。

从管理发展趋势来看：

组织变革逐渐趋向常态化，组织模式更加多元化；

运营体系开始系统化构建；

新技术冲击下人力资源管理升级。

### 工程勘察设计行业发展问题与对策建议

目前，行业面临的问题主要体现在：

规模化扩张取得成效，但离高质量增长仍有差距；

行业监管政策落实不到位；

行业与技术的融合不够紧密；

行业人才供给与需求失衡。

基问题与挑战，对策建议：

对政府层面：

持续推进配套政策的完善和落实；

深化行政审批制度改革；

强化市场事中事后监管；

加快推进行业技术创新。

对企业层面：

契合资源要素变化，重新构建自身的能力体系；

重新定义雇佣关系，有效推进组织变革与人才发展；

深化技术创新，构建完善的科研技术体系；

理性看待并购整合，重视并购后的企业整合；

体制机制改革要做好风险防范。

对行业组织层面：

发挥桥梁纽带作用，深化行业间沟通交流；

加强诚信体系建设，发挥行业自律作用；

组织加强培训，更好地适应行业发展新形势的要求。



## 国家电网逾 90 亿元投资 助力青海深度贫困地区电网提档升级

“电网延伸工程对玉树、果洛等边远藏区太重要了。自 2015 年大电网进玉树以来，累计有近 20 亿元的投资普惠民生，泽被群众，真正是一项送光明，送温暖，送幸福的德政工程。”玉树藏族自治州州长才让太在 3 月 22 日召开的国网青海省电力公司“三区两州”电网建设推进会暨 2019 年扶贫工作会上说。

青海是六盘山集中连片特困地区和国家扶贫开发重点县全覆盖区域，是“三区三州”深度贫困地区之一，是国家扶贫攻坚的主战场。近年来，国家电网公司在青投资实施了一系列强网扶贫工程，相继建成玉树联网、果洛联网等重大工程，全面接收玉树、果洛网外 9 县电网资产，实现了国家电网标准服务在青海县域全覆盖。加快实施新一轮农网改造升级，提前完成 555 个小城镇（中心村）电网改造、326 个村村通动力电“两年攻坚任务”，解决了 826 个贫困村、641 个易地搬迁村集中安置点用电问题。

与此同时，国网青海省电力公司累计投入 1.99 亿元在玛多县精准实施产业扶贫等项目 41 项，帮助 5075 名贫困人口脱贫摘帽；相继建成国内首座光伏扶贫电站——玛多 10 兆瓦光伏扶贫电站、全国海拔最高光伏扶贫电站——玛多 4.4 兆瓦光伏扶贫联村电站、青海首座联点扶贫光伏电站——杨家山 300 千瓦光伏扶贫电站，电站收益全部发放到贫困户手中；投资实施班彦村“光伏+储能+污水处理”综合能源利用项目，并主动承担省内 453 座独立光伏电站和 8.14 万套户用光伏电源运维职责。

据悉，至“十三五”末，国家电网公司将投资 90.8 亿元实施青海藏区农网改造升级三年行动计划，加快推动青海深度贫困地区电网提档升级。今明两年，国网青海省电力公司大电网延伸乡镇、行政村覆盖率分别达到 98% 和 89%，为贫困地区和贫困人口一道迈入小康社会提供坚强电力支撑。（马新）

## 国家下达支持我省水利工程建设最大单笔投资

近日，国家发展和改革委员会下达我省重大水利工程中央预算内投资 12.69 亿元，这是有史以来国家支持我省水利工程建设最大单笔投资，标志着我省重大水利工程建设迈入新阶段。

此次的 12.69 亿元投资，用于支持我省湟水北干渠扶贫灌溉二期、引大济湟西干渠、那棱格勒河水利枢纽、巴音河蓄集峡水利枢纽等国家重大水利工程建设。这些重大水利工程的实施，可完善水利基础设施骨干网络，增强水资

源配置能力，改善水生态环境，为水安全战略提供有力保障。工程建成后，可增加有效投资、带动相关产业发展、促进经济稳定增长，对夯实我省农业基础、保障粮食安全、促进集中连片特困地区脱贫、推动区域协调发展等方面都有十分重要的意义。

省发展改革委表示，下一步将积极协调有关单位，加强项目监管，加快推进工程建设，更惠及社会和广大人民群众。（解丽娜）

## 我省自驾车营地建设和风景道等级划分标准实施

全域旅游的发展让青海处处有美景，不断上升的游客数量也为青海旅游提出更高要求。记者从省文化和旅游厅了解到，我省在推进乡村旅游规范的基础上，发布实施自驾车营地建设和风景道等级划分标准，将为游客提供更高质量旅游体验。

随着自驾游基础设施的不断完善和自驾游线路的丰富升级，我省自驾游备受国内外游客青睐。根据旅游部门统计，截至2018年底，全省自驾车数量超过160万辆。今年我省发布实施的《自驾车旅游营地建设规范》在考虑地域性特点的基础上规范自驾车营地建设、运营、管理和服务，为营地按照不同等级划分等提供依据。

《风景道等级划分与评定》以风景道内在品质、交通、安全、配套设施、环境管理等为依据，将风景道等级划分为三个星级，从高到低依次为三

星级风景道、二星级风景道、一星级风景道。同时在风景道划分条件、评定标准、评定方法、建设管理等方面有了进一步规范。

每逢周末和节假日，约上亲朋好友在西宁周边的茶园享受惬意的假日已经成为很多市民的首选。短途游、乡村游等丰富的旅游产品满足游客的多元需求。为提升乡村旅游服务质量，让游客感受高质量旅游体验，我省发布的《乡村旅游点(接待户)等级划分与评定》结合我省乡村旅游发展现状，在乡村旅游和乡村旅游点、农牧家乐的基础上，对乡村旅游点(接待户)硬件设施和服务设施、安全标准、环境卫生保护、服务质量和服务人员等方面都提出了标准规范。同时，对乡村旅游点(接待户)不同星级划分条件制定相应标准。(吴梦婷)

## 西宁机场三期工程预可研报告通过国家发改委评估

3月19日至22日，受国家发展和改革委员会委托，中国国际工程咨询公司(以下简称中咨公司)在北京组织召开了西宁曹家堡机场三期扩建工程预可研报告评估会。

会议从论证项目建设的必要性，科学合理确定项目的建设内容、规模和投资，评估分析地方政府财政收支和债务情况、项目实施是否增加地方政府债务风险等三个重点方面对西宁曹家堡机场三期扩建工程预可研报告中的航空业务量预测、航行服务分析、总平面规划、工程建设方案内容规模等18项内容逐一进行了评估，形成了专家组意见。

评估认为，为满足航空业务量增长需要，促

进地方经济社会发展，完善交通运输体系，实施西宁曹家堡机场三期扩建工程是必要的。项目预可研报告提出的航空业务量预测值及建设方案、内容和规模基本合理。同时，评估对建设方案进行了局部优化调整，对地方债务风险给予了科学的分析判断。

此次西宁曹家堡机场三期扩建工程预可研报告顺利通过国家发展改革委评估，为项目早日得到立项批复奠定了良好基础。省发展改革委表示，将密切跟进预可研评估报告的出具工作，协调相关单位提早启动项目可研报告编制和前置要件取得工作。(解丽娜)

## 西宁绿色发展重点项目集中开工

“开局就发力、起步就冲刺”。3月22日，西宁市绿色发展重点项目集中开工，标志着全市重点项目建设进入高潮，确保实现首季“开门红”。

今年，西宁市依据国家战略、产业政策和市场导向，紧紧围绕“十三五”目标，紧密结合兰西城市群、“一优两高”、宜居宜业“大西宁”等重大战略，精准对接国家和省上政策，发挥自身优势，持续开展“项目生成年”活动，科学谋划、精心组织、统筹推进项目工作，全力推动经济社会持续平稳发展。以绿色发展理念提升项目谋划能力和水平，加强项目储备，合理扩大有效投资，努力实现项目带动、投资拉动。

年初，省市确定了2019年西宁市GDP增长7.5%~8%和固定资产投资增长8%的预期目标。为此，西宁市努力抓好重点项目，全力推进2019年175项重点前期项目、130项重点建设项目。严格执行“周检查，旬协调，月督办”机制，建立责任清单，挂图作战，逐月调度，加快项目前期和施工进度，确保重点建设项目顺利实施。深入推进“项目生成年”活动，聚焦重点领域，紧盯国家基础设施领域补短板机遇，建立健全重大项目库，为全年及“十三五”中后期投资平稳增长打下坚实基础。目前全市已汇总项目908项，年度计划投资733亿元。

当天，西宁市在南川文化旅游商贸会展区主会场和西宁（国家级）经济技术开发区、大通、湟中、湟源四个分会场，集中启动了一批绿色发展重大项目。其中，投资20亿元，规划建筑面积34万平方米的东川工业园区新城·吾悦广场项目正式开工。项目集文化、休闲、商业、旅游、人居为一体，是新城吾悦4.0全新一代体验式旗舰商业综合体，预计明年年底建成。该项目的建成不仅提升了东川工业园区乃至西宁市的商业格局，也开启了工业园区产城融合的新纪元。目前，吾悦广场已在全国布局102座，42座已投入运营。（林玟均 花木嗟）

## 2018 工程勘察设计行业十大新闻出炉

2018 年，是贯彻党的十九大精神开局之年，也是改革开放 40 周年。这一年，党和国家深化改革，各领域改革多点发力、向纵深推进。新征程上，工程勘察设计行业也频出新作为：行业深化“放管服”改革政策频出、资质管理改革向纵深推进、设计下乡带来新机遇、全过程工程咨询服务加快发展……行业转型升级、创新发展进入了新阶段。

在 2019 年到来之际，本刊聚焦国家与行业重大政策及事件，梳理行业发展脉络，评选出 2018 年工程勘察设计行业十大新闻，以期记录行业发展的足迹。（以新闻发生时间排序）

### 1. 资质管理改革向纵深推进

1 月，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议决定，在上海浦东新区对投资、建设工程等 10 个领域 47 项审批事项进行改革试点，其中包括建设工程设计单位资质许可、外商投资建筑业企业资质许可等 16 项审批事项改为实行告知承诺制。

3 月，《住房城乡建设部建筑市场监管司 2018 年工作要点》发布，提出简化企业资质管理。

3 月，住建部发布《关于广东省建筑业企业资质管理“放管服”改革试点方案的复函》，明确要探索企业资质改革和资质标准调整，在自贸区推行“告知承诺制”试点。

9 月，住房城乡建设部办公厅发布《关于建设工程企业资质统一实行电子化申报和审批的通知》，明确自 2019 年 1 月 1 日起，建设工程企业资

质统一实行电子化申报和审批。

10 月，住建部发布通知，自 11 月 1 日起在江西、河南、四川、陕西 4 省实行建筑业企业资质告知承诺审批。

12 月，住建部下发《取消建筑业企业最低等级资质标准中关于持有岗位证书现场管理人员的指标考核的通知》。

12 月，住建部发布关于修改《建筑业企业资质管理规定》等 4 部部门规章的决定，对勘察设计、建筑施工、监理等企业资质全部都做了修订。

从实行告知承诺到简化市场准入条件要求，从减少专业类别和资质等级到电子化申报、审批……2018 年，随着“放管服”改革的不断推进，资质管理改革政策频出，资质管理改革开始向纵深推进。

### 2. 乡村振兴战略实施

设计下乡为行业发展带来新机遇

2 月，中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》发布，提出要充分认识设计下乡在实施乡村振兴战略、推动乡村高质量发展和促进城乡融合发展等方面的重要意义。

7 月，习近平对实施乡村振兴战略作出重要指示，强调把实施乡村振兴战略摆在优先位置，让乡村振兴成为全党、全社会的共同行动。

9 月，中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》。

9月，住房城乡建设部下发《关于开展引导和支持设计下乡工作的通知》，提出引导和支持规划、建筑、景观、市政、艺术设计、文化策划等领域设计人员下乡服务，大幅提升乡村规划建设水平。

随着国家乡村振兴战略的实施和推进，美丽乡村建设、村庄治理、设计下乡、精准扶贫等，都将为工程勘察设计行业的转型发展带来新机遇。

### 3. 工程建设项目审批制度改革再加码

2018年初，国务院决定由住房城乡建设部牵头负责工程建设项目审批制度改革工作。

3月，国务院总理李克强在《政府工作报告》中明确提出“工程建设项目审批时间再压减一半”的要求。

5月，国务院办公厅印发《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》，决定在北京市、天津市、上海市等16个省市开展工程建设项目审批制度试点改革，2018年试点地区审批时间压减一半以上；2019年在全国范围开展工程建设项目审批制度改革，上半年将审批时间压减至120个工作日；2020年基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。

6月，国务院副总理韩正在厦门市主持召开工程建设项目审批制度改革试点工作座谈会，研究部署改革试点工作。住建部部长王蒙徽主持召开培训会并进行专题辅导。

6月，李克强总理在全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议上明确要求，“5年内工程建设项目从立项到竣工验收全流程审批时间压减一半”。

10月，住建部发布《关于修改〈建筑工程施工许可管理办法〉的决定》，主要修改包括压缩审批时限，将施工许可审批时间由15个工作日压缩至7个工作日等。

工程建设项目审批制度改革是我国“放管服”改革的重点，也是系统性的顶层设计。2018年，随着工程建设项目审批制度改革的不断推进，广

大工程建设企业将逐步“松绑解负”，迎来发展新“春天”。

### 4. 全过程工程咨询服务发展进入加速期

3月，住建部就《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》公开征求意见。

4月，广东省下发《建设项目全过程工程咨询服务指引（咨询企业版）（征求意见稿）》和《建设项目全过程工程咨询服务指引（投资人版）（征求意见稿）》，推进全过程工程咨询服务发展。

7月，住房城乡建设部下发《关于同意上海、深圳市开展工程总承包企业编制施工图设计文件试点的复函》，同意在上海、深圳开展工程总承包企业编制施工图设计文件试点的同时，同步开展建筑师负责制和全过程工程咨询试点。

8月，河南省住房和城乡建设厅印发《河南省全过程工程咨询试点工作方案（试行）》。

10月，住房城乡建设部发布《关于同意陕西省开展全过程工程咨询试点的复函》。

11月，国家发改委和住建部联合发布《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见（征求意见稿）》。

12月，全国住房城乡建设工作会议召开，提出了2019年住房城乡建设系统10项重点工作，其中包括：加快推行工程总承包，发展全过程工程咨询。

2018年，随着两部委《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见（征求意见稿）》的发布，以及全过程工程咨询试点不断扩大、各地全过程工程咨询服务政策的不断推出，全过程工程咨询服务发展已开始进入加速期。行业企业如何抓住机遇，实现企业转型升级，成为需要认真思考的课题。

### 5. 住建部职责机构调整，城乡规划管理职责划出，消防设计审查职责划入

3月，国务院机构改革方案提请十三届全国人大一次会议审议。根据该方案，住建部城乡规划管理职能划出，归入新组建的自然资源部。组建

国家林业和草原局，整合住房和城乡建设部的风景名胜管理职责。

9月，中共中央办公厅发布《关于调整住房和城乡建设部职责机构编制的通知》，将住房和城乡建设部城乡规划管理职责，划入自然资源部，不再保留城乡规划司；将公安部指导建设工程消防设计审查职责划入住房和城乡建设部；住房和城乡建设部风景名胜区、自然遗产管理职责，划入国家林业和草原局。调整后，住房和城乡建设部内设机构15个，机关行政编制399名，司局级领导职数57名。

住建部政府管理职能的调整，必将带来主管部门相关业务格局的重大变化，也将给行业企业带来新的机遇与挑战。

### 6. 雄安新区总体规划获批

雄安进入大规模建设新阶段

4月，中共中央、国务院批复《河北雄安新区规划纲要》。

6月，雄安新区设立以来的第一个城建项目——雄安市民服务中心全面投入使用。

7月，中国政府采购网发布《河北雄安新区启动区城市设计方案征集资格预审公告》，雄安新区面向全球征集启动区城市设计方案。

12月，经党中央、国务院同意，国务院正式批复《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》，标志着雄安新区进入大规模发展建设的新阶段。

从2017年4月1日中共中央、国务院决定设立雄安新区，到2018年12月国务院正式批复《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》，雄安建设快速推进。作为国家绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，雄安建设将为行业企业带来诸多发展契机。

### 7. 住建部开展工程总承包企业

编制施工图设计文件试点

7月，住房城乡建设部发布《关于同意上海、深圳市开展工程总承包企业编制施工图设计文件

试点的复函》，同意在上海、深圳开展工程总承包企业编制施工图设计文件试点，同步开展建筑师负责制和全过程工程咨询试点。

同意工程总承包企业编制施工图设计文件，是我国工程建设领域与国际接轨的有益探索，对于促进设计、施工深度融合，提高工程建设企业综合竞争力，大有裨益，但同时也必将对设计、施工企业的业务发展产生重大影响。

### 8. 港珠澳大桥正式通车运营

10月23日，港珠澳大桥开通仪式在广东珠海举行，国家主席习近平向全世界宣布：港珠澳大桥正式开通。

港珠澳大桥分别由三座通航桥、一条海底隧道、四座人工岛及连接桥隧、深浅水区非通航孔连续梁式桥和港珠澳三地陆路联络线组成，全长55千米，其中主桥29.6千米、香港口岸至珠海口岸41.6千米；桥面为双向六车道高速公路，设计速度100千米/小时；设计使用寿命是120年；工程总投资额1269亿元。港珠澳大桥是中国第一例集桥、双人工岛、隧道为一体的跨海通道，创造了400多项专利、7项世界之最，被誉为“新世界七大奇迹”之一。港珠澳大桥的建成通车，充分体现了中国建设者逢山开路、遇水架桥的奋斗精神，体现了我国的综合国力、自主创新能力，体现了勇创世界一流的民族志气。

### 9. 住建部等七部门联手整治

职业资格“挂证”难题

11月27日，住房城乡建设部、人力资源社会保障部等七部门联合发布《住房城乡建设部办公厅等关于开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治的通知》（建办市〔2018〕57号），决定开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治。此次整治，将对工程建设领域勘察设计注册工程师、注册建筑师、建造师、监理工程师、造价工程师等专业技术人员及相关单位、人力资源

服务机构进行全面排查，严肃查处持证人注册单位与实际工作单位不符、买卖租借（专业）资格（注册）证书等“挂证”违法违规行为，以及提供虚假就业信息、以职业介绍为名提供“挂证”信息服务等违法违规行为。整治工作将遵循“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，依法从严查处工程建设领域职业资格“挂证”等违法违规行为。通知下发后，江苏、湖北、河北、甘肃等多地都下发通知，要求严查“挂证”行为。

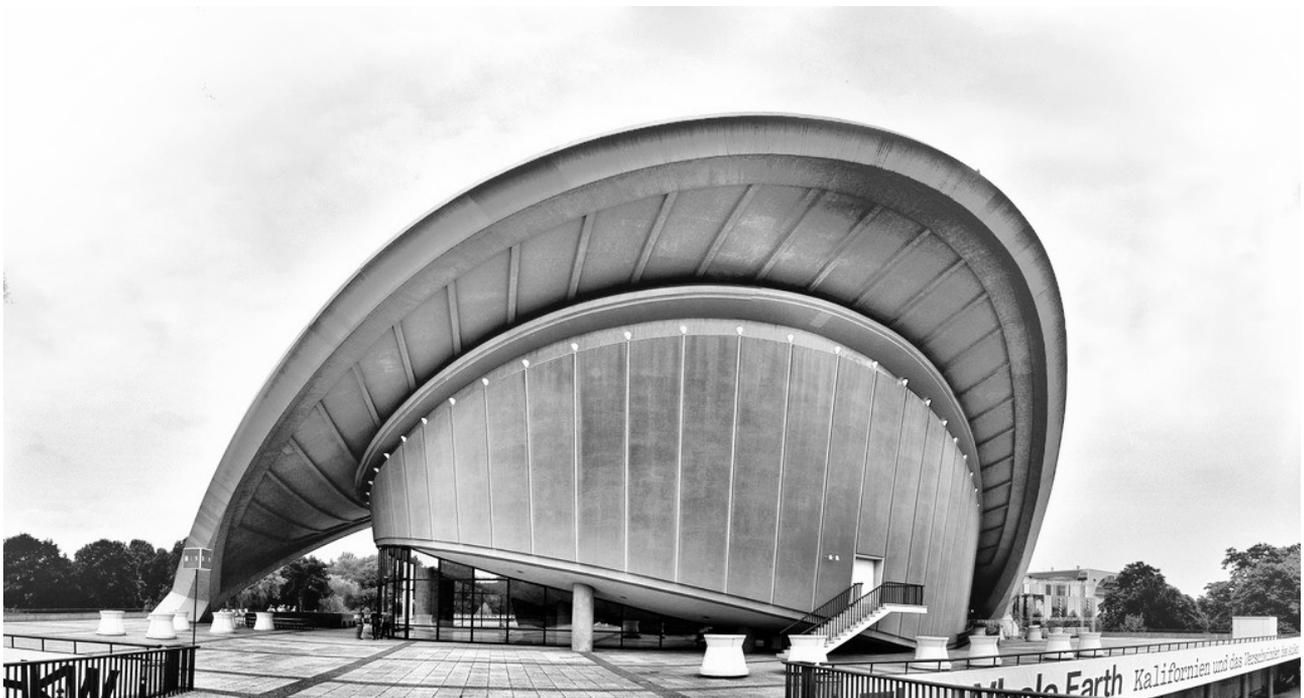
长期以来，由于资质申报、项目投标等需要，“挂证”现象屡禁不止，严重影响了工程质量安全及行业的健康发展。此次七部门重拳出击，联手遏制工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”现象，对于维护建筑市场秩序、促进建筑业持续健康发展将带来积极的影响。

#### 10.《市场准入负面清单(2018年版)》

公布市场准入管理模式发生重大变革

12月，经中共中央、国务院批准，国家发改委、商务部发布《市场准入负面清单(2018年版)》。清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类，其中禁止准入类4项、许可准入类147项，一共有151个事项、581条具体管理措施，与《清单(试点版)》相比，事项减少了177项，具体管理措施减少了288条。其中，建筑业禁止或许可事项包括：建筑工程施工许可，建筑业企业资质许可，房屋建筑工程、市政基础设施工程施工图设计文件审查等多项内容。

《市场准入负面清单(2018年版)》是一项重大的制度创新，它的发布标志着我国开始全面实施市场准入负面清单制度，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，实现“非禁即入”。(中勤社)



## 我省一海外工程项目首获“鲁班奖”

记者从青海省商务厅获悉，近日，我省对外承包工程企业——中国水利水电第四工程局有限公司在非洲安哥拉承建的索约 - 卡帕瑞输变电工程项目喜获中国建设“鲁班奖”，实现了我省海外工程该奖项的零的突破。

中国建设工程鲁班奖(国家优质工程)简称鲁班奖，是一项由中国住房和城乡建设部指导、中国建筑业协会实施评选的奖项，是中国建筑行业工程质量的最高荣誉奖。

2018年，水电四局在非洲安哥拉承建的索约 - 卡帕瑞输变电项目，以优异的施工质量和团队拼搏精神被评为中国建设“鲁班奖”，同时荣获中国电力优质工程(境外)奖，省部级科技进步奖4项，省部级及以上QC成果17项等成果。据悉，该工程总投资70.86亿元，占地面积112.8万平方米，建设变电站9座，安装400千伏和220千伏主变压器33台，输电线路1020千米。同时也是安哥拉乃至整个非洲地区最高电压标准、最高电压等级、最长输电距离的输变电项目，是安哥拉首都及整个北部地区电力供应的“命脉工程”，是践行“一带一路”的非洲电力先行工程和示范工程。项目全部为中国设计和制造，是我省“走出去”企业以中国标准、技术和装备与国际融合的典范，为青海企业融入“一带一路”建设注入了自信，树立了良好国际形象。

近年来，在国家“一带一路”倡议推动下，我省积极“走出去”承接海外工程项目，全省对外承包工程建设呈现趋稳向好态势，国际影响力不断提升，海外项目逐步拓展到安哥拉、埃塞俄比亚、玻利维亚、塔吉克斯坦、泰国等20多个国家和地区，2018年全省对外承包工程完成营业额首次突破4亿美元，领超吉林、甘肃、宁夏、内蒙古等省区。(范程程)

## 五部门严查工程建设领域“挂证”行为

3月15日，记者从省住建厅获悉，我省住建、社会保障、交通运输、水利、通信五部门正在整治工程建设领域职业资格“挂证”等违法违规行为，现已进入全面排查阶段。

此次专项整治主要目的是遏制工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”现象，维护建筑市场秩序，促进建筑业持续健康发展，对工程建设领域勘察设计注册工程师、注册建筑师、建造师、监理工程师、造价工程师等专业技术人员及相关单位、人力资源服务机构进行全面排查，严肃查处持证人注册单位与实际工作单位不符、买卖租借(专业)资格(注册)证书等“挂证”违法违规行为，以及提供虚假就业信息、以职业介绍为名提供“挂证”信息服务等违法违规行为。通过专项整治，推动建立工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为预防和监管长效机制。

对于各项违法违规行为，住建、社会保障、交通运输、水利、通信部门将遵循“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，依法从严查处工程建设领域职业资格“挂证”等违法违规行为。

对违规的专业技术人员撤销其注册许可，自撤销注册之日起3年内不得再次申请注册，记入不良行为记录并列入建筑市场主体“黑名单”，向社会公布；对违规使用“挂证”人员的单位予以通报，记入不良行为记录，并列入建筑市场主体“黑名单”，向社会公布；对违规的人力资源服务机构，要依法从严查处，限期责令整改，情节严重的，依法从严给予行政处罚，直至吊销人力资源服务许可证。对发现存在“挂证”等违规行为的国家机关和事业单位工作人员，通报其实际工作单位和有关国家监察机关。(李增平)



本刊讯 3月7日,中国勘察设计协会六届五次常务理事会暨2019年度全国勘察设计同业协会工作会议在广西南宁召开。中国勘察设计协会理事长施设出席会议并讲话,广西壮族自治区住建厅副厅长封宁致辞,中国勘察设计协会副理事长兼秘书长王子牛作中国勘察设计协会2018年工作报告和2019年工作要点介绍。中国勘察设计协会副理事长熊中元、沈小克、张桦、刘桂生、荣世立、李耀刚等出席会议。会议分别由中国勘察设计协会副理事长王树平、副秘书长汪祖进主持。

会上,施设作了题为“再定位、再创新、提能力、创品牌,助力会员和行业高质量发展”的讲话。施设从4个方面谈了他对今后一段时间行业发展和协会工作的思考。

第一,树立标杆企业,引领行业高质量发展。行业需要培育有规模、有影响力、国际化的标杆企业。当前,勘察设计市场转为供应过剩,并购的时



中国勘察设计协会理事长 施 设  
期已经来临,企业可以通过资本联合或并购方式扩大规模,创建业务链较为完整、跨行业、跨地

区经营、高度国际化的企业或企业集团。中设协将全力支持,第一步目标是培育几家 500 亿元企业,要表明工程勘察设计行业企业是可以做大的。

第二,推动创新,利用工程设计的核心地位、集成优势、新技术转化应用优势,在提升工程设计价值的基础上,多维度延伸业务范围,构建丰富的业务组合。工程设计是工程建设的灵魂和先导,其本质是集成创新,企业只有掌握了这个核心能力,才能赢得客户的信任,只有给客户带来不可替代的价值,才能赢得市场地位和尊重,客户才能赋予你更多的服务内容。要从以下四个方面开展创新:精通相关产业,理解客户需求,创新工艺方案、技术方案,为客户增加效益、降低成本、减少投资;利用设计优势拓展业务,创新业务模式,提供更广、更多、更专业的服务,为客户带来便利;创新工程管理方法,提高质量,加快进度;创新核心技术、关键装备、关键材料,解决工程难题。要做到这些创新,一是要领导重视,要调整思路,把提升工作质量和效率放到重要位置上来抓,严格控制人员规模增长;二是建平台、建机制,配备装备和工具,开展科技研发、业务建设、企业管理体系和流程再造;三是要发展领军人才,构建合理的员工队伍结构。

第三,对行业一些热点议题的看法。一是工程总承包业务,争取业务空间。要做好合同商务、法律、会计核算和税务筹划、项目管理手册、组织机构、岗位人员等准备。协会要建立企业和项目管理体系团体标准,开展认证、咨询、培训。二是全过程工程咨询业务,争取话语权。要做好业务手册、咨询师和专业咨询岗位人员等准备。三是依靠技术优势发展投资运营业务,向产业链上游延伸。要做好技术、运维准备。四是专业技术开发、制造、技术服务业务,实现差异化发展。要做好市场研究、资金筹措、制造经营管理等准备。特别是发展装配式建筑技术及其制造业务,要做好体系设计和关键技术等准备,要把装配式建筑与建筑技术升级结合起来,并做好充分的市场推广论证。五是对外开放国内市场和“走出去”国际化,倒逼企业提升能力。

要做好标准、人才、业务、当地环境条件等准备。

第四,加强中设协自身建设,提升中设协服务价值。一是发挥会员代表大会权威作用,理顺会员和会费管理,承诺服务内容清单;发挥理事会的决策作用,重大事项都要通过理事会批准;发挥专家和专家委员会咨询作用,技术和业务决策都要通过专家委员会论证提出咨询意见。二是发挥秘书处和分支机构执行作用;发挥会员单位参与和支持作用。



广西壮族自治区住建厅副厅长封宁致辞



中国勘察设计协会副理事长兼秘书长 王子牛

王子牛从加强行业发展战略规划、政策研究，引领行业、企业发展方向；加强行业自律和诚信体系建设，规范企业行为，确保工程质量安全；推动行业全面进步，促进和帮助企业提升能力，提质增效；加强协会自身建设，提升协会影响力和凝聚力 4 个方面对协会 2018 年工作进行全面总结。

在介绍协会 2019 年工作要点时，王子牛强调，2019 年，协会将重点从加强行业发展战略规划研究，反映诉求，引领行业和企业高质量发展；加强行业自律，规范会员行为，维护市场竞争秩序，确保为客户提供高质量服务；提供服务，帮助会员提升能力，推动行业全面进步，打造“中国工程设计咨询”品牌；加强中设协自身建设，提升中设协影响力和服务会员能力等 4 个方面开展工作。



国市政工程中南设计研究总院有限公司总院副院长谢益佳等 3 人为第六届理事会常务理事；变更中国勘察设计协会标准化工作委员会主任委员郁银泉等 17 人为第六届理事会理事；变更中国勘察设计协会标准化工作委员会主任委员郁银泉等 9 人为第六届理事会常务理事。会议还表决通过了《中国勘察设计协会六届五次常务理事会议关于举办全国勘察设计行业国庆 70 周年庆祝活动的决议》《中国勘察设计协会六届五次常务理事会议关于对中国勘察设计协会秘书处实行绩效考核的决议》《中国勘察设计协会六届五次常务理事会议关于〈中国勘察设计协会 2019 年工作要点〉的决议》。



中国勘察设计协会副理事长 王树平

王树平宣读了《中国勘察设计协会六届五次常务理事会议关于吸收新会员单位及增补、变更理事和常务理事的决议》，《决议》同意吸收中建三局工程设计有限公司等 17 家单位为第六届理事会理事单位；同意增补中建三局工程设计有限公司总工程师刘会玲等 17 人为第六届理事会理事；同意吸收中国市政工程中南设计研究总院有限公司等 3 家单位为协会第六届理事会常务理事单位；同意增补中



中国勘察设计协会副秘书长 汪祖进

汪祖进从经济运行稳中有“变”、行业市场监管机制有改“变”、深化改革使市场环境发生改“变”、建设组织模式正在发生改“变”、固定资产投资增长“变”缓、年度发展指标呈现喜人“变”化、企业市场营销有“变”难趋势、市场机遇出现新“变”化、市场倒逼企业服务模式转“变”、市场倒逼企业技术“变”革、人才观念面临“变”革、行业格局面临“变”革等12个“变化”入手，对《工程勘察设计行业年度发展报告（2018）》作了深入解读。

中国勘察设计协会经营创新与体制改革工作委员会主任委员、泛华集团董事长杨天举作了《创新新型城镇化发展模式，提高勘察设计行业竞争力》的主题演讲。他结合泛华集团创新发展的具体实践，提出要站在全局视角，践行新理念、探索新路径，培育新的经济增长极，促进区域发展转型升级；以科创驱动区域产业转型升级，实现城市发展质量变革、效率变革、动力变革。杨天举指出，行业传统的发展模式驱动力将减弱，我们要从过去的适应、满足需求，向引导、创造需求，实现有效的精准供给转变。要以系统方法论统驭丙方角色、甲方思维和乙方业务，以为城市、为客户创造价值，打造城市建设系统和谐利益生态圈的理念替代简单的乙方思维下的价值瓜分理念；以系统思维融合产业思维，以多重价值经营融合产品经营，以企业



家思维融合专家思维；以城市建设产业链的整合应对城市建设巨系统的复杂环境，以产业链竞争替代单一的产品竞争，以业务模式创新扩大经营规模；以设计+科研形成核心技术优势，引领行业竞争力；以纵向延伸+横向复合，打通产业链，扩大业务面，提高增值服务能力；以设计+技术+科研+产业+资本+互联网+跨界，系统整合资源，以产业链的整合强化资源配置，形成系统竞争力。



中铁二院技术中心主任魏荣幸作了题为《工程设计咨询企业技术创新体系》的主题演讲。他结合中铁二院的实践，从工程设计咨询企业的特点及创新需求；工程设计咨询企业“两级四层”技术创新体系；工程设计咨询企业“系统-减法”创新模式；工程设计咨询企业创新成果“三化”转化模式；中铁二院技术创新升级版工程及实施效果等5个方面，对工程设计咨询企业如何进行技术创新体系建设进行了分析。他指出，影响企业技术创新的要素非常多，但主要可以归纳为五大核心要素，即创新资源、创新组织、运行机制、外部协同和创新环境。目前，工程设计咨询企业技术创新面临创新体系不完善、创新人才和团队短缺、技术创新能力不强、科技成果转化力度不足等问题，需要建立“系统-减法”的创新模式来突破瓶颈。

广西勘察设计协会理事长、华蓝设计（集团）有限公司董事长钟毅作了《转型促发展 创新谋未



来——《华蓝设计转型发展与企业文化建设》的主题报告。他结合华蓝集团在科技创新、业务创新、服务创新方面的实践探索及思考，从转型·发展、创新·升级、跨界·融合3方面入手，通过华蓝诸多实践案例阐述了多元化和跨界发展是华蓝集团的发展抉择，工程建设与智运产业相结合是华蓝集团的特色之路，发展抉择和特色之路将推动华蓝集团实现转型和发展。



中国电建集团华东勘测设计研究院有限公司IT总监、副总工程师王金锋作了题为《城市数字化建设与智慧化管理——雄安CIM平台探索实践》的主题报告。他从数字城市实践、智慧城市探索、雄安CIM平台建设成果汇报等方面，就中国电建集团华东院在数字化和智慧化方面的探索进行了介绍和交流。他结合中国电建集团华东院雄安CIM平台的探索实践，提出“数字化建设要政府政策的强制性管理，智慧化建设需社会各界的兼容性应用。只有全面进行城市的数字化建设，才能真正实现城市的智慧化管理”。



华阳国际工程设计股份有限公司董事长唐崇武作了《建筑行业新技术与新建设模式的探索和实践》的主题报告。他从行业痛点及分析、行业面临的挑战、发展机遇等方面，结合华阳国际的实践作了分享交流。他指出，工程勘察设计行业面临着工程质量差、科技含量低、劳动力密集、环境污染大、产业链割裂、市场容量大、企业碎片化等痛点，企业层面面临跨界打劫、高离职率，行业层面面临要求更高、压力更大、周期更长、收费更低，科技层面面临人工智能、网络设计院、IT企业跨界等挑战。他强调，未来，装配式建筑、BIM技术、EPC工程总承包、全过程工程咨询这两大技术和

工程建设组织模式，将再一次为勘察设计行业提供历史性发展机遇。

北京中设认证服务有限公司总经理张崇武作了《工程勘察设计行业质量管理升级版分级认证活动的现状与前景》的主题报告。他从升级版分级认证的现状、升级版分级认证的背景、升级版分级认证的目标及项目推进、升级版分级认证的前景等4个方面，对目前工程勘察设计行业质量管理升级版分级认证活动进行了总结分析和展望。张崇武指出，目前勘察设计行业质量管理体系还存在以下问题：国际一流企业相比，在精细化管理、知识管理、风险管理、绩效管理等方面还存在一定差距；勘察设计企业在战略发展与各过程管理的相关性、管理体系的系统性以及精细化程度等方面有较大的提升空间。在谈到升级版分级认证的前景时，张崇武强调，升级版分级认证是实现企业战略目标的保障，提升管理系统性的工具，提高执行力的抓手，同行交流的平台，市场竞争差异化优势的体现，

行业高质量发展的支撑。



## 警惕从 BIM 模型误区滑入 CIM 模型灰犀牛

在 BIM 难以落地、悬而未决时，软件商又不失时机地提出了基于 BIM 的城市信息模型（CIM）概念，且有 CIM 取代或包含 BIM 的发展势头，这不得不引起业界重视。数字化的世界是盲人摸象的世界，我们需要厘清五彩缤纷的三维可视化模型、BIM 模型、CIM 模型的本质及其对我国建筑业信息化发展的影响。

### 文件格式与可视化模型

文件格式（或文件类型）是指电脑为了存储信息而使用的对信息的特殊编码方式，是用于识别内部储存的资料。比如有的储存图片，有的储存程序，有的储存文字信息。每一类信息，都可以一种或多种文件格式保存在电脑存储中。每一种文件格式通常会有一种或多种扩展名可以用来识别，但也可能没有扩展名。扩展名是可以帮助应用程序识别的文件格式。

数字化的数据通常是二进制的以便于计算机的处理。严格来说，任何把模拟源转换为任何类型的数字格式的过程都可以叫做数字化。

对于硬盘机或任何电脑存储来说，有效的信息只有 0 和 1 两种。所以电脑必须设计有相应的方式进行信息 - 位元的转换。对于不同的信息有不同的存储格式。

从程序的角度来看，文件是数据流，文件系统为每一种文件格式规定了访问的方法。例如：元数据。不同的操作系统都习惯性的采用各自的方式解决这个问题，每种方式都有各自的优缺点。

即使是某个有形的三维形体，在软件中也是以数据的形式表达。当我们把电脑（硬件）关闭，软件会把所有的三维模型叠放到相应空间里面去，即将数据保存到某个数据库中。

不同软件以不同的专有文件格式存储数据，可视化模型是数据的展示。

不同软件间联通的对象只能是数据。

### BIM 模型及其误区

在工程项目中，需要多个软件协同完成任务，而不同软件以不同的专有文件格式存储数据，协同工作的解决方案是每个软件都用中性文件格式数据进行交换，基本原理如图 1 所示。我们所熟知的 IFC 就是一个公开的、基于对象的信息交换标准格式，IFC 数据模型是一个不受某一个或某一组软件供应商专有文件格式控制的中性和公开标准，是由 buildingSMART 国际组织开发用来帮助工程建设行业数据互用的基于数据模型面向对象的文件格式。

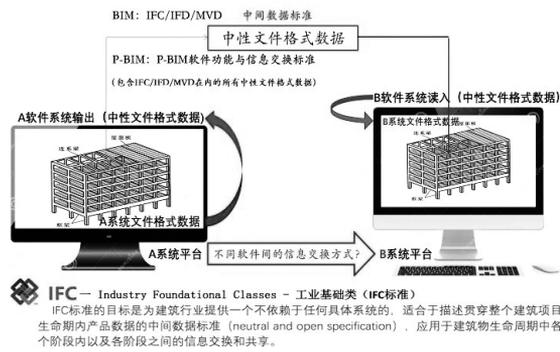


图1 不同系统软件间的信息交换解决方案

2012年一篇关于《探索 National BIM Standard》文章描述 NBIMS 和 IFC 关系文章指出：虽然 IFC 文件格式用于 BIM 软件之间的数据交互，但这并不排除有一个标准的方式来定义建筑要素和指定其表现形式。简而言之，这就是 IFC 标准和 NBIMS 之间的区别。IFC 是很多年前开始的，而 NBIMS 是最近才有的，这也就是为什么 IFC 比此时 NBIMS 更加成熟、更加著名的原因。另一点不同的是，IFC 的开发早于 BIM，而 NBIMS 则是专门围绕着 BIM 开发。当然，IFC 在之后也进行了修改，用于获取 BIM 数据（而不是 CAD 数据）。而现在，这两个标准则都是 BIM 的代名词。因此，IFC 代表“螺母和螺栓”似的 AEC（即建筑师、工程师、承包商）软件之间的协同数据交互，而 NBIMS 更关心的是在建筑全生命期内由业主、设计师、工程师、原型商、评估商、承包商、分包商、制造商、标准官员、运营商、改造商、拆迁商等在获取、组织、分配和挖掘建筑信息过程中所涉及的许多过程和业务。IFC 在由 NBIMS 执行的数据表达的实际规定上起着重要作用，所以在某种意义上，它是 NBIMS 的一个重要的子集。

IFC 的起因是不同系统软件之间的信息交互问题，软件间的数据交换不仅仅是上述概念（整体）模型数据库的交换，而是根据对方需求内容的数据库外模式进行交换，美国 BIM 标准制定的 IDM/MVD 就是基于 IFC+IFD 模型的对方软件需求 IDM 内容进行交换。但由于 IFC 本身存在的问题以及美国 BIM 标准的 IDM 难以落地，使得

软件公司有机会以强大商业宣传活动及三维模型的可视性特点，成功地将 IFC+IFD 中性文件格式数据 BIM 模型置换为 Autodesk、Bentley、Tekla、Graphisoft、达索等软件公司专有文件格式数据的 BIM 模型，目前我国的大部分 BIM 应用已经进入将 Autodesk、Bentley 等的专有文件格式数据库模型当作 BIM 模型误区（图 2），如某市《政府公共工程房建类项目 BIM 实施指引》（征求意见稿）中明确要求的建模、模拟分析软件和数据交付格式表 1 所示。

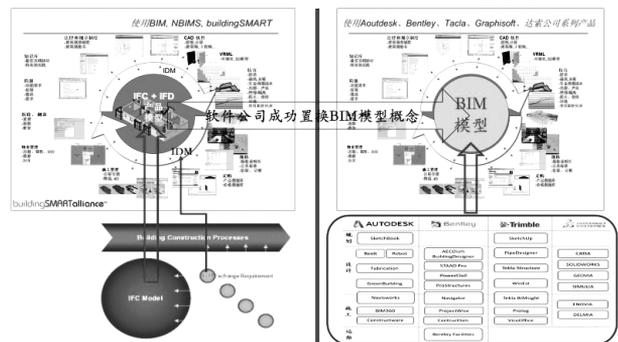


图2 软件公司成功置换 BIM 模型概念

表 1 BIM 实施软件配置表

序号	应用类型	软件名称	交付格式
1	模型创建	Autodesk Revit	*.rvt
		Rhino	*.3DM
		Catia	*.CATProduct
		Tekla	*.DB1
		Bentley STAADPro	*.std
2	模拟分析	Navisworks	*.nwd
		Lumion3D	*.dae .spr .sva
		3D Studio Max	*.3dxml
		Fuzor	*.exe/che
3	协同管理	信息化协调管理平台	

注：软件版本由建设单位根据项目需求确定。

BIM 模型是中性文件格式（如 IFC）数据

库而不是软件公司专有数据库（如 RVT），BIM 模型交换重点在于工程建设项目过程和业务软件需求的信息交换（MVD）而不是整个模型交换。

### CIM

CIM，有人认为 CIM 技术是让一座城市拥有了自己的“智能中枢”，输入现状数据、规划数据和空间模型，输出的是城市建模、城市计算和城市预测，它可以形成智慧城市建设的数字底板，构建出完整和足够细度的城市空间数据库，一座通过 CIM 搭建的城市可以在电脑中一下“站起来”，这种观点认为 BIM 中的 Model 是 CIM 组成细胞，不涉及细胞的生长过程；也有人认为 CIM 是围绕城市建筑和市政基础设施全生命周期，以“数字孪生”城市为载体，为城市建设、园区开发等提供规划、建设和管理全过程一体化解决方案和运营服务。打通城市规划、建设、管理的数据壁垒，高效建设和优质运营的智慧城市。这种观点比前者更进一步，即 BIM 技术（Model、Modeling、Management）完全包含于 CIM 技术中。

以上两种 CIM 技术观点的共同点是下图真实的城市建筑和市政基础设施（图 3 左）用计算机搭建一个虚拟的“数字孪生城市”（图 3 右）。



图 3 城市实体及数字孪生城市（示意图）

“数字孪生城市”实际上是一个巨大的数据库，是由已建项目和在建项目数据库组成，其目的是利用这个巨大包罗万象的数据库达到我们想要的如图 4 所示的各种应用，需要大量资金投入。

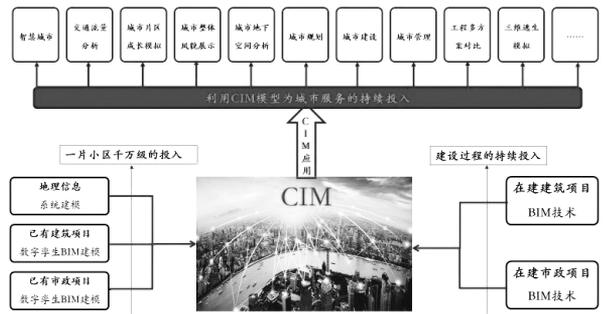


图 4 CIM 及其应用

由图 4 可见，BIM 模型是 CIM 的细胞，BIM 模型的细胞基因决定了 CIM 性格。当没有 CIM 时，细胞的好坏只影响细胞本身，这时 BIM 究竟是什么并不重要；而谈及 CIM，则不可不重视 BIM 模型细胞的基因，如果 BIM 模型走入误区，则 CIM 前景堪忧。

### CIM 模型灰犀牛

由 BIM 模型误区产生的 CIM 模型灰犀牛如图 5 所示：

CIM 过程	BIM 模型 多家软件 公司产品	BIM 模型集成应用: 专有文件格式集成管理及应用 一家软件公司控制	CIM 模型 BIM 模型专有文件格式+GIS 模型专有文件格式	CIM 模型应用: 专有文件格式集成管理及应用 多家联合或一家软件公司控制
业主	所得	维处囊中	5000 千万元，被捆绑（孙）	? 千万元，被威逼（囊）
投入:	1000 千万元，竞标（爷）			
信息化过程	业主单项工程 BIM 平台	BIM 平台 应用及深化应用	业主城市级 CIM 平台	CIM 平台 应用级深化应用
软件公司	A 软件公司 B 软件公司 C 软件公司	竞标（孙）	数据格式控制 捆绑（爷）	平台及数据格式控制 威逼（维）
所得	1000 万	BIM 模型应用	5000 万	CIM 模型应用 高速公路收费站
		囊中之维		

图 5 CIM 模型灰犀牛

住建部（原建设部）从 2001 年开始研究推广《城市规划、建设、管理与服务的数字化工程》至今近 20 个年头，我国工程建设行业在项目过程中应用数字化技术取得了巨大成就。

近年来许多领导深刻认识数字化的重要性，但对数据资产管理的认识还停留在传统的设施资产管理阶段，认为只要把数据存储起来今后总有有用之地。殊不知数据资产的文件格式属性决定

了其管理与利用特性，创建和利用 CIM 需要投资者（业主）大量投入，而 BIM 模型误区必然导致业主投资的 CIM 模型——囊中之“锥”属于软件公司，而“锥”处（业主）囊中（图 6）。



图 6 CIM 之锥与囊

习近平总书记曾多次发表重要讲话，阐述了科技与强国关系，2018 年曾深刻指出：具有自主知识产权的核心技术，是企业的“命门”所在。企业必须在核心技术上不断实现突破，掌握更多具有自主知识产权的关键技术，掌控产业发展主导权。而表 1 所示 BIM 模型误区将导致我国设计施工应用软件不仅将全面基于国外、尤其是美国公司的“BIM 软件”，而且设计施工企业还需要针对不同业主（建设单位）要求而花数百万购买及持续花费维护不同的国外 BIM 软件不同版本；住建部推广中国建设工程数字化的 20 年努力成果将依附于国外 BIM 软件，皮之不存毛将焉附，如若“BIM 软件”发生类似中兴事件，中国建筑业数字化和信息化发展情何以堪？

BIM 模型误区的影响仅在于单个项目本身，而 CIM 模型涉及整个建筑业，无论是政府部门还是房地产企业，不仅投入巨大，而且影响到我国建筑业信息安全问题。

BIM 模型误区塑造的 CIM 模型灰犀牛已经站在那里了，我们如何思考？

习近平总书记指出：善于获取数据、分析数据、运用数据，是领导干部做好工作的基本功。各级领导干部要加强学习，懂得大数据，用好大数据，增强利用数据推进各项工作的本领，不断提高对大数据发展规律的把握能力，使大数据在各项工作中发挥更大作用。福州、青岛、雄安、

北京等城市的部分地区已经建立了 CIM 模型，还有不少地区正准备投入建设 CIM 模型，希望各地区创建的 CIM 模型能成为工程建设领导干部的囊中之锥。

美国历来强调开放式平台与工具模块化。建筑业信息化是分布式系统的中性文件格式集成，没有任何一家软件公司可以单独实现。我们不反对应用国外好的软件工具，如三维图形引擎技术等，但绝不能把我国的建筑业信息化及企业信息化发展的“命门”交给国内外任何一家软件公司。封闭式集成的“CIM 模型”不能也无法实现建筑业信息化。

建筑业正迈向动力变革的新阶段。新一代信息通信技术尤其是大数据技术的发展，驱动建筑业迈向转型升级的新阶段——数据驱动的新阶段，这可以从三方面来理解。首先，资源优化是目标。新一代信息通信技术与建筑业融合主要动力和核心目标就是不断优化建造资源的配置效率，就是要实现更好的质量、更低的成本、更快的交付、更多的满意度，就是要提高建筑业全要素生产率。其次，数据流动是关键。新一代信息通信技术是如何优化制造资源配置效率？信息流是如何带动技术流、资金流、人才流、物资流？关键是数据流动，即能够把正确的数据、在正确的时间、以正确的方式、传递给正确的人和机器，把数据转化为信息，信息转化为知识，知识转化为决策，以应对和解决建造过程的复杂性和不确定性等问题，提高建造资源的配置效率。第三，建筑业软件是核心。数据如何转化为信息，信息如何转化为知识，知识如何转化为决策，其背后都有赖于软件，软件本质上是人类隐性知识显性化的载体，是一套数据自动流动的规则体系，实现数据—信息—知识—决策自动化过程，不断优化资源的配置效率，全面提升全要素生产率，激发经济创新活力、发展潜力和转型动力，培育基于数据驱动的新动能。

该是厘清三维模型、BIM 模型、CIM 模型基本概念，认真研究中国建筑业信息化顶层设计的时候了。（黄强）

## 数字化，是机遇更是挑战

3年前，有一个帖子疯传：“据《纽约时报》报道，Uber预计在2015年12月圣诞节前后在中国市场推出新的业务板块Uber设计。”正如Uber运用互联网技术颠覆出租车行业一样，文中预言Uber也将对建筑设计行业造成极大冲击，在5年内中国建筑设计公司将消亡50%。当然，这个帖子最后被证实不过是建筑设计行业深度调整时人心思变而产生的一个谣言，但是，这也从另一方面提出了一个重要问题：数字化时代已经到来，你准备好了吗？

《哈佛商业评论》曾经做过一项调研，84%参与调研的CEO认为数字化转型已经迫在眉睫，将近过半的CEO认为他们当前的商业模式在2020年将不复存在。确实，近年来，实体经济被数字经济颠覆的例子比比皆是，除了出租车行业以外，商场被电商颠覆、传统媒体被数字媒体颠覆、现金交易被移动支付颠覆等，数字经济正以前所未有的速度冲击着所有传统行业。那么，对于勘察设计行业而言，数字化意味着什么？

**数字化是机遇，为勘察设计企业转型升级、实现高质量发展奠定了基础**

众所周知，勘察设计行业本应是技术密集型、知识密集型行业。但是，行业发展到今天，行业的技术含量似乎越来越低。在一些细分行业，勘察设计行业从业人员已经沦落到“白领民工”的

状态，设计师靠出卖“廉价劳动力”换取性价比并不高的收入。在这勘察设计行业，如果不是资质管理的需要，设计院似乎已经是可有可无的存在。为什么会出现这样的情况？除了归咎于业主和资本的强势以外，笔者认为，和勘察设计企业自身技术创新效果不明显、服务质量提升有限、业主能力进步有很大的关系。

在技术创新方面，近年来勘察设计行业对技术创新重视程度大大增强。根据住建部发布的《2017年全国工程勘察设计统计公报》，2017年全国工程勘察设计行业科技活动费用支出总额为999.7亿元，与上年相比增加29%；企业累计拥有专利17.3万项，与上年相比增加33.1%。从技术发展投入和专利增加速度上看，勘察设计行业技术发展较快。但是从效果来看，勘察设计行业的生产效率并没有提高，仍旧保持在人均营业收入100万元左右，2017年比2016年甚至还略有降低，技术创新成效并不明显。

这里可能有很多因素，数字化程度不高应该也是其中之一。根据国际知名咨询公司麦肯锡的一项研究，建筑业生产力与制造业生产力之间的差距达50%，而且这个差距从20年前至今没有缩小过，其中一个主要因素是建筑业数字化转型太慢，建筑业几乎是所有行业中数字化程度最低的。在服务质量方面，目前大部分勘察设计企业

只能提供最基本的工程建设阶段的施工配合服务，至于国家倡导的全过程咨询服务，很多勘察设计企业既没有能力也缺乏经验。在业主能力提升方面，以建筑设计行业上游——房地产行业为例，大型房地产集团大都具备产品策划、研发和标准化能力，本该设计院承担的工作，业主自己做了很多，这种情况下如果勘察设计企业无法提供额外价值的话，盈利空间自然越来越小。

在这样的背景下，勘察设计企业如果想摆脱“红海竞争”，一定要在核心竞争力建设方面下功夫，需要在塑造自我业务特色的基础上，持续提高运营效率、提升服务价值、适时开拓新的业务领域。数字化技术在这些方面都可以发挥巨大的作用。

#### **提高运营效率，是勘察设计企业数字化转型的基本要求**

提高运营效率包括管理数字化、营销数字化、生产数字化、技术数字化等方面。住建部发布的《2016-2020年建筑业信息化发展纲要》中，对勘察设计企业信息化建设提出了3个要求：一是推进信息技术与企业管理深度融合；二是加快BIM普及应用，实现勘察设计技术升级；三是强化企业知识管理，支撑智慧企业建设。简言之，就是指管理数字化、生产数字化和技术数字化这3个方面。

在进行勘察设计企业管理提升时，如在导入项目管理体系时，我们经常会说“管理制度化、制度流程化、流程表单化、表单信息化、信息智能化”，就是在管理标准化的基础上，通过管理信息系统的导入固化流程、提升效率、积累数据、辅助决策，从而促进企业管理水平的提升。

BIM是勘察设计企业生产数字化的主要工具。推广基于BIM的协同设计，开展多专业间的数据共享和协同，应用BIM进行设计方案的性能和功能模拟分析、优化、绘图、审查，以及成果交付和可视化沟通，取得设计质量和效率的提高，已经是勘察设计行业的共识。

技术数字化是指在完善勘察设计企业技术标

准和知识库的基础上，通过知识管理信息系统的建设，实现内部知识共享，以充分挖掘和利用企业知识资产的价值。

营销数字化对消费品行业来说更为重要，通过大数据了解分析消费行为，开展线上互动和社交网络营销逐渐取代广告，已经成为互联网时代的重要营销工具。对于勘察设计行业来讲，营销数字化重点在于客户关系的管理，通过建立企业统一的客户信息系统，按照重要性和发展潜力对客户进行合理分级，对不同级别的客户利用各类渠道，开展接触、维护关系、保持良好的品牌形象，以促进企业忠诚客户群的形成。

#### **提升服务价值，是勘察设计企业数字化转型追求的目标**

在推广BIM应用时，勘察设计企业需要加深对BIM价值的理解：它不仅仅是一个好的三维设计工具，用来扩充时间、成本等新的维度信息，BIM还可以更好地估算项目成本、模拟建造过程、分析建筑能耗、优化设施管理，可以应用到基础设施的全生命周期管理之中。一项针对亚洲BIM技术用户的收益研究表明，尽管这些用户BIM技术的利用程度不同，但97%的投资商实现了正投资收益，建筑公司同样给出了积极的反馈，其误差和遗漏降低41%，返工减少31%，项目估算准确性提高21%，项目工期提速19%，废物处理优化23%。因此，如果有了数字化技术为依托，勘察设计企业开展全过程咨询或工程总承包业务的技术优势会更加突出，能够有效弥补自身工程建设管理能力和项目管理人才欠缺的短板，在为业主提供额外价值的同时，也为企业高质量发展找到可行的路径。

#### **拓展新的业务领域，是勘察设计企业数字化转型的关注点**

在城镇化建设的中后期，随着工程增量的逐渐减少，如何挖掘存量业务、结合新技术寻找新的发展空间，关系着勘察设计企业的长远发展。数字化为拓展新的业务领域提供了多种可能。例如，应用BIM技术可以延伸拓展资产管理和设施

管理服务业务，通过 BIM 系统抓取的机电设备数据可为业主提供高效准确的生命周期估算，有助于预防性维修和设备更换等工作的安排。再例如，在基础设施领域，通过预埋传感器，借助互联网技术可以建立基础设施的数字化档案，实现对基础设施运行情况的实时监测和及时维护。在广阔的智慧领域（智慧建筑、智慧水利、智慧交通、智慧城市等），勘察设计企业有更大的舞台。目前，包括阿里巴巴、腾讯等在内的互联网巨头都已经在智慧领域开始积极布局，但笔者认为，互联网巨头更多看重的是提供云服务和基础架构，具体应用层面的服务还需要依赖相关领域的专业公司去提供，在这一方面勘察设计企业比一般的 IT 公司更加具备优势：勘察设计企业更了解业主的需求，多年的工程技术服务经验也更容易取得业主的信任，围绕业主的数字化管理需求，勘察设计企业应该可以开拓出新的业务领域。

集团化、平台化是大中型勘察设计企业组织发展的方向。在互联网时代，平台战略成为了很多互联网公司的选择。2017 年全球上市公司市值前 10 名中有多家平台型公司，包括苹果、谷歌、亚马逊、Facebook、阿里巴巴等。当然，平台型公司各有不同，可以出售自己的产品（如亚马逊等），也可以仅仅提供服务（如阿里巴巴等）。就勘察设计行配套机制的完善，运用数字化技术整合全社会设计师资源成为平台型设计院，也许会成为某些勘察设计企业的未来发展方向。另一方面，勘察设计行业内也有企业开始尝试搭建服务型平台，在整合社会资源、提升自身业务服务水平的同时，探索成为工程行业“阿里巴巴”的可能性。简而言之，数字化给勘察设计企业提供了更多发展的机遇。

### 数字化是机遇，但挑战也是巨大的

企业数字化转型投入巨大，但失败率似乎居高不下。据统计，在中国企业实施 ERP（企业资源计划系统）项目的 20 多年中，总成功率不到 30%。在国外，企业数字化转型失败的案例也不在少数，就连 GE 这样的百年工业巨头，也免不了

兵败工业互联网的噩运。那么，如何才能有效推进企业数字化转型？笔者认为，勘察设计企业需要在战略、组织、人才、企业文化等多方面做好准备。

第一，制定数字化转型战略。传统企业都会制定战略规划。在制定战略规划的时候，往往也会制定 IT 规划作为支持战略规划实施的子战略。IT 规划并非数字化转型战略的全部，应该是战略规划的一部分，即用数字化思维去思考如何推动企业发展。此外，数字化转型需要强有力的领导，是典型的“一把手”工程。企业数字化是企业的业务功能、组织结构和运行机制不断调整和改变的过程，是员工的工作习惯和企业文化不断适应数字化、拥抱数字化的过程，必然会在传统企业内部遇到种种阻力。为了突破阻力，勘察设计企业需要做好顶层设计，明确数字化转型的阶段目标，制定实施计划，通过内部培训、外部学习，在企业内部营造数字化转型的氛围，达到组织认同的目的。

第二，完善组织结构。战略决定组织。企业需要完善当前的组织结构，以适应数字化转型的要求。传统的勘察设计企业往往缺乏独立的信息化部门，即使有也更多地定位于软硬件采购和维护。数字化转型需要设立新的部门来整合和推动相关工作。新设立的数字中心不能仅仅把自己定位于 IT 技术部门，需要转换角色，充当企业内部的顾问，积极与各职能部门开展交流，在充分了解企业管理和业务的基础上，探讨通过数字化提升运营效率、拓展新业务的机会。

第三，开展标准化工作，建设统一的数据平台。传统的勘察设计企业内部往往已经有诸多管理信息系统和业务信息系统，但是各系统大都处于“信息孤岛”的状态，彼此没有连通，整体应用效率较低。究其原因，缺乏系统规划和统一的数据平台是问题症结的所在。在企业数字化转型时，建设统一的数据平台是一项重要的基础工作。从某种程度上讲，数字化企业的核心是企业数据仓库的搭建，而标准化建设是一个好的数据仓库建设

的重要前提。因此，勘察设计企业需要高度重视标准化工作，为数字化转型奠定良好的基础。

第四,培养数字化人才,建设数字化企业文化。传统的勘察设计企业以工程技术人才为主,数字化相关人才缺乏,这就需要通过外部招聘、内部培养等多种渠道予以解决。优秀的数字化人才往往是稀缺的,人才流动率也比勘察设计行业要高,因此,勘察设计企业需要完善数字化人才的激励机制,例如,为数字化人才开辟专门的职业发展通道、采用年薪制而不是勘察设计行业常用的产值提奖模式等,以达到留才的目的。在培养数字化人才的同时,勘察设计企业也需要有意识地逐

步调整自己的企业文化。传统的勘察设计企业文化相对比较保守,而数字化企业需要一个适应变化能力更快、协同水平更高、风险接受意愿更强的企业文化。在数字化转型的过程中,勘察设计企业需要在稳健和“善变”的文化之间寻找平衡节点。

人工智能、5G时代很快就要到来,未来数字化会对社会 and 行业形成何种冲击,也许很难想象。在数字经济的大潮中,数字化转型已成为勘察设计企业的当务之急。如何利用数字化技术,打造核心竞争力,寻求新时代的高质量发展之路,值得每一个勘察设计企业认真思考。(郭刚)



## 2019 年全省建筑节能与科技工作要点

2019 年，全省建筑节能与建设科技工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及庆祝改革开放 40 周年大会、中央经济工作会议精神，按照省委省政府、住房城乡建设部和我省住房城乡建设工作部署，树立生态保护优先意识，全面推进绿色建筑发展，扎实做好建筑节能工作，稳步实现标准质量提档，加大建设科技创新力度，不断提升建筑品质，提高工程建设质量，重点做好以下工作。

### 一、全面推进绿色建筑发展

（一）深入贯彻落实《青海省促进绿色建筑发展办法》。贯彻落实《青海省促进绿色建筑发展办法》，各地要因地制宜制定本地区推进绿色建筑发展的办法或实施意见。认真研究《青海省节能宜居综合改造项目建设规划》《青海省分布式光电建筑发展规划》《青海省超低能耗建筑建设规划》《青海省绿色生态城区建设规划》《青海省装配式建筑“十三五”发展规划》等的发展目标，结合本地实际，积极推进规划实施落地。

（二）推动新建建筑全部执行绿色建筑标准。按照《青海省促进绿色建筑发展办法》和《青海省委办公厅关于印发〈青海省生态文明建设目标评价考核办法（试行）〉的通知》（青办发〔2016〕8 号）、《青海省统计局发改委环保厅省委组织部关于印发〈青海省绿色发展指标体系〉的通知》（青

统字〔2017〕17 号）要求，会同省发展改革委、省自然资源厅、省工业和信息化厅等部门在立项批复、土地转让、规划设计、施工图审查、施工许可、竣工验收、运行维护等环节制定相关政策，推动新建、改建、扩建建筑全部执行绿色建筑标准。做好“城镇绿色建筑占新建建筑的比重”指标的考核工作，确保 2019 年城镇绿色建筑占新建建筑比重达到 25% 以上。

（三）开展建材应用采信制度研究。启动建材应用采信制度研究，结合“青海省建筑市场信用管理体系”和“青海省房地产开发企业信用评价管理体系”等诚信监管体系，逐步建立在民用建筑和市政公用基础设施建设中建材应用采信制度，进一步规范建设、设计、施工、监理等单位及个人的建材应用行为。同时配合省市场监督管理局做好绿色建材评价认证和推广应用，扩大绿色建材评价认证范围，不断提高绿色建材在工程建设中的应用比例。

### 二、扎实做好建筑节能工作

（一）加大建筑节能技术应用力度。结合老旧小区综合改造、农牧民居住条件综合改善等工程，将建筑节能、既有建筑节能改造、太阳能采暖等技术作为必选项，分布式光伏发电、地热能、超低能耗建筑、装配式建筑等技术作为可选项，因地制宜持续推进城镇和农村既有建筑的绿色、适老、宜居、节能改造工作，推动建筑节能技术一

体化设计施工，确保年度老旧小区综合改造和农牧区居住条件综合改善等项目建设达到建筑节能标准要求。

(二)推进公共建筑节能监管体系建设。以省、市级机关办公建筑和大型公共建筑能耗监测平台为基础，开展《青海省公共建筑节能监管体系建设和节能改造模式研究》课题研究，分析研究监测平台功能，全面梳理能耗监测数据，提出节能改造模式，为下一步研究建立适合本省实际的公共建筑节能管理制度奠定基础。严格执行《公共建筑能源审计标准》等公共建筑节能标准，提高公共建筑节能监管水平。

(三)加强监督检查考核工作。配合做好国家及我省“防治大气污染”“控制温室气体排放”“能源消耗总量和强度‘双控’考核体系”“应对气候变化”“绿色发展指标体系”等考核评价工作，抓好建筑能效提升工作。开展绿色建筑、建筑节能、工程建设标准实施情况检查，确保严格落实《青海省促进绿色建筑发展办法》及相关工程建设标准。

### 三、稳步实现标准质量提档

(一)做好标准体系顶层设计。根据国家及我省行业发展趋势，积极开展行业标准体系建设调查研究，找准适合省情的地方标准建设需求，结合实际做好工程建设地方标准体系顶层设计，制定行业标准体系建设计划，逐步补齐短板。

(二)严格执行工程建设标准。严格执行《青海省居住建筑节能设计标准—75%节能(试行)》(DB63/T1626-2018)和《青海省公共建筑节能设计标准》(DB63/T1627-2018)等现行工程建设标准，抓好标准实施监督工作，充分发挥标准的技术支撑和保障作用，高质量建设房屋建筑和市政公用基础设施项目。

(三)开展政策标准宣贯培训。定期开展政策法规、行业标准、技术成果、施工工艺等宣传培训，重点开展绿色建筑、建筑节能、厕所革命、装配

式建筑、无障碍设施建设等内容的培训，提高各级建设行业主管部门工作人员和工程建设技术人员的业务水平。

### 四、加大建设科技创新力度

(一)加强行业关键技术研究。重点开展“厕所革命”技术保障研究，完成《关于“厕所革命”公共厕所技术保障工作的报告》，制定《青海省“厕所革命”公共厕所技术保障实施方案》和《青海省“厕所革命”公共厕所技术保障指导手册》《青海省公共厕所管理与服务规范》《青海省公共厕所建设标准》，为全省公共厕所建设提供技术保障。开展《青海省清洁能源采暖项目发展规划》《青海省建筑垃圾综合利用项目发展规划》《青海省绿色农房建设项目发展规划》等规划的编制工作。

(二)推广应用“四新”技术。结合《建设领域先进适用产品(技术)目录》《青海省建设领域限制和禁止使用产品目录》和“节能宣传周”“低碳活动日”等活动，加大“四新”技术的推广应用力度，淘汰落后的、高能耗的技术与产品，推动行业科技进步。大力推广应用钢结构、预制混凝土结构等装配式建筑，重点支持青海宝恒绿色建筑产业股份有限公司打造青藏高原绿色建筑产业示范基地，建设覆盖绿色建筑材料、产品、设备、技术等全产业链的产业化园区，促进我省城乡建筑建造方式的转型升级

### 五、抓好无障碍设施建设

严格落实《无障碍环境建设条例》《无障碍设计规范》《无障碍设施施工验收及维护规范》，制定下发《关于进一步加强无障碍设施建设管理的通知》，从设计、施工图审查、施工、验收、管理等方面进一步明确要求，加强监督管理，确保无障碍设施建设落到实处。同时，开展无障碍设施建设情况普查，掌握现有无障碍设施建设、使用状况，摸清底数，为有序开展无障碍设施建设提供依据。

# 2019 年全省住房城乡建设领域安全生产和消防安全工作要点

2019 年是新中国成立 70 周年、青海解放 70 周年，是开启新时代全面建设社会主义现代化新征程、决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键一年，更是全面推进我省“一优两高”战略部署的开局之年。全省住房城乡建设领域要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进城市安全发展的意见》和《中共青海省委办公厅 青海省人民政府办公厅关于推进城市安全发展的实施意见》（以下简称两个《意见》），牢固树立安全发展理念和红线意识，全面落实省委省政府“一优两高”战略部署，大力弘扬“生命至上、安全第一”的理念，牢固树立“安全生产没有淡季、隐患就是事故”的思想，积极防范，切实加强我省住房城乡建设领域安全生产工作，维护安全生产形势稳定和人民生命财产安全。

## 一、工作目标

（一）按照可比口径，事故死亡人数和较大事故起数不超过前 5 年平均数，无重大及以上生产安全事故。

（二）无建筑施工较大以上火灾和亡人火灾

事故。

## 二、主要工作

（一）深入学习贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进城市安全发展的意见》和《中共青海省委办公厅 青海省人民政府办公厅关于推进城市安全发展的实施意见》

1. 开展学习宣传活动。在住房城乡建设领域广泛开展两个《意见》学习宣传活动，通过举办研讨会、培训班、专家讲座等多种形式，组织广大干部职工进行系统学习，全面深刻理解、准确把握精神实质和重要内容，进一步统一思想、提高认识、振奋精神，不断增强贯彻落实的自觉性。

2. 制定实施方案。紧紧围绕两个《意见》提出的工作任务和要求，结合建设行业安全生产实际，抓住主要矛盾和突出问题，拟定全省住建设系统的实施方案，确保各项措施的贯彻执行。

## （二）健全安全生产责任体系

1. 强化企业安全生产主体责任。落实企业主要负责人对本单位安全生产和职业健康工作的全面责任，强化主要技术负责人的安全生产技术决策和指挥权，实行企业全员安全生产责任制。督促企业完善安全生产责任制，健全安全生产管理

制度，严格落实安全生产条件，切实保障安全生产投入，依法履行安全生产法定义务，做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。

2. 落实安全生产监管责任。按照“尽职照单免责、失职照单问责”要求，进一步理顺工程建设安全监管体制，制定建筑施工安全监管权力清单和责任清单，厘清执法责任和监管范围，强化分级负责、属地管理，有效履职尽责，推动各级住房城乡建设主管部门依法依规做好安全监管工作。

### （三）加强行业安全生产工作监管

1. 强化建筑施工安全专项整治。深入开展建筑施工安全专项治理行动，特别是对深基坑、高大模板支撑体系、起重机械等危险性较大分部分项工程和高空坠落、倒塌坍塌进行专项重点整治。全面落实《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》《关于实施〈危险性较大的分部分项工程安全管理规定〉有关问题的通知》要求，把危大工程隐患排查工作纳入常态化、制度化、规范化轨道，将危险性较大分部分项工程检查作为监管重点。全面推进落实《工程质量安全手册》制度，规范房屋建筑和市政基础设施工程质量安全行为。

2. 加强城镇燃气管理。严格落实燃气经营许可管理，做好燃气用户消防安全用气指导和宣传工作，指导燃气经营企业落实燃气安全主体责任，按照《青海省燃气管理条例》要求，推进消防安全入户检查工作规范化、标准化、常态化。深入开展城镇燃气安全隐患治理，重点摸排场站（构筑物）不符合规划安全间距、燃气场站安全投入不足、设施设备未按标准设置及维护、液化石油气经营企业残液和报废钢瓶不按规范处置、消防及专业应急演练薄弱等安全风险。

3. 做好房屋安全隐患治理工作。加强城市既有房屋安全管理，开展房屋安全隐患排查，建立安全隐患房屋项目台账，及时掌握安全隐患治理情况，确保房屋使用安全。指导各地成立房屋鉴定委员会，进一步规范房屋鉴定工作。组建全省房屋安全鉴定专家库，发挥专业人才的技术指导

和监督作用，保证既有房屋安全鉴定质量，建立鉴定结论争议调处机制。

4. 推动市政基础设施安全平稳运行。有序实施老旧供水管网改造，积极推广分区计量管理，全力推进西宁市、海东市节水型城市建设。持续开展城市供水规范化管理考核和水质督察，指导各地建立健全居民二次供水管理制度。落实城市排水防涝责任，制定排水防涝应急预案，各地要加强应急队伍和应急能力建设，提升排水防涝能力。加快消除城市易涝点，加强排水防涝设施维护，保障城市安全度汛。加强城市桥梁等市政公用设施安全运营监管，确保市政公用设施安全运营。组织开展市政公用行业安全生产检查，重点抓好元旦春节、两会、国庆中秋等重大节假日期间的运行监管，营造安全的市政公用环境。

5. 强化建设领域消防安全。继续深入开展建筑施工现场火灾隐患排查治理，重点做好高层建筑施工、外墙保温施工、明火作业、现场消防设施配备、消防通道、工地临时活动板房和易燃易爆物品管理等消防安全工作，有效控制和预防火灾。结合季节火灾特点，部署安排夏季消防检查、冬春火灾防控等消防安全集中整治。指导和督促物业服务企业根据合同约定加强住宅小区公共消防设施维护管理，落实消防网格化管理，进一步推进住宅小区车棚和智能充电设施建设，加强电动自行车火灾防控管理。深化消防安全“四个能力”建设，落实社会单位主体责任。加强从业人员消防安全教育，大力培育行业消防工作“明白人”。加快推进市政消火栓建设，城市建成区、城中村改造同步规划、设计、建设市政消防水源。深入开展城镇棚户区改造、农牧民危旧房改造、高原美丽乡村建设等项目电气火灾隐患排查治理，坚持电气线路改造与城中村、棚户区、老旧小区和传统村落改造同步进行，坚决遏制重特大电气火灾事故发生。

### （四）提高监督执法效能

1. 实施严格的安全检查执法。按照“两随机一公开”要求，科学制定年度安全生产监督检查

计划,依法开展安全执法检查,及时公开督查结果,增强监督检查的时效性。

2. 加大安全处罚力度。健全完善安全监管执法机制,对无资质或超资质承揽业务、工程转包、违法发包分包和违反工程建设强制性标准等安全生产违法违规行为,依法予以严惩。严格事故报告制度,严肃事故调查处理和责任追究,对瞒报、谎报、漏报、迟报事故的单位和个人依法依规严格问责。

3. 强化安全生产诚信建设。积极构建激励诚信、惩戒失信的工作机制和社会氛围,落实行业“黑名单”制度。对发生事故、受到行政处罚或存在重大安全隐患的项目或企业进行曝光;对违法违规执业人员采取责令停止执业、吊销资格证书、终身不予注册等惩处措施;督促企业诚信守法,严格落实主体责任,主动做好安全生产工作。

### (五) 强化安全事故防范

1. 建立安全预防控制体系。按照《青海省住房城乡建设厅关于印发住房城乡建设系统标本兼治遏制重特大事故工作实施方案的通知》(青建工〔2017〕214号)要求,积极组织开展安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作,推动各项标准、制度和措施落实到位,实现把风险控制在隐患形成之前,把隐患消灭在事故前面。

2. 深化安全隐患排查治理。建立健全企业安全风险自控、隐患自查自治和政府部门有效监管的隐患排查治理工作机制,全面推行安全隐患排查清单制度,强化隐患排查治理的闭环管理。对重大安全风险和重大危险源、重大事故隐患,实行挂牌督办,明确监管责任,推动企业加快实施管控整治措施。

### 三、提升安全保障能力

(一) 强化安全宣传教育培训。以全面提高行业安全素质、从业人员安全技能和安全监管人员

执法水平为重点,积极改进和创新安全教育培训方式方法,强化安全警示教育和岗位技能培训,推广体验式安全教育,推进安全文化建设。认真落实国务院安委会《安全生产宣传教育“七进”活动基本规范》、等,把安全生产宣传教育工作向常抓不懈和全面主动宣传转移,做到安全宣传教育全方位、全覆盖、无盲区。

(二) 推进安全生产标准化。深入开展建筑施工安全生产标准化考评工作,完善考评实施细则,制定简洁易行的标准化建设指导手册,加强考评工作督导,提高考评覆盖率和考评质量。大力推进消防安全标准化创建活动,不断提升行业消防安全生产管理水平。

(三) 加强安全生产信息化建设。强化信息技术与安全生产的深度融合,积极推广应用施工现场信息化监控监测设备,加强安全隐患的监测监控和预报预警。进一步完善全省施工现场视频监控系統,积极利用数字化工地服务管理平台,推行安全生产数字化监管,实现信息资源共享和监管业务协同。

(四) 严格职业健康监管。强化用人单位职业卫生管理,加强作业场所职业病危害管控,突出作业场所高危粉尘和高毒物质危害预防和控制。建立健全职业健康与安全生产一体化监管执法制度,督促企业强化职业病防治主体责任,落实职业病危害告知、日常监测、定期报告、防护保障和职业健康体检制度措施,有效防范职业病危害事件的发生。

(五) 加强应急救援管理。完善部门、企业总体应急预案和施工现场应急处置方案,强化安全生产应急救援实训演练,提升事故先期处置和自救互救能力。强化应急救援队伍建设和应急物资装备配备,建立应急救援资源共享机制,提高组织协调能力和现场救援时效。

## 开展城镇战略“大调研” 做好城镇发展“大研究”

为顺利召开全省城镇工作会议，按照王建军书记“把相关问题研究透，做深入扎实调研”的批示精神，根据1月18日省政府全省城镇工作会议筹备工作专题会议的要求，2月21日-27日，省住房城乡建设厅组织省直有关单位和国家发改委国土开发与土地经济研究院、国家发改委城市和小城镇研究中心、中国城市规划设计研究院、北京清华同衡规划设计研究院有限公司等赴海西、海北、海南、玉树、果洛州开展开放型城市建设及特色化、生态型城镇建设的“大调研”“大研究”工作。调研重点在开放“柴达木”、全省副中心城市、打造特色化环湖城镇圈、建设青南生态型城镇化地区等方面展开。坚持以问题和目标为导向，依托国家高水平智库，围绕“有什么、作什么、怎么做”，梳理全省城镇发展思路；“下园区、下基层、下厂矿”，深入了解全省城镇发展诉求；“谈问题、谈关键、谈困惑”，准确研判全省城镇发展趋势；“找方法、找路径、找目标”，科学规划全省城镇发展目标，为下一步全省城镇工作会议的顺利召开奠定了基础，也为《关于实施城镇带动战略推动城镇高质量发展的意见》等政策的出台提供了科学决策的依据。

## 天津 - 西宁 - 库尔勒 - 伊宁航班月底开通

3月31日起，华夏航空将在西宁机场开通天津至西宁至库尔勒至伊宁往返直飞航班。

该航班由空客A320执飞，每天1班。去程航班号为G54873，6时45分从天津起飞，9时30分到达西宁，10时20分从西宁起飞，12时55分到达库尔勒，13时40分从库尔勒起飞，14时55分到达伊宁。回程航班号G54874，15时50分从伊宁起飞，17时10分到达库尔勒，17时55分从库尔勒起飞，20时20分到达西宁，21时10分从西宁起飞，23时30分到达天津。

过去，西宁至库尔勒、伊宁都需经乌鲁木齐中转，直飞航线开通后，西宁至库尔勒只需2小时30分，西宁至伊宁只需4小时30分，大大缩短了出行时间。也使库尔勒机场成为继乌鲁木齐之后，青海人进入新疆的第二通道，经库尔勒中转可到达和田、喀什、阿克苏、塔城、石河子、博乐、阿勒泰、吐鲁番、克拉玛依、莎车等多个城市。

目前，该航班机票已开舱销售，推出西宁至伊宁往返500元起、西宁至库尔勒往返530元起、西宁至天津往返620元起的首航特惠机票。（彭娜 旦正才旦）

## 我省启动城镇既有多层住宅加装电梯工作

为切实改善和服务民生，适应人口老龄化发展需求，提高人民群众的生活品质和幸福指数，3月6日，省政府办公厅印发《关于青海省城镇既有多层住宅加装电梯的指导意见》，决定从2019年开始利用5年时间，在全省开展城镇既有多层住宅加装电梯工作。其中，2019年先行在条件较为成熟的西宁、海东市等地区加装电梯100部。

资金来源方面，《意见》指出既有多层住宅加装电梯所需资金以房屋所有权人自筹为主，财政补助为辅，鼓励单位和社会其他资金积极参与。省财政通过奖励性补助等方式给予适当支持。各市（州）、县（市、区）人民政府可根据本地区财力实际情况，对加装电梯给予一定资金补助。

在优惠政策上，《意见》明确既有多层住宅加装电梯项目容积率增加部分不再征收地价款；不办理建设项目核准、建设用地规划许可手续；不补缴市政基础设施配套费及其他相关行政事业性收费、政府性基金等。加装电梯部分不计入房屋建筑面积，不变更原房屋权属信息，加装的电梯产权归按比例出资加装电梯的全体业主共有。同意加装电梯的业主在加装电梯时，可提取房屋所有权人及其配偶名下的住房公积金，可以申请使用房屋专项维修资金。



# 青海省建筑抗震标准及实施情况调研座谈会

根据青海省住建厅《青海省建筑抗震标准及实施情况调研工作实施方案》的安排，2019年3月28日，由青海省住建厅勘察设计处牵头组织青海省勘察设计协会、青海大学、青海省建筑勘察设计院有限公司、青海省建筑材料科学研究院有限公司在青海建设科技大厦3楼会议室召开了青海省建筑抗震标准及实施情况座谈会。会议邀请了岳青孝、陶格斯、罗升彩、陈彤、谢钟青、丁小玲、冯艳、胡耀军、李雷、李得俊等我省结构专家，省勘察设计处副调研员张晓娟，省勘察设计协会秘书长宋贵滨、沈春宁参加了座谈会。



会场

会议由省勘察设计处乔柳主持，参会各专家就本省建筑抗震标准及实施情况做了具体的分析说明，会议中专家们与青海大学的教授做了交流探讨，为调研报告的起草提供了宝贵的意见和建议。（沈春宁 报道）



岳青孝



张晓娟



陶格斯



丁小玲



罗升彩



陈彤



李雷



冯艳



宋贵滨



# INVESTIGATION AND DESIGN OF QINGHAI

---



贺海涛 摄

---

主 管：青海省住房和城乡建设厅

主 办：青海省勘察设计协会

地 址：西宁市海湖新区五四西路65号

邮 编：810008

电 话：(0971) 6146224

印 刷：青海天和地矿印刷有限公司

---